

**Protokół nr 19/25**  
**posiedzenia Komisji Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i Porządku**  
**Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia**  
**z dnia 9 czerwca 2025 roku**  
**godz. 14.00, Sukiennice 9 – sala 309**

BRM-DPP.0012.9.8.2025

Posiedzeniu przewodniczył Zastępca Przewodniczącego Komisji – Robert Leszczyński. W obradach wzięli udział członkowie Komisji według listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu. Ponadto w posiedzeniu wzięli udział zaproszeni goście zgodnie listą obecności, która stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

**Porządek obrad**

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 we Wrocławiu - druk nr 361/25
- III. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Zespołu Szkół nr 17 oraz szkół wchodzących w jego skład - druk nr 362/25
- IV. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 4 we Wrocławiu przy ul. Szkockiej 64 i nadania statutu - druk nr 394/25
- V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie włączenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 do Zespołu Szkół nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 - druk nr 395/25
- VI. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Psie Pole-Zawidawie Rafała Grzegorza Włodarskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy
- VII. Sprawy bieżące, korespondencja
- VIII. Wolne wnioski

## **Ad I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.**

Zastępca Przewodniczącego Komisji (dalej: Przewodniczący) otworzył obrady i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania decyzji. Poinformował, że zawiadomienie o posiedzeniu wraz z materiałami zostały dostarczone członkom Komisji. Na wniosek Przewodniczącego Komisja przegłosowała jednogłośnie zmiany w porządku obrad i wprowadzenie następujących punktów:

- Przyjęcie uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki jako punkt VI porządku obrad (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0);
- Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pawłowice Adama Pawła Szczepańskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy jako punkt VII porządku obrad (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0);
- Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pawłowice Karoliny Anny Jakiel z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy jako punkt VIII porządku obrad i w konsekwencji zmianę numeracji kolejnych punktów (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0).

W dalszej części posiedzenie przebiegało zgodnie z następującym porządkiem obrad:

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 we Wrocławiu - druk nr 361/25
- III. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Zespołu Szkół nr 17 oraz szkół wchodzących w jego skład - druk nr 362/25
- IV. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 4 we Wrocławiu przy ul. Szkockiej 64 i nadania statutu - druk nr 394/25

- V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie włączenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 do Zespołu Szkół nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 - druk nr 395/25
- VI. Przyjęcie uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki
- VII. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pawłowice Adama Pawła Szczepańskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy
- VIII. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pawłowice Karoliny Anny Jakiel z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy
- IX. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Psie Pole-Zawidawie Rafała Grzegorza Włodarskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy
- X. Sprawy bieżące, korespondencja
- XI. Wolne wnioski

**Ad II. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 we Wrocławiu - druk nr 361/25.**

Zastępca dyrektora Departamentu Edukacji – Marcin Miedziński zreferował ww. projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii przedstawionego projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 we Wrocławiu - druk nr 361/25.

**Ad III. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Zespołu Szkół nr 17 oraz szkół wchodzących w jego skład - druk nr 362/25.**

Zastępca dyrektora Departamentu Edukacji – Marcin Miedziński zreferował ww. projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii przedstawionego projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Zespołu Szkół nr 17 oraz szkół wchodzących w jego skład - druk nr 362/25.

**Ad IV Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 4 we Wrocławiu przy ul. Szkockiej 64 i nadania statutu - druk nr 394/25.**

Zastępca dyrektora Departamentu Edukacji – Marcin Miedziński zreferował ww. projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii przedstawionego projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 4 we Wrocławiu przy ul. Szkockiej 64 i nadania statutu - druk nr 394/25.

**Ad V. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie włączenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 do Zespołu Szkół nr 2 we Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 - druk nr 395/25.**

Zastępca dyrektora Departamentu Edukacji – Marcin Miedziński zreferował ww. projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii przedstawionego projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie włączenia Branżowego Centrum Umiejętności nr 2 we

Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 do Zespołu Szkół nr 2 we  
Wrocławiu przy ul. Borowskiej 105 - druk nr 395/25.

#### **Ad VI. Przyjęcie uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.**

Przewodniczący poinformował, że w ślad za decyzją Komisji z 3 czerwca br. o rekomendowaniu Radzie Miejskiej Wrocławia rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki członkom komisji został przekazany projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w przedmiotowej sprawie.

Komisja zapoznała się też z korespondencją (z 08.06.2025 r.) radnej Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki Barbary Bartyńskiej w sprawie zwołania przez Przewodniczącego Rady Osiedla sesji w trybie hybrydowym na dzień 09.06.2025 r.

