

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Ignacego Mościckiego, Wiaduktowej i Topolowej we Wrocławiu.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest sporządzany na podstawie uchwały Nr XIII/331/19 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 5 września 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Ignacego Mościckiego, Wiaduktowej i Topolowej we Wrocławiu (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2019 r. poz. 308).

Przystąpienie obejmuje obszar o powierzchni około 20,5 ha, położony w południowej części Wrocławia, w obrębie geodezyjnym Brochów i obejmuje północną część Brochowa. Ograniczony jest od wschodu – linią kolejową E30 w kierunku Opola, od południa – korytarzem ulicy Topolowej i rzeki Brochówki, od zachodu – linią kolejową nr 276 w kierunku Kłodzka, od północy – krótkim fragmentem linii kolejowej nr 349, stanowiącą Towarową Obwodnicę Kolejową Wrocławia.

Strukturę przestrzenną obszaru opracowania stanowi w głównej mierze niezagospodarowany i słabo zabudowany obszar. Jedyna zabudowa występująca obecnie na obszarze opracowania skoncentrowana jest przy ul. Wiaduktowej 17-21. W północno-zachodniej części obszaru opracowania, pomiędzy ulicą Wiaduktową a linią kolejową nr 276 znajduje się teren Rodzinnych Ogrodów Działkowych „Dolam” a w południowo-zachodniej części obszaru opracowania, u zbiegu ulicy Wiaduktowej i rzeki Brochówki niewielki teren Rodzinnych Ogrodów Działkowych „Kolejarz”. Obsługa komunikacyjna obszaru projektu planu odbywa się ze wskazanych wyżej sąsiadujących ulic.

Przeważająca część obszaru opracowania należy do Gminy Wrocław. Nieruchomości we własności prywatnej oraz w użytkowaniu, zarządzie znajdują się w północno-zachodnim, zachodnim i południowo-zachodnim fragmencie, przy ul. Wiaduktowej.

Zgodnie z obowiązującym „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia” przyjętym uchwałą Nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 r. (Biuletyn Urzędowy RMW z 2018 r. poz. 5), określającym politykę przestrzenną miasta, zwanym dalej Studium, przeważająca część obszaru objętego opracowaniem znajduje się w jednostce urbanistycznej D6 Brochów, planowanej jako obszar przeznaczeń U – obszary usługowe. Północno-zachodnia część obszaru opracowania znajduje się w Karcie zieleni dominującej – obszarze zieleni Z1. Do podstawowych wyzwań postawionych w Studium dla jednostki D6 należy w szczególności uzupełnienie i doprowadzenie do wykształcenia zwartej struktury funkcjonalno-przestrzennej w szczególności obszaru rozwoju w północnej części jednostki.

Na przedmiotowym obszarze obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru osiedla Brochów i osiedla Bieńkowice we Wrocławiu – część C, przyjęty uchwałą Nr XXVI/2149/04 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2004 r.

Przed podjęciem uchwały inicjującej sporządzenie planu została opracowana analiza zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań ustaleniami Studium.

Celem podjęcia przystąpienia, jest wykreowanie nowego lokalnego centrum usługowego, mającego stanowić uzupełnienie wyposażenia rozwijającego się Brochowa o brakujące funkcje i elementy przestrzenne. Wnioski w tej sprawie składała Rada Osiedla Brochów. Plan zakładać będzie powstanie

nowej zabudowy i zagospodarowania w dopasowaniu do urządzonej części osiedla, powiązanej z istniejącymi ciągami i uwzględniającej przyrodnicze znaczenie rzeki Brochówki.

