

Protokół nr 22/25
posiedzenia Komisji Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i Porządku
Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 8 września 2025 roku
godz. 14.00, Sukiennice 9 – sala 309

BRM-DPP.0012.9.11.2025

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Sławomir Czerwiński. W obradach wzięli udział członkowie Komisji według listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do protokołu. Ponadto w posiedzeniu wzięli udział zaproszeni goście zgodnie z listą obecności, która stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Porządek obrad

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/210/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok - druk nr 483/25
- III. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/211/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 484/25
- IV. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia - druk nr 469/25
- V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych - druk nr 470/25
- VI. Sprawy bieżące, korespondencja
 1. korespondencja mieszkańców dot. braku transparentności w działaniach Rady Osiedla Karłowice-Różanka
 2. wniosek mieszkańców o rozwiązanie Rady Osiedla Karłowice-Różanka
 3. pismo Przewodniczącej RMW dot. skargi na Przewodniczącego Rady oraz Zarządu Osiedla Muchobór Wielki

4. pismo Wydziału Partycypacji Społecznej dot. wniosku Przewodniczącej Zarządu Osiedla Gądów-Popowice Płd. w sprawie wznowienia III edycji Funduszu Osiedlowego
 5. uchwała Rady Osiedla Maślice w sprawie wydarzenia Ultrace 2025
 6. pismo WCRS dot. inwentaryzacji mienia i zabezpieczenia siedziby rozwiązanej Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki - do wiadomości Komisji
- VII. Analiza sprawozdań z działalności osiedli za 2024 rok
- VIII. Wolne wnioski

Ad I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.

Przewodniczący Komisji (dalej: Przewodniczący) otworzył obrady i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania decyzji.

Poinformował, że zawiadomienie o posiedzeniu wraz z materiałami zostały przesłane członkom Komisji. Na wniosek Przewodniczącego Komisja jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) wprowadziła do porządku obrad punkt: Przyjęcie stanowiska w sprawie granic osiedli jako punkt VI i w konsekwencji zmieniła numerację kolejnych punktów porządku. W dalszej części posiedzenie przebiegało zgodnie z następującym porządkiem obrad:

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/210/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok - druk nr 483/25
- III. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/211/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 484/25
- IV. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia - druk nr 469/25

- V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych - druk nr 470/25
- VI. Przyjęcie stanowiska w sprawie granic osiedli
- VII. Sprawy bieżące, korespondencja
 - 1. korespondencja mieszkańców dot. braku transparentności w działaniach Rady Osiedla Karłowice-Różanka
 - 2. wniosek mieszkańców o rozwiązanie Rady Osiedla Karłowice-Różanka
 - 3. pismo Przewodniczącej RMW dot. skargi na Przewodniczącego Rady oraz Zarządu Osiedla Muchobór Wielki
 - 4. pismo Wydziału Partycypacji Społecznej dot. wniosku Przewodniczącej Zarządu Osiedla Gądów-Popowice Płd. w sprawie wznowienia III edycji Funduszu Osiedlowego
 - 5. uchwała Rady Osiedla Maślice w sprawie wydarzenia Ultrace 2025
 - 6. pismo WCRS dot. inwentaryzacji mienia i zabezpieczenia siedziby rozwiązanej Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki - do wiadomości Komisji
- VIII. Analiza sprawozdań z działalności osiedli za 2024 rok
- IX. Wolne wnioski

Ad II. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/210/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok - druk nr 483/25.

Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego – Krzysztof Woda referował ww. projekt uchwały.

W związku z brakiem pytań Przewodniczący Zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii przedstawionego projektu uchwały.

Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/210/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok - druk nr 483/25.

Ad III. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/211/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 484/25.

Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/211/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 484/25.

Ad IV. Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia - druk nr 469/25.

Zastępca dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych (WZD) - Kornelia Kasprzyk zreferowała ww. projekt uchwały. Przedstawiona prezentacja stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

W związku z brakiem pytań Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzym. – 0) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XII/211/24 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 450/25.

Ad V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych - druk nr 470/25.

Zastępca dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych - Kornelia Kasprzyk zreferowała ww. projekt uchwały. Przedstawiona prezentacja stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

W związku z brakiem pytań Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku

głosowania (za – 4, przeciw – 1, wstrzym. – 0) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad VI. Przyjęcie stanowiska w sprawie granic osiedli.

