



Wrocław, 13.10.2025 r.

WZP-DZ.271.1.13.2025

ZP/PN/10/2025/WTR/4223

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.:
Świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego
organizowanego przez Gminę Wrocław na terenie Wrocławia oraz
Gmin Miękinia i Kąty Wrocławskie, znak postępowania:
ZP/PN/10/2025/WTR.

Informujemy że na podstawie wyroku Sądu Okręgowego w
Warszawie, Wydział Gospodarczy Odwoławczy i Zamówień
Publicznych, sygn. akt XXIIIIZs 69/25, Zamawiający – Gmina
Wrocław oraz na podstawie art.137 ust. 1 ustawy Prawo Zamówień
Publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320) dokonał modyfikacji
dokumentacji postępowania, Zmiana dotyczy projektu umowy oraz
jej załączników i polega na wskazaniu, że administratorem danych
osobowych pochodzących z monitoringu są Zamawiający i
Wykonawca oraz na zmianie niektórych zapisów wyżej wymienionych
dokumentów zaznaczonych innym kolorem żółtym.

Zmienione załączniki zostały opublikowane w dokumentacji
postępowania.

Prosimy o zapoznanie się z ich treścią oraz uwzględnienie w
przygotowaniu oferty.

Jednocześnie Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania :

Pytanie nr 70

„Pytanie dotyczące Załącznika Nr 1 do SWZ „Projekt Umowy”,
Załącznika nr 10 do Umowy - Wymagania w zakresie systemu
monitoringu:

W obecnej treści Załącznika nr 10, rola (niezależnego) administratora danych osobowych pozyskanych w ramach monitoringu wizyjnego została przypisana zarówno Zamawiającemu jak i Wykonawcy, co w świetle obowiązujących przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, jak i rzeczywistej struktury decyzyjnej, należy uznać za działanie nieprawidłowe. To Zamawiający - jako organizator transportu publicznego wyłaniający operatora transportu publicznego (wykonawcę) w ramach prowadzonego przez Zamawiającego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego [zwłaszcza w przypadku którego to trybu postępowania pozycja prawna zamawiającego jest szczególnie dominująca w zakresie kształtowania warunków zamówienia] decyduje o celach i sposobach przetwarzania danych osobowych pozyskanych z monitoringu, m.in. poprzez: określenie wymogu zapewnienia przez Wykonawcę monitoringu wizyjnego w autobusach (por. §1 [Postanowienia ogólne] ust. 1 pkt 1.2.2. Projektu Umowy), w tym dla celów własnych (weryfikacji pracy przewozowej zrealizowanej przez Wykonawcę, rozpatrywania skarg i reklamacji od pasażerów – por. ust. 9 pkt 9.2. Załącznika nr 10 do Projektu Umowy);

wskazanie szczegółowych wymagań technicznych, które powinien spełniać system monitoringu wizyjnego zapewniony w autobusach przez Wykonawcę (m.in.) w zakresie zasad rozmieszczenia i liczby kamer w pojazdach, czasu przechowywania nagrań z monitoringu, rodzaju oprogramowania, w który ma być zaopatrzony system monitoringu oraz jego funkcjonalności, wymagań technicznych dla urządzeń systemu monitoringu (por. Załącznik nr 10 do Projektu Umowy – Wymagania w zakresie systemu monitoringu);

przewidzenie kary umownej za opóźnienie w dostarczaniu przez Wykonawcę poprawnego zapisu z monitoringu (por. ust. 5 pkt 5.12) Załącznika nr 7 do Projektu Umowy [Zasady naliczania i wielkość kar umownych]). W związku z powyższym to Zamawiający spełnia kryteria „administratora” określone w Artykule 4 pkt 7 RODO i tym samym to Zamawiający powinien występować w charakterze Administratora danych osobowych, a wykonawca w tym zakresie powinien pełnić rolę „podmiotu przetwarzającego” [w rozumieniu Artykułu 4 pkt 8 Rozporządzenia RODO]. Tym samym zachodzi konieczność wprowadzenia odpowiednich zmian do treści zarówno Załącznika nr 10 do Projektu Umowy jak i do samego Projektu Umowy.”

Odpowiedź na pytanie nr 70

Na podstawie wyroku Sądu który wskazał, że administratorem danych osobowych pochodzących z monitoringu jest Zamawiający i Wykonawca, Zamawiający dokonał modyfikacji w treści Projektu Umowy, Załączniku nr 10 do projektu umowy oraz dodał nowy Załącznik nr 15 do projektu umowy, w którego treści zawarta jest umowa o współadministrowanie danymi osobowymi.

Pytanie nr 71

„Pytanie dotyczące Załącznika Nr 1 do SWZ „Projekt Umowy”, Załącznika nr 10 do Umowy - Wymagania w zakresie systemu monitoringu:

Wnosimy o dokonanie zmian w Załączniku nr 10 do Projektu Umowy, poprzez usunięcie następujących postanowień związanych z funkcjonalnością nagrywania dźwięku w ramach systemu monitoringu:

ust. 1 pkt 1.5.,

ust. 2 pkt 2.10.,

ust. 3 pkt 3.1.5.,

ust. 5 i 6 – w części dotyczącej dźwięku i głosu.

Powyższe wynika stąd, że brak jest podstawy prawnej dla przetwarzania danych osobowych w postaci nagrań audio z monitoringu wizyjnego. Administrator jest uprawniony do prowadzenia monitoringu obejmującego jednoczesną rejestrację obrazu i dźwięku pod warunkiem, że wynika to wprost z przepisów powszechnie obowiązujących. W polskim systemie prawnym nie istnieją obecnie przepisy o randze ustawowej, które pozwalałyby na prowadzenie monitoringu obejmującego rejestrację dźwięku w ramach organizowania publicznego transportu zbiorowego. Do prowadzenia monitoringu rejestrującego dźwięk nie znajdzie zatem zastosowania żadna z przesłanek wyrażonych w art. 6 ust. 1 Rozporządzenia RODO, w szczególności wynikająca z art. 6 ust. 1 lit. b) Rozporządzenia RODO, na którą powołuje się Zamawiający w ust. 9.3 Załącznika nr 10 do Umowy.

Rejestracja dźwięku może naruszać art. 5 ust. 1 lit. a w związku z art. 6 ust. 1 Rozporządzenia RODO oraz zostać uznana przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych za nadmiarową formę przetwarzania danych. Wiąże się to z ryzykiem poniesienia odpowiedzialności na gruncie RODO, zarówno po stronie Zamawiającego, jak i Wykonawcy. Należy mieć bowiem na uwadze, że Zamawiający, zlecając prowadzenie monitoringu Wykonawcy, staje się administratorem danych osobowych przetwarzanych w jego ramach.”

Odpowiedź na pytanie nr 71

Na podstawie wyroku Sądu oraz orzeczenia KIO w przedmiotowej kwestii Zamawiający dokonał modyfikacji Załącznika nr 10 do projektu Umowy we wnioskowanym w pytaniu zakresie.

Jednocześnie Zamawiający uzupełnia wykaz załączników na stronie 48 SWZ o załącznik nr 15 do Projektu umowy.

Termin składania i otwarcia ofert oraz związania ofertą nie ulegają zmianie.