Obszar opracowania charakteryzuje się, ze względu na wykształconą zieleń wysoką i brak zjazdów wzdłuż wschodniej granicy – ulicy Ignacego Mościckiego, rzekę Brochówkę przy południowej granicy i linię kolejową wzdłuż zachodniej granicy, słabą dostępnością komunikacyjną. Powiązania komunikacyjne przedmiotowego obszaru z otoczeniem realizowane są przez pojedyncze zjazdy na zainwestowane tereny od ul. Wiaduktowej. W ciągu ul. Ignacego Mościckiego przebiega linia autobusowa. W odległości ok. 1 km znajduje się stacja kolejowa Wrocław Brochów. W wyżej wymienionych ulicach w obszarze opracowania nie występują wykształcone ciągi piesze i rowerowe.

Rozwiązania przyjęte w projekcie planu stwarzają możliwość do aktywizacji niezagospodarowanej północnej części Brochowa przy jednoczesnym poszanowaniu istniejącej zieleni. Szeroki zakres dopuszczonych usług, w tym usług oświaty, umożliwia wykreowanie lokalnego centrum usługowego. Ponadto zachowuje się i chroni tereny Rodzinnych Ogrodów Działkowych „Dolam” i „Kolejarz”. Wyznaczane są powiązania piesze i pieszo-rowerowe z pozostałą zainwestowaną częścią Brochowa, po południowej stronie rzeki Brochówki.

Wyznaczono sześć terenów usługowych, w tym dwa tereny z usługami oświaty 1UO i 2UO na których przewiduje się realizację obiektu edukacji. W ramach terenów 1U, 2U, 3U, 4U dopuszczono szeroki wachlarz usług za wyjątkiem usług handlu wielkopowierzchniowego. Wyznaczone nieprzekraczalne i obowiązujące linie zabudowy, ustalone wysokości zabudowy oraz wartości udziału powierzchni zabudowy i nadziemnej intensywności zabudowy jak również przestrzenie publiczne bogate w zieleń mają na celu wykreowanie nowej tkanki urbanistycznej, która będzie nawiązywać skalą i charakterem do istniejącej zabudowy na Brochowie.

W związku z powyższym, projekt planu uwzględnia wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury oraz walory architektoniczne i krajobrazowe przedmiotowego obszaru.

Projekt planu uwzględnia wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków poprzez stosowne zapisy zawarte w projekcie uchwały oraz naniesienie niezbędnych elementów na rysunku projektu planu. W projekcie planu ustalono i wskazano strefę ochrony konserwatorskiej, w której przedmiotem ochrony są historyczny układ ulicy Wiaduktowej z zachowanym starodrzewiem w formie alei i typ nawierzchni drogi oraz korytarz ulicy Topolowej, w którym istotna jest ochrona relacji przestrzennych i widokowych pomiędzy obszarem historycznego układu urbanistycznego osiedla Brochów a krajobrazowym wnętrzem rzeki Brochówki. Ustalono również granicę strefy ochrony konserwatorskiej zabytków archeologicznych OM, w której ochronie podlegają potencjalne zabytki archeologiczne.

Na obszarze objętym projektem planu infrastruktura techniczna występuje głównie na terenie zainwestowanym. Ponadto wertykalnie we wschodniej części obszaru opracowania przebiega napowietrzny ciepłociąg. W południowo-wschodniej części przebiega magistrała wodociągowa. Ustalenia projektu planu uwzględniają potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w tym sieci telekomunikacyjnych i szerokopasmowych, poprzez dopuszczenie na całym obszarze objętym opracowaniem lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym. Ustalenia zawarte w projekcie uchwały określają zasady dotyczące systemów infrastruktury technicznej, dopuszczając sieci uzbrojenia i system gospodarowania wodami opadowymi i roztopowymi na całym obszarze, a także ustalając m.in. odprowadzanie ścieków bytowych i przemysłowych siecią kanalizacji sanitarnej lub ogólnospławnej. Zapisy dotyczące odprowadzania wód opadowych i roztopowych zobowiązują do stosowania rozwiązań polegających na zagospodarowaniu całości lub części tych wód w miejscu opadu, w szczególności poprzez gospodarcze wykorzystanie, odparowanie, rozszczepianie do gruntu lub retencjonowanie, a do sieci kanalizacji ogólnospławnej dopuszczono wyłącznie odprowadzenie części wód opadowych i roztopowych, których zagospodarowanie nie będzie możliwe. Zaopatrzenie w energię elektryczną dopuszcza się z sieci elektroenergetycznej oraz odnawialnych źródeł energii, a zaopatrzenie