Następnie Przewodniczący odczytał treść uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

W ramach dyskusji obecni na posiedzeniu radni RO Zacisze-Zalesie-Szczytniki pytali, czy do WCRS zostały doniesione oryginały rezygnacji przewodniczących organów Osiedla. Przewodniczący odpowiedział: Tego nie wiemy. Radny Robert Suligowski poinformował, że po ostatnim posiedzeniu w dniu 3 czerwca nie było korespondencji z WCRS w tej sprawie. Następnie dodał, że jeżeli przewodniczący skutecznie złożą rezygnację z funkcji, to być może działanie Rady Miejskiej nie będzie konieczne. W związku z pytaniami, jak radni osiedlowi mają się odnieść do kolejnej sesji zwołanej w trybie hybrydowym, radny Robert Suligowski poinformował, że radni powinni zawiadomić WCRS, że po raz kolejny doszło do złamania przepisów. Dodał, że na nieprawidłowo zwołaną sesję nie należy iść. Odnośnie uchwał podjętych na sesji w trybie hybrydowym wyjaśnił, że nie wywołają one skutków prawnych, ponieważ „trafią do kosza”.

Następnie Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie przyjęła następującą treść uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki:

„Zgodnie z §42 ust. 3 Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki stanowiącego załącznik do uchwały nr XIII/432/03 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2003 r. w sprawie nadania Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki w przypadku zaistnienia w ramach Rady konfliktu uniemożliwiającego sprawne funkcjonowanie Osiedla, Rada Miejska może rozwiązać Radę z własnej inicjatywy, po uprzednim przeprowadzeniu mediacji.

Konflikt w ramach Rady narastał od początku kadencji. Mediacje zainicjowane przez komisję Rady Miejskiej Wrocławia właściwą do spraw osiedli prowadzone w celu poprawy funkcjonowania samorządu Osiedla odbyły się w 2023 r. i zakończyły się po 3 spotkaniach nie przynosząc pożądanego efektu. Spór wewnątrz Rady uniemożliwia zmianę Przewodniczącego Rady, który pełniąc swoją funkcję niejednokrotnie naruszył zapisy Statutu Osiedla, co stwierdziła jednostka organizacyjna Miasta obsługująca osiedla (Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego) na podstawie analizy dokumentów, o których mowa w paragrafie 30 ust. 3 pkt. 3 Statutu Osiedla:

1. Zwoływanie i prowadzenie sesji Rady Osiedla w trybie hybrydowym lub zdalnym, pomimo obowiązku prowadzenia ich w trybie stacjonarnym.

Po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na mocy Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023 r., obowiązującą i jedyną dopuszczalną formą prowadzenia sesji Rady Osiedla był tryb stacjonarny. Mimo to, Rada Osiedla – z naruszeniem obowiązujących regulacji oraz pomimo wielokrotnych informacji przekazywanych przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego o konieczności powrotu do trybu

stacjonarnego – kontynuowała obradowanie w trybie hybrydowym lub zdalnym.

Przykładowo, w trybie hybrydowym/zdalnym odbywały się:

- XXVII sesja z dnia 20.09.2023 r.
- XXXVI sesja z dnia 22.05.2024 r.
- XXXVII sesja z dnia 26.06.2024 r.

Podczas ww. sesji podejmowano uchwały, pomimo że ich procedowanie w trybie zdalnym lub hybrydowym nie miało podstawy prawnej, co skutkowało naruszeniem zasad legalizmu.

2. Przeprowadzanie głosowań bez wymaganego kworum.

Zgodnie z zasadami funkcjonowania organów kolegialnych, warunkiem spełnienia wymogu kworum jest faktyczna obecność wymaganej liczby członków Rady na sali obrad, co powinno być każdorazowo weryfikowane przed przystąpieniem do głosowania.

Z protokołu XL sesji z dnia 24.10.2024 r. wynika, że mimo opuszczenia obrad przez 5 radnych po głosowaniu nad zmianą porządku obrad (co skutkowało brakiem kworum), Przewodniczący Rady kontynuował sesję i przeprowadzał dalsze głosowania, naruszając tym samym postanowienia Statutu. Z kolei podczas XXXIX sesji z dnia 14.08.2024 r., obrady rozpoczęto bez wymaganego kworum (obecnych było 7 radnych), dokonując zmian porządku obrad, co również stanowiło istotne uchybienie formalne, nawet jeśli późniejsze głosowania odbyły się już w obecności 8 radnych.