Przewodniczący odczytał projekt stanowiska Komisji w sprawie granic osiedli:

„Komisja wyraża stanowisko, że w procesie wyznaczania granic jednostek pomocniczych Gminy Wrocław zasadne jest niezwłoczne zlecenie wykonania ekspertyzy naukowej specjalistom zajmującym się delimitacją przestrzenną oraz zagadnieniami samorządu terytorialnego. Ekspertyza ta powinna uwzględniać perspektywę rozwoju poszczególnych obszarów wynikającą z istniejących aktów planistycznych i prognoz rozwoju miasta.

Stanowisko to wynika z wysokiego stopnia złożoności tematyki podziału Wrocławia na osiedla, która wymaga podejścia systemowego, uwzględniającego m.in. uwarunkowania społeczne, przestrzenne czy prawne. Co ważne, opracowanie powinno być przygotowane z myślą o długofalowej perspektywie funkcjonowania miasta, uwzględniając dokumenty strategiczne gminy oraz bieżące analizy i opracowania. Niezależna ekspertyza naukowa stanowić będzie istotny i potrzebny element merytoryczny w dalszych pracach nad reformą jednostek pomocniczych Wrocławia.

Ponadto Komisja wnosi o przygotowanie przez Urząd Miejski Wrocławia materiału opisowego, który:

1. przedstawi podsumowanie zmian w funkcjonowaniu osiedli, jakie zaszły od połowy 2018 roku — tj. od czasu przeprowadzenia konsultacji społecznych pod hasłem „Wrocław rozmawia o osiedlach”,
2. zaprezentuje planowane usprawnienia np. w zakresie zmian statutowych, zakresu kompetencji i wprowadzenia na osiedlach e-administracji.

Wyżej wymienione materiały powinny zostać opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz na

portalu: wroclaw.pl, a także przesłane do rad osiedli i radnych Rady Miejskiej Wrocławia.”

- Odczytane stanowisko, co do zasady nie jest stanowiskiem w sprawie granic osiedli. Mówi o konieczności wykonania ekspertyzy. Stąd moja sugestia, by jednoznacznie zabrzmiało, że na ten moment nie rekomendujemy zmiany granic osiedli w tej formie i nie będą one wdrożone do czasu najbliższych wyborów do rad osiedli. Natomiast rekomendujemy wykonanie ekspertyzy naukowej zewnętrznej firmie, by zachować transparentność i niezależność – stwierdziła radna Marzena Bogusz.

Przewodniczący Komisji dodał, że trudno dziś przewidzieć kiedy będzie gotowa ekspertyza. Argumentował, że to co przygotował Zespół jest punktem wyjścia i nikt nie mówi, że tak ma być. Ale jest przeciwny wstrzymywaniu prac nad reformą granic stąd jego propozycja zlecenia ekspertyzy naukowej. Dopiero na tej podstawie komisja przygotowałaby materiał, który zostałby poddany pod konsultacje.

Radny Mateusz Żak pytał czy ekspertyza będzie wiążąca, czy ma pomóc w podjęciu decyzji. Przewodniczący wyjaśnił, że będzie stanowiła dodatkowy element, bo decyzja należy do Rady Miejskiej Wrocławia. Przypomniął, że Komisja, w lutym tego roku, w piśmie do Przewodniczącego Zespołu prosiła o rozważenie włączenia w dalsze prace Zespołu środowiska naukowego w charakterze zewnętrznych ekspertów.

W toku dyskusji radny Mateusz Żak stwierdził, że popiera stanowisko wyrażone przez radną Marzenę Bogusz. Tym bardziej, że w jego ocenie ekspertyza powinna powstać na bazie planu ogólnego, którego jeszcze nie ma.

W opinii radnego Roberta Suligowskiego zamykanie tematu granic byłoby nieodpowiedzialne, ponieważ nie zamknie to problemów, które są związane z obecnymi granicami osiedli.

Radny Robert Leszczyński stwierdził, że stanowisko Komisji jest bezpieczne dla wszystkich, bo nie zatrzymuje prac nad reformą.