w ciepło dopuszcza się wyłącznie z sieci ciepłowniczej lub innych niskoemisyjnych systemów grzewczych, niepowodujących przekroczeń dopuszczalnych emisji do środowiska, aby zminimalizować wpływ zagospodarowania na jakość powietrza i środowiska. Zaopatrzenie w wodę dopuszcza się z sieci wodociągowej, wobec czego projekt planu uwzględnia potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody do celów zaopatrzenia ludności.

W projekcie planu uwzględniono wymagania w zakresie ochrony środowiska. Projekt planu nakłada obowiązek zachowania udziału powierzchni biologicznie czynnej oraz nawierzchni ziemnej urządzonej w sposób zapewniający naturalną vegetację roślin i retencję wód opadowych i roztopowych lub pokrytych ciekami lub zbiornikami wodnymi, z wyłączeniem basenów rekreacyjnych i przemysłowych, poprzez ustalenie powierzchni w procentach dla terenu wyznaczonego w projekcie planu oraz zakłada wprowadzenie zieleni na powierzchniach niezabudowanych i nieutwardzonych. Ponadto, z ok. 20 ha powierzchni opracowania, prawie 7,5 ha zostało przeznaczonych na tereny zieleni i wód bez możliwości ich zabudowy. Chronione są również istniejące rodzinne ogrody działkowe. Na obszarze opracowania nie występują obiekty lub obszary podlegające ochronie w myśl ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. i ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych z dnia 3 lutego 1995 r. Nie jest również wymagana zgoda na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. W granicach opracowania nie występują obszary chronione w ramach sieci Natura 2000. Obszar opracowania położony jest poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią (zgodnie z dokumentem „Mapy zagrożenia powodziowego”). Obszar opracowania znajduje się poza zasięgiem stref ochronnych ujęć wodnych i występowaniem głównych zbiorników wód podziemnych. Projekt został sporządzony zgodnie z przepisami ochrony środowiska, a wprowadzone funkcje i możliwe do zrealizowania przeznaczenia terenów są zgodne z istniejącymi uwarunkowaniami ekofizjograficznymi.

Regulacje projektu planu nie stoją w sprzeczności z potrzebami obronności i bezpieczeństwa państwa oraz wymaganiami ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. Dla określonych klas przeznaczeń terenu, w budynkach obowiązuje stosowanie rozwiązań technicznych, które zapewniają w nich właściwe warunki akustyczne.

Potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami w zakresie miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową określa paragraf dotyczący zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemu komunikacji oraz sposobu parkowania.

Ustalenia projektu planu zaspokajają potrzeby ludności oraz potrzeby interesu publicznego.

W trakcie procedury sporządzania przedmiotowego projektu planu szczegółowo analizowano i wazono interes publiczny i prywatny. Rozwiązania zaproponowane w przedmiotowym projekcie w pełni uwzględniają walory ekonomiczne nieruchomości i miejsca, w którym się znajduje, poprzez racjonalne wykorzystanie przestrzeni. Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy przedstawiony zostanie w prognozie finansowej, sporządzanej na potrzeby planu.