Dodatkowo, w trakcie obecnej kadencji odnotowano szereg przypadków, w których z powodu braku kworum sesje Rady nie mogły zostać przeprowadzone, uniemożliwiając tym samym realizację zadań statutowych Osiedla, m.in.:

- XIV sesja z dnia 22.07.2022 r.
- XXXII sesja z dnia 30.01.2024 r.
- XXXVI sesja z dnia 22.05.2024 r.
- XLII sesja z dnia 13.01.2025 r.

3. Złożenie rocznego sprawozdania z działalności Osiedla za 2023 rok po terminie określonym w Statucie.

Zgodnie z § 39 ust. 3 Statutu Osiedla, Rada Osiedla zobowiązana jest do przedłożenia rocznego sprawozdania z działalności Osiedla za dany rok do końca lutego następnego roku – zarówno Prezydentowi Miasta, jak i Radzie Miejskiej, za pośrednictwem jednostki organizacyjnej obsługującej osiedla.

Rada Osiedla uchwałą nr XXXVIII/207/24 z dnia 3 lipca 2024 r. zatwierdziła roczne sprawozdanie za 2023 rok, które następnie zostało przekazane do WCRS w dniu 8 lipca 2024r., a więc ponad cztery miesiące po statutowym terminie.

Wskazane naruszenia miały charakter powtarzający się i istotny z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania samorządu osiedlowego. Działania te pozbawiły radnych osiedlowych ich statutowych uprawnień. Zwołanie sesji w trybie niezgodnym z prawem, procedowanie głosowań uchwał bez wymaganego kworum były nieudolnymi próbami „przepychania” woli części radnych wbrew Statutowi. Konflikt w Radzie Osiedla uniemożliwił zatem sprawne działanie Osiedla i zaowocował powtarzającym się naruszeniem Statutu, a wielokrotne próby zażegnania konfliktu, również w drodze mediacji, nie przyniosły skutku. W tych okolicznościach zmaterializowała się przesłanka rozwiązania Rady zgodnie z §42 ust. 3 Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

Komisja Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia, po analizie dokumentacji przekazanej przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego oraz spotkaniach z radnymi Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki, wnioskuje o podjęcie uchwały.”

Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) postanowiła jednogłośnie skierować wniosek wraz z projektem

uchwały w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 10 lipca 2025 r.

**Ad VII. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pawłowice Adama Pawła Szczepańskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy.**

Komisja zapoznała się z dokumentacją przekazaną przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego (dalej: WCRS) tj. listami obecności radnych na sesjach Rady od nr XXXII w dniu 10.01.2024 r. do sesji nr XLIX w dniu 14.05.2025 r. Komisja postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pawłowice Adama Pawła Szczepańskiego pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 12 czerwca br.

**Ad VIII. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pawłowice Karoliny Anny Jakiel z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy.**

Komisja zapoznała się z dokumentacją przekazaną przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego (dalej: WCRS) tj. listami obecności radnych na sesjach Rady od nr XXXVI w dniu 14.05.2024 r. do sesji nr XLIX w dniu 14.05.2025 r. Komisja postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pawłowice Karoliny Anny Jakiel pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 12 czerwca br.

**Ad IX. Rozpatrzenie wniosku o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Psie Pole-Zawidawie Rafała**

**Grzegorza Włodarskiego z powodu nieobecności na sesji Rady przez okres dłuższy niż 6 miesięcy.**

Komisja zapoznała się z dokumentacją przekazaną przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego (dalej: WCRS) tj. listami obecności radnych na sesjach Rady od nr XLI w dniu 13.11.2024 r. do sesji nr XLVII w dniu 14.05.2025 r. Komisja postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Psie Pole-Zawidawie Rafała Grzegorza Włodarskiego pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 12 czerwca br.

**Ad X. Sprawy bieżące, korespondencja.**

Komisja po zapoznaniu się, przyjęła do wiadomości następujące pisma:

1. Odpowiedź Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego (data wpływu do BRM: 27.05.2025 r.) na pismo Komisji w sprawie zestawienia list obecności radnych na sesjach rad osiedli;
2. Odpowiedź Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego (data wpływu do BRM: 27.05.2025 r.) na pismo Komisji w sprawie wstąpienia na zwolnione miejsce kandydata, który w wyborach do Rady osiedla Powstańców Śląskich uzyskał kolejno największą liczbę głosów.

**Ad XI. Wolne wnioski.**

Radni nie zgłosili wolnych wniosków.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący zamknął posiedzenie.

Robert Leszczyński

Zastępca Przewodniczącego Komisji

Protokół sporządziła: Iliana Arent-Rabiej