Radna Marzena Bogusz zgłosiła wniosek formalny, by zmodyfikować stanowisko i wprowadzić zapis, że Komisja nie rekomenduje zmian granic w formie opracowanej przez Zespół ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia i nie będą one wdrożone do czasu najbliższych wyborów do rad osiedli. Do czasu wyborów Komisja rekomenduje dodatkową analizę granic.

Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek radnej Marzeny Bogusz. Komisja w wyniku głosowania (za – 2, przeciw – 3, wstrzym. – 0) nie przyjęła ww. wniosku.

Następnie Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie przyjęcia treści odczytanego wcześniej stanowiska. Komisja w wyniku głosowania (za – 3, przeciw – 2, wstrzym. – 0) przyjęła w niezmienionej formie stanowisko w sprawie granic osiedli.

Ad VII. Sprawy bieżące, korespondencja.

1-2. Komisja zapoznała się z korespondencją mieszkańców dot. braku transparentności w działaniach Rady Osiedla Karłowice-Różanka oraz wnioskiem mieszkańców o rozwiązanie Rady Osiedla Karłowice-Różanka. Przewodniczący Komisji poprosił o wyjaśnienia obecną na posiedzeniu Przewodniczącą Zarządu Osiedla Karłowice-Różanka – Małgorzatę Burnecką.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że Rada Osiedla od początku kadencji dochowuje zasady jawności działania, zgodnie z §10 Statutu Osiedla. Zapewniła, że sesje Rady są prowadzone i protokołowane zgodnie ze Statutem. Sekretarz zapewnia dostęp do dokumentów, dokumenty udostępniane są poprzez publikacje protokołów i uchwał na oficjalnej stronie internetowej Rady Osiedla. Sesje odbywają się zgodnie ze Statutem, protokół jest przyjmowany na kolejnej sesji. W razie uwag protokół jest poprawiany i przyjmowany na kolejnej sesji, a następnie przekazywany do WCRS. Dodała, że sesje zwoływane są w razie potrzeby, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące i są otwarte dla mieszkańców, którzy są dopuszczani do głosu. Wyjaśniła, że w sesjach, które odbyły się w pierwszym

kwartale tego roku brali udział mieszkańcy i obrady przebiegały w atmosferze emocjonalnej i długiej dyskusji.

- Te dyskusje powodowały przeciągnięcie się sesji, a czasami nawet niedokończenie wszystkich punktów porządku obrad, które mieliśmy w harmonogramie. I to też wpływało na to, że tych protokołów nie nadążaliśmy zatwierdzić – podsumowała Przewodnicząca Zarządu.

Przewodnicząca Zarządu Osiedla dodała, że na stronie internetowej zostało opublikowanych 60 protokołów, od pierwszej sesji Rady bieżącej kadencji, która odbyła się 09.11.2021 r. do sesji w dniu 14.04.2025 r. Opublikowane są też 563 uchwały podjęte przez Radę Osiedla w okresie od 07.06.2017 r. do 25.06.2025 r.

Poinformowała, że protokoły z sesji, które odbyły się w maju i czerwcu zostaną przyjęte na sesji w dniu 9 września, z uwagi na przerwę wakacyjną.

W odpowiedzi na pytanie Przewodniczącego Komisji poinformowała, że kwestia uspokojenia ruchu na osiedlu Karłowice ciągnie się co najmniej od 2021 roku i została odziedziczona po Radzie poprzedniej kadencji.

- Wydział Inżynierii Miejskiej przygotował koncepcję uspokojenia ruchu na Karłowicach, która na początku naszej kadencji została poddana pod głosowanie, jednakże radni nie przyjęli jej, ponieważ nie byli zaznajomieni ze sprawą. Co do koncepcji głosy mieszkańców były bardzo podzielone, było dużo głosów za i dużo przeciw wprowadzeniu uspokojonego ruchu co się wiązało z wprowadzeniem wielu ulic jednokierunkowych, bądź innych rozwiązań spowalniających ruch. Mamy przeciwników i zwolenników także w Radzie Osiedla – stwierdziła.

Poinformowała, że Rada otrzymywała petycje zarówno przeciwników jak i zwolenników. Dlatego skierowano pismo do WIM z prośbą o ekspertyzy, które pomogłyby radnym w podjęciu decyzji.