Udział społeczeństwa w pracach nad projektem planu, w tym również jawność i przejrzystość procedury planistycznej, jest zapewniona na każdym jej etapie, również przy użyciu środków komunikacji elektronicznej poprzez:

- umieszczenie ogłoszenia w prasie lokalnej oraz na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz obwieszczenia na tablicach ogłoszeń w budynkach Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na tablicach Rady Owsiedla Brochów o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz zbieraniu wniosków do planu w terminie od dnia 3 lutego 2020 r. do dnia 24 lutego 2020 r,
- umieszczenie elektronicznej wersji zarządzenia Prezydenta Wrocławia o sposobie rozpatrzenia wniosków do projektu planu na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia,
- zapewnienie możliwości dostępu do informacji publicznej o projekcie planu od etapu opiniowania w formie papierowej, ustnej, pisemnej oraz elektronicznej,

- umieszczenie na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia wersji elektronicznej projektu planu wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko z poszczególnych etapów opracowania, począwszy od etapu opiniowania,
- umieszczenie na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia skanów otrzymanych opinii i uzgodnień do projektu planu.

Do przedmiotowego projektu planu złożono dwa wnioski, które dotyczyły dopuszczenia niewielkiego centrum handlowego z usługami oświaty, dopuszczenia usług, aktywności gospodarczej, magazynów i handlu hurtowego oraz zbierania odpadów, dopuszczenia zabudowy mieszkaniowej, wyznaczenia przy rzece Brochówce terenu pod zielen parkową, zachowania wewnątrzsiedlowego charakteru ulicy Topolowej. Wnioski rozpatrzono Zarządzeniem nr 2950/20 Prezydenta Wrocławia z dnia 6 maja 2020 r.

W dniu 25 maja 2020 r. Miejska Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna zaopiniowała przedmiotowy projekt planu pozytywnie.

W dniu 22 lipca 2025 r. projekt planu został wysłany do instytucji i organów właściwych do opiniowania. W wyznaczonym terminie stanowisko zajęła Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska we Wrocławiu wydając opinię pozytywną. W dniu 14 sierpnia 2025 r. właściwy zarządca infrastruktury kolejowej, PKP Polskie Linie Kolejowe S. A, w swojej opinii wniósł o wprowadzenie w projekcie planu zmian w zakresie przebiegu granic terenów zamkniętych, dodatkowych zapisów odnoszących się do przepisów odrębnych oraz dodanie kolejnego punktu w §6, o treści: „dla pozostałych terenów nie określa się dopuszczalnych poziomów hałasu, a w przypadku lokalizacji w ich granicach budynków przeznaczonych na pobyt ludzi obowiązuje stosowanie rozwiązań technicznych, które zapewnią w nich właściwe warunki akustyczne”. Wniesiono również o uwzględnienie powyższych zmian w prognozie oddziaływania na środowisko.

Zastosowany w projekcie planu zapis „obowiązują przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego” wprowadzony dla terenów, które graniczą z terenem kolejowym sygnalizuje występowanie dodatkowych przepisów odrębnych wpływających na możliwy sposób zagospodarowania terenu. Co więcej zgodnie z obecnym brzemieniem §14 pkt 7 projektu uchwały przedmiotowego projektu planu zobowiązuje się do zastosowania rozwiązań polegających na zagospodarowaniu całości lub części wód opadowych i roztopowych w miejscu opadu, czyli w obrębie działki budowlanej, której dotyczy proces budowlany. Wprowadzenie oznaczenia „granica terenów zamkniętych” dodatkowo na granicy obszaru przedmiotowego projektu planu nie znajduje zastosowania, ponieważ jedyny teren zamknięty, który znajduje się w obszarze opracowania obejmuje fragment terenu kolejowego 1KK, pozostałe tereny zamknięte znajdują się poza obszarem opracowania. Wobec pozostałych instytucji i organów opiniujących, które nie zajęły stanowiska, postąpiono zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który stwierdza, że nieprzedstawienie stanowiska lub warunków, o których mowa w art. 24 ust. 2, w terminie, o którym mowa w ust. 1 i 1a, uważa się za równoznaczne odpowiednio z uzgodnieniem lub zaopiniowaniem projektu.

