

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XXIII/435/25 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych

Cele i podstawy prawne

Art. 12 ust. 4 Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151) stanowi: „Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.”

Rada Miejska Wrocławia podjęła Uchwałę Nr XXIII/435/25 z dnia 11 września 2025 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, obejmując ograniczeniami cały teren gminy Wrocław. Przedmiotem projektu jest doprecyzowanie obowiązującej regulacji poprzez wyraźne wskazanie, że zakaz nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach nie dotyczy strefy zastrzeżonej na terenie Portu Lotniczego Wrocław.

Celem zmiany jest przywrócenie spójności regulacyjnej z ratio legis uchwały (ochrona porządku publicznego w przestrzeni ogólnodostępnej), bez ograniczania działalności w strefie o ograniczonym dostępie, która nie oddziałuje na ład publiczny w mieście.

Charakter strefy zastrzeżonej

Strefa zastrzeżona została wyznaczona przez zarządzającego lotniskiem w uzgodnieniu z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celno-Skarbową oraz Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego na podstawie art. 188a ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz.U. 2025 r. poz. 1431) w związku z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 300/2008 z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego i uchylające rozporządzenie (WE) nr 2320/2002. Celem wyznaczenia strefy jest zapewnienie bezpieczeństwa lotnictwa cywilnego poprzez kontrolę dostępu i ochronę przed zagrożeniami, a jej charakter prawny odróżnia ją od przestrzeni publicznej w rozumieniu przepisów samorządowych i porządkowych. Mieszkańcy mają dostęp do strefy jedynie w związku z podróżą lotniczą, po okazaniu ważnej karty pokładowej i poddaniu się kontroli bezpieczeństwa.

Charakter sprzedaży w strefie zastrzeżonej

Podstawową cechą sprzedaży prowadzonej w strefie zastrzeżonej jest brak dostępności powszechnej, gdyż zakupu mogą dokonać wyłącznie pasażerowie z ważną kartą pokładową, którzy przeszli kontrolę bezpieczeństwa. Alkohol nabywany w punkcie handlu detalicznego nie służy konsumpcji w miejscu zakupu lub jego okolicy, jego przeznaczeniem jest wywóz. Jako taki, nie powoduje żadnych

negatywnych zjawisk w przestrzeni miejskiej, które stały u podstaw ustanowienia przez Radę Miejską Wrocławia nocnych ograniczeń w sprzedaży alkoholu.

Praktyka krajowa

Uchwała Rady Miasta Gdańska nr XIV/240/25 z dnia 27 marca 2025 r. wprost wyłącza strefę zastrzeżoną Portu Lotniczego Gdańska z zakazu sprzedaży alkoholu obowiązującej na całym pozostałym terenie miasta Gdańska.

W Krakowie obowiązuje nocne ograniczenie sprzedaży detalicznej na całym obszarze gminy miejskiej, natomiast port lotniczy Kraków-Balice leży w gminie Zabierzów. W związku z powyższym miejskie ograniczenia nie wywołują skutków dla sprzedaży prowadzonej w porcie lotniczym.

Brak naruszenia zasad uczciwej konkurencji

Różnice w regulacji godzin sprzedaży alkoholu pomiędzy przedsiębiorcami działającymi w strefie zastrzeżonej Portu Lotniczego Wrocław a przedsiębiorcami działającymi na pozostałym terenie miasta Wrocławia nie naruszają zasad uczciwej konkurencji, ponieważ przedsiębiorcy nie działają na tym samym rynku ani nie konkurują o tych samych klientów. Strefa zastrzeżona ma charakter obszaru zamkniętego, odizolowanego od miasta zarówno fizycznie jak i prawnie. Sprzedawcy prowadzący działalność w strefie zastrzeżonej mogą kierować swoją ofertę wyłącznie do ograniczonej ilości pasażerów linii lotniczych i nie posiadają dostępu do rynku obejmującego teren całego miasta. Z kolei sprzedawcy prowadzący sprzedaż na terenie miasta Wrocławia (poza strefą), mogą oferować swój asortyment do wszystkich mieszkańców, nie konkurują jednak z rynkiem sprzedaży funkcjonującym w odizolowanej strefie.

Konsultacje projektu uchwały

Na podstawie uchwały XXIV/482/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 20 października 2025 r., w związku z art. 12 ust. 5 Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania przez Radę Osiedla Jerzmanowo-Jarnołów-Strachowice-Osiniec, w obszarze której znajduje się strefa zastrzeżona Portu Lotniczego Wrocław. Rada osiedla zaopiniowała projekt pozytywnie.

W dniach od 21 października do 4 listopada 2025 r. projekt uchwały został poddany konsultacjom publicznym. Prezydent Wrocławia opublikował projekt uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Wrocławia www.wroclaw.pl. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi i opinie do przedmiotowego projektu uchwały.

Podsumowanie

Proponowane doprecyzowanie przepisów, polegające na wyłączeniu strefy zastrzeżonej Portu Lotniczego Wrocław spod nocnego zakazu sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych, jest spójne z celem uchwały (ochrona porządku publicznego w przestrzeni ogólnodostępnej), odpowiada praktyce krajowej i nie narusza zasad uczciwej konkurencji, gdyż handel prowadzony w strefie zastrzeżonej odbywa się na odrębnym rynku.

Projekt nie zawiera danych podlegających ochronie.

Projektowana uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Załączniki:

1. Opinia Rady Osiedla Jerzmanowo-Jarnołów-Strachowice-Osiniec
2. Opinia Dowódcy Garnizonu