- Wydział Inżynierii Miejskiej zasugerował nam abyśmy poczekali z decyzją na dokończenie remontu na ulicy Chrzanowskiego (inwestycja jeszcze się nie zaczęła – red.). W związku z patową

sytuacją (setek głosów za i setek głosów przeciw) zdecydowaliśmy, że wstrzymamy się z decyzją do czasu ekspertyz wykonanych przez WIM po remoncie ulicy Chrzanowskiego – wyjaśniła Przewodnicząca Zarządu Osiedla.

Radny Robert Suligowski stwierdził, że jeżeli chodzi o kwestie merytoryczne to są to decyzje Rady Osiedla i komisji Rady Miejskiej Wrocławia nic do tego. Natomiast do wyjaśnienia pozostaje, czy zostały spełnione wymogi formalne wynikające ze Statutu Osiedla i przywołał treść korespondencji elektronicznej WCRS (z 25 lipca br.) z której wynika, że do WCRS wpłynął jeden protokół z sesji RO Karłowice-Różanka z 2025 roku.

Komisja uzgodniła, że podejmie stanowisko po otrzymaniu opinii WCRS.

3. Komisja zapoznała się z dokumentacją przekazaną jej przez Przewodniczącą Rady Miejskiej Wrocławia dot. skargi złożonej na Przewodniczącego Rady oraz Zarządu Osiedla Muchobór Wielki z dn. 7 lipca 2025 r.

Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) postanowiła jednogłośnie, że podziela stanowisko Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego, który po analizie zgłoszonych uwag uznał skargę za niezasadną.

4. Pismo Wydziału Partycypacji Społecznej dot. wniosku Przewodniczącej Zarządu Osiedla Gądów-Popowice Płd. w sprawie wznowienia III edycji Funduszu Osiedlowego.

Członkowie Komisji, w toku dyskusji z udziałem zastępcy dyrektora Wydziału Partycypacji Społecznej, wzięli pod uwagę następujące okoliczności:

- szeroki, ponadnormatywny pakiet szkoleń dla osiedli (w tym szkoleń stacjonarnych) przeprowadzony przez Urząd Miejski Wrocławia,

- 6 miesięczny okres jaki miały osiedla na przygotowanie wniosków,
- gotowość urzędników do wsparcia merytorycznego osiedli w procesie przygotowania wniosków,
- cykliczne przypominanie (e-mail, kontakt telefoniczny) o końcowym terminie składania wniosków.

W związku z powyższym Komisja jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) przyjęła stanowisko, że nie popiera wznowienia naboru wniosków do III edycji Funduszu Osiedlowego.

5. Uchwała Rady Osiedla Maślice w sprawie wydarzenia Ultrace 2025.

Komisja zapoznała się z uchwałą nr LXV/433/25 Rady Osiedla Maślice wyrażającą opinię negatywną w sprawie organizacji kolejnych edycji Ultrace na stadionie Tarczyński Arena. Przewodniczący przypomniał, że to kolejna uchwała po uchwale Rady Osiedla Stare Miasto, w sprawie wydarzenia Ultrace 2025.

Komisja uzgodniła, że w najbliższych miesiącach powróci do tematu, by zająć stanowisko w tej sprawie.

6. Komisja po zapoznaniu się przyjęła do wiadomości pismo WCRS dot. inwentaryzacji mienia i zabezpieczenia siedziby rozwiązanej Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

Ad VIII. Analiza sprawozdań z działalności osiedli za 2024 rok.

Przewodniczący przypomniał, że członkowie Komisji otrzymali pod koniec sierpnia zestawienie danych dot. sprawozdań finansowych oraz sprawozdań z działalności osiedli za 2024 rok przygotowane przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego oraz link do sprawozdań.

Komisja uzgodniła, że Przewodniczący przygotowuje pisma do właściwych rad osiedli z prośbą o wyjaśnienie, dlaczego nie złożyły

sprawozdania, lub złożyły sprawozdanie niepełne lub po terminie oraz przyczyny mniejszej liczby posiedzeń Zarządu od wymogu określonego w Statucie Osiedla.

Ad IX. Wolne wnioski.

Radni nie zgłosili wolnych wniosków.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący zamknął posiedzenie.

Sławomir Czerwiński
Przewodniczący Komisji

Protokół sporządziła: Iliana Arent-Rabiej