W dniu 24 lipca 2025 r. projekt planu został wysłany do instytucji i organów właściwych do uzgodnień. W wyznaczonym terminie projekt planu został uzgodniony przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego („Prezes UTK”), Zarząd Województwa Dolnośląskiego, Centralne Wojskowe Centrum Rekrutacji, Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie umorzył postępowanie administracyjne w przedmiocie uzgodnienia przedmiotowego projektu planu. W dniu 12 sierpnia 2025 r. otrzymano uzgodnienie Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta. Prezes UTK w postanowieniu z dnia 1 sierpnia 2025 r. uzgodnił przedłożony projekt planu jednocześnie wnosząc o wskazanie w części graficznej projektu szczególnych warunków zagospodarowania terenów sąsiadujących z linią kolejową oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. Uznaje się, że wprowadzony dla każdego terenu graniczącego z terenem kolejowym zapis o obowiązujących przepisach odrębnych w zakresie transportu kolejowego

spełnia ustawowy wymóg a dodatkowe wyznaczenie w części graficznej projektu planu strefy ograniczeń w zagospodarowaniu wynikających z tych przepisów odrębnych mogłoby w przyszłości stanowić wadliwe wskazanie w przypadku zmiany przebiegu granicy terenu kolejowego.

W dniu 12 sierpnia 2025 r. Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o. („CPK”) postanowieniem nr RUD.41.10115/2025/POO/2025 odmówił uzgodnienia projektu planu jednocześnie określając warunki, na podstawie których będzie możliwe uzyskanie uzgodnienia, t.j. ustalenie w przedmiotowym projekcie planu terenów stanowiących wariant inwestorski linii kolejowej nr 86 na odc. Czernica Wrocławska – Wrocław Główny, będącej Inwestycją Towarzystwającą w rozumieniu u. cpk jako tereny komunikacji kolejowej lub wyłączenie tych terenów z projektu mpzp.

Wobec pozostałych instytucji i organów uzgadniających postąpiono zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który stwierdza, że nieprzedstawienie stanowiska lub warunków, o których mowa w art. 24 ust. 2, w terminie, o którym mowa w ust. 1 i 1a, uważa się za równoznaczne odpowiednio z uzgodnieniem lub zaopiniowaniem projektu.

Po przeanalizowaniu założeń projektowych uwzględniających poruszone aspekty, wprowadzono korekty i zwrócono się ponownie do Centralnego Portu Komunikacyjnego Sp. z o.o. i Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego o ponowne uzgodnienie projektu planu.

Biorąc powyższe pod uwagę w przedmiotowym projekcie planu przyjęto rozwiązania uwzględniające wszelkie wymagania planowania przestrzennego, w tym między innymi:

- wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury,
 - potrzeby zrównoważonego rozwoju,
 - walory architektoniczne i krajobrazowe,
 - wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami, ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz zmniejszania podatności na zmiany klimatu,
 - wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami,
 - walory ekonomiczne przestrzeni,
 - prawo własności,
 - potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa,
 - potrzeby interesu publicznego,
 - potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych,
 - zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,
 - zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych,
 - potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności,
- a także wnioski wynikające z opracowania ekofizjograficznego oraz analiz: ekonomicznej, społecznej komunikacyjnej i uwarunkowań infrastrukturalnych.

Projekt planu jest zgodny z wynikami analizy „Ocena aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze Wrocławia” przyjętej uchwałą Nr LXXX/2104/24 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 kwietnia 2024 r. (Biuletyn Urzędowy RMW z 2024 r. poz. 105).

Projekt planu nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia przyjętego uchwałą Nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 r. (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2018 r. poz. 5).

Projekt planu jest sporządzany zgodnie z wymaganą procedurą formalno-prawną, określoną w art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz w związku

z art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, a także w zgodzie z §12 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu planu, przy jednoczesnym zachowaniu jawności i przejrzystości procedur planistycznych i może być przedmiotem dalszego procedowania.

Projekt planu nie zawiera danych prawnie chronionych.

DYREKTOR WYDZIAŁU
URBANISTA MIASTA
Przemysław Matyja