



Pan Piotr Uhle

Radny Rady Miejskiej Wrocławia

Wrocław, 8 września 2025 roku

BNW.0003.12.2025
00132498/2025/W

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 26 sierpnia 2025r. dotyczącą zapewnienia efektywnego systemu gospodarki odpadami we Wrocławiu oraz kosztów tego systemu - uprzejmie informuję, że Biuro Nadzoru Właścicielskiego zwróciło się do Zarządu Spółki Ekosystem Sp. z o.o. z prośbą o udzielenie odpowiedzi na stawiane przez Pana Radnego pytania. Poniżej przedstawiam informację uzyskaną od Zarządu Spółki.

Na wstępie Spółka Ekosystem Sp. z o.o. (dalej także: Spółka) zaznacza, że umowy zawarte z wykonawcami w ramach zamówienia z wolnej ręki w czerwcu br. zostały wynegocjowane przez nią ze zmianą cen na poziomie ok. 14%, a więc zdecydowanie poniżej wartości skumulowanej inflacji za lata 2023-2025, która wyniosła ok. 21%. Dla porównania: w takiej samej procedurze przeprowadzonej w roku 2023 ceny ofertowe wzrosły średnio o 123% przy znacznym – w stosunku do wcześniejszego standardu – wprowadzeniu ograniczeń w zakresie usług związanych z odbiorem odpadów. W związku z tym należy uznać za nieuprawnione i nieprawdziwe stwierdzenie, że Ekosystem sp. z o.o. prowadzi postępowania przetargowe „niesprawnie i nieskutecznie”.

Ad. 1. Procedury przetargowe dla postępowania rozpoczętego w marcu 2025 r. trwają. Obecnie toczą się, między innymi, postępowania odwoławcze przed Krajową Izbą Odwoławczą i postępowania skargowe (od 28 lipca br.) przed Sądem Okręgowym w Warszawie. Wskazanie orientacyjnego terminu wyboru wykonawcy jest niezależne od Spółki, a podanie takiej daty jest obarczone wysokim ryzykiem prognostycznym.

Z uwagi na konieczność zachowania ciągłości świadczenia usługi odbioru odpadów od mieszkańców, do czasu rozstrzygnięcia postępowania, zamówienia będą udzielane w trybach zgodnych z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Ad. 2. Odpowiedź w tym zakresie została już Panu udzielona w pismach z dnia 3.04.2025 r. (sygnatura: BZ/AO/863/04/2025/W) i z dnia 4.08.2025 r. (sygnatura: BZ/AO/1844/08/2025/W).

Ad. 3. Każda umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów jest odrębnym kontraktem zawierany w drodze odrębnego postępowania przetargowego. W związku z tym, nie istnieje ani prawne, ani faktyczne narzędzie pozwalające na określenie docelowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami.

Ad. 4. W dokumentacji przetargowej zostały opracowane wytyczne dla wykonawców pozwalające na przygotowanie harmonogramu, którego celem jest zapewnienie stabilności systemu oraz uniknięcie przepełniania pojemników czy pozostawiania odpadów luzem.

Harmonogram ma charakter elastyczny, w trakcie trwania umów jest na bieżąco dostosowywany do faktycznych potrzeb mieszkańców i zarządców nieruchomości. Spółka monitoruje ilości wytwarzanych odpadów, analizuje zgłoszenia mieszkańców oraz reaguje na okresowe zwiększenia strumienia odpadów, np. w czasie świąt, wakacji czy wydarzeń specjalnych. W razie potrzeby wprowadzane są dodatkowe kursy odbioru lub korekty częstotliwości zbiórki, aby utrzymać czystość i porządek w przestrzeni publicznej i zapewnić komfort mieszkańcom.

Ad. 5. Działania Spółki są ukierunkowane na zapewnienie mieszkańcom Wrocławia odpowiedniej liczby pojemników na odpady oraz dostosowaną do potrzeb częstotliwość ich odbioru. Pracownicy Spółki na bieżąco monitorują i analizują ilości odpadów jakich pozbywają się mieszkańcy w miejscach gromadzenia odpadów, dostosowując świadczone usługi do zmieniających się potrzeb oraz prognozowanych sezonowych wzrostów ilości odpadów, np. w okresie wakacji czy po świętach. W związku z powyższym niezasadne jest twierdzenie, że „system wywozu odpadów nie jest wystarczająco wydajny”.

Ad. 6. Zapisy dotyczące systemu kaucyjnego zostały uwzględnione w dokumentacji przetargowej. Są one dostępne w opublikowanej dokumentacji przetargowej.

Ad. 7. W projektach umów zawieranych z wykonawcami odbierającymi i zagospodarowującymi odpady komunalne zostały wprowadzone szczegółowe postanowienia, które wprost obligują wykonawców do zagospodarowania odebranych odpadów w sposób gwarantujący spełnienie ustawowych i unijnych wymogów. Są one dostępne w opublikowanej dokumentacji przetargowej.

Ad. 8. Odpowiedź w tym zakresie została już Panu udzielona w pismach z dnia 3.04.2025 r. (sygnatura: BZ/AO/863/04/2025/W) i z dnia 26.08.2025 r. (sygnatura: DGO/EP/2034/08/2025/W).

Ad. 9. W związku z powierzeniem Spółce od 1 stycznia 2025 roku zarządzeniem Prezydenta Wrocławia nr 1568/24 z 23 grudnia 2024 r. nowego zadania pn. „Przygotowanie i koordynowanie działań inwestycyjnych służących optymalizacji systemu gospodarki odpadami w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Wrocław”, w pierwszej połowie roku przygotowano aktualizację planów inwestycyjnych. W perspektywie najbliższych lat przewiduje się rozbudowę sieci Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych we Wrocławiu. Zakres inwestycji obejmuje budowę trzech nowych obiektów: w północnej, południowo-wschodniej i południowo-zachodniej części miasta oraz przebudowę i rozbudowę lub modernizację obiektów już istniejących. Każda z tych inwestycji aktualnie znajduje się na etapie zaawansowanego planowania i uzgodnień budżetowych.

W odniesieniu do trzech funkcjonujących obecnie obiektów, każdy z nich jako obiekt gospodarowania odpadami działa na podstawie osobnego zezwolenia na zbieranie odpadów. Zezwolenie takie wydawane jest przez uprawniony organ administracji i zawiera warunki zbierania, w tym, określony przez ustawodawcę, rodzaj odpadów, które powstają w gospodarstwach domowych oraz dopuszczalne ilości przyjmowanych odpadów. W związku z obserwowanym, znacznym wzrostem ilości odbieranych odpadów, warunki decyzji są monitorowane na bieżąco, w celu dostosowania ich do ilości odpadów przekazywanych przez mieszkańców do PSZOK-ów.

Decyzje dla wrocławskich PSZOK-ów są zunifikowane pod względem przyjmowanych frakcji odpadów. W przypadku czasowego braku możliwości przyjęcia konkretnego rodzaju odpadu w danym punkcie, mieszkańcy mogą pozostawić je w innym punkcie.

Odnosnie posegregowanych odpadów z gospodarstw domowych, na stronie www.ekosystem.wroc.pl oraz w każdym PSZOK dostępny jest regulamin, który szczegółowo opisuje rodzaj odpadów komunalnych lub innych, powstających w gospodarstwach domowych, które można oddać do PSZOK.

Ad. 10.

- Liczby etatów kadry kierowniczej w roku 2025 wzrosła z 