



Szanowna Pani
Agnieszka Rybczak
Przewodnicząca Rady Miejskiej Wrocławia

Wrocław, 13 października 2025 r.

WTR-OS.0006.1.2025.MP

Dotyczy: stanowiska w sprawie projektu uchwały na druku nr 526/25

W odpowiedzi na pismo Pani Przewodniczącej sygn. BRM-DPP.006.1.39.2025.MŁ z dnia 7 października 2025 r. przekazujące projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVIII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej złożony przez Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości w imieniu Prezydenta Wrocławia przedstawiam poniższe stanowisko.

1. W przedłożonym przez Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości projekcie uchwały proponuje się rozszerzenie uprawnienia do bezpłatnych przejazdów środkami lokalnego transportu dla osób z rodzin wielodzietnych, które przystąpiły do programu „Pomoc dla Rodzin Wielodzietnych dwa plus trzy i jeszcze więcej”. W ocenie wnioskodawców zaproponowana zmiana ma na celu ujednolicenie zasad, umożliwiając „wszystkim członkom rodzin wielodzietnych objętym programem” korzystanie z bezpłatnych przejazdów przez cały tydzień.

Obecnie uchwała Rady Miejskiej Wrocławia regulująca kwestie odpłatności za bilety komunikacji miejskiej oraz ulg i uprawnień do bezpłatnych przejazdów przyznaje uprawnienie do bezpłatnych przejazdów dzieciom i młodzieży z Rodzin Wielodzietnych we wszystkie dni tygodnia, natomiast rodzicom albo opiekunom prawnym dzieci i młodzieży z Rodzin Wielodzietnych, które przystąpiły do programu „Pomoc dla Rodzin Wielodzietnych dwa plus trzy i jeszcze więcej” w soboty, niedziele i święta.

2. Analizując proponowaną zmianę uchwały należy wskazać, że Program „Pomoc dla Rodzin Wielodzietnych dwa plus trzy i jeszcze więcej” jest jednym z ważnych elementów wsparcia dla Rodzin Wielodzietnych, oferowanych przez Miasto. Do Programu, który Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej prowadzi już 20 lat, zapisało się niemal 58 tysięcy mieszkańców, w tym 36 320 dzieci

i 21 369 rodziców, którzy mają możliwość skorzystania z różnych form wsparcia, w tym z ulgi związanej z komunikacją miejską w zakresie wskazanym w obowiązującej uchwale.

Nie kwestionując wymienionych przez wnioskodawcę potencjalnych korzyści płynących z dodatkowego wsparcia Rodzin Wielodzietnych w postaci bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską, należy zwrócić uwagę na to, iż zapisy projektu uchwały oraz uzasadnienia są niespójne. W projekcie uchwały mowa jest o „osobach z rodzin wielodzietnych”, zaś uzasadnienie wskazuje raz „rodziców lub opiekunów prawnych”, w innym miejscu natomiast „wszystkich członków rodzin wielodzietnych objętych programem”. Taki zapis, bez znajomości specyfiki programu i rozwiązań zawartych w innych aktach prawnych, może rodzić wątpliwości interpretacyjne w zakresie samej uchwały.

3. Jako niewątpliwy skutek przyjęcia rozwiązania proponowanego przez autorów projektu uchwały należy wskazać rozszerzenie katalogu ulg i uprawnień do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską o kolejną grupę uprawnionych do takich przejazdów przez wszystkie dni tygodnia.

Warto zauważyć, że we Wrocławiu mamy do czynienia z najliczniejszą w skali kraju Polski grupą osób korzystających z komunikacji miejskiej bezpłatnie lub z ulgą wynoszącą 50%. Z bezpłatnych przejazdów korzystają m.in. seniorzy po ukończeniu 65. roku życia, dzieci i ucząca się młodzież do ukończenia 21. roku życia, liczna grupa osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności wraz z opiekunami, honorowi dawcy krwi czy dawcy przeszczepu. W ostatnim czasie prawo do bezpłatnego przejazdu w dniu wyborów otrzymali wszyscy mieszkańcy, a do ulgowych – osoby z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności. Łączna liczba osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską we Wrocławiu szacowana jest obecnie na około 270 tysięcy osób.

4. Każdorazowo analizując kwestie rozszerzenia katalogu ulg i uprawnień do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską, brane jest pod uwagę szerokie spektrum uwarunkowań, w tym także uwarunkowania społeczne, czy wymagane prawnie skutki budżetowe. W aspekcie społecznym, podejmując uchwały o rozszerzaniu uprawnień, należy zawsze wskazywać na potencjalne ryzyko wystąpienia kolejnych grup społecznych z wnioskiem o objęcie ich ulgą lub uprawnieniem do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską. Natomiast w ujęciu finansowym, zgodnie z wymogami formalnymi należy oszacować skutki budżetowe projektowanego rozwiązania i potencjalne uszczuplenia w zakresie wpływów z tytułu sprzedaży biletów komutacji miejskiej. Należy wskazać istotne braki w projekcie uchwały w tym zakresie.

W uzasadnieniu projektu uchwały autorzy dość lakonicznie formułują treść związaną z potencjalnym wpływem proponowanego rozwiązania na dochody gminy ze sprzedaży biletów, uznając że wpływ ten będzie ograniczony. Nie można zgodzić się z tym twierdzeniem, gdyż powołując się na kalkulację skutków budżetowych zaktualizowaną w oparciu o bieżące dane dotyczące liczby osób uczestniczących w Programie „Pomoc dla Rodzin Wielodzietnych dwa plus trzy i jeszcze więcej” można oszacować maksymalny potencjalny skutek budżetowy wynoszący 15 962 643 zł, co stanowi ok. 8% rocznych wpływów z biletów.

Za podstawę obliczeń przyjęto koszt 30-dniowego normalnego biletu na wszystkie linie w cenie 90 zł (w programie Nasz Wrocław), który jest najczęściej kupowany przez rodziny. Jeden dzień korzystania z usług komunikacji miejskiej z takim biletem wynosi 3 zł. Przyjmując zatem odpowiednią liczbę dni roboczych oraz liczbę osób korzystających z programu (z wyłączeniem dzieci i młodzieży) uzyskano kwotę 15 962 643 zł stanowiącą maksymalny potencjalny koszt proponowanego w projekcie uchwały rozwiązania.

W uzasadnieniu praktycznie pominięto nie tylko kwestię kalkulacji skutków budżetowych uchwały, ale także nie wskazano szczegółowo źródeł pokrycia uszczuplenia wpływów budżetowych, ograniczając się do sformułowania, że „wpływ uchwały na budżet będzie ograniczony i możliwy do zrekompensowania w ramach budżetu przeznaczanego na politykę społeczną”. Niestety nie wskazano żadnych szczegółów w tym zakresie.

5. W warstwie formalnej należy wskazać również na brak przeprowadzenia wymaganych przepisami prawa konsultacji projektu uchwały lub założeń projektowanej uchwały. Przepisy prawa nakładają obowiązek dokonania konsultacji, zawiadamiania, zatwierdzania, opiniowania i uzgadniania z innymi organami i podmiotami przedmiotowej uchwały na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440). Projekt uchwały w uzasadnieniu milczy w tym zakresie.

2. *porównanie*

DYREKTOR DEPARTAMENTU

E. Urbanek

E. Urbanek

Sprawę prowadzi: Magdalena Puchniak Kierownik Działu WTR-OS UMW, Urząd Miejski Wrocławia; Wydział Transportu, ul. Gabrieli Zapolskiej 4; 50-032 Wrocław; tel. 71 777 87 33, fax 717 77 88 81; wtr@um.wroc.pl; www.wroclaw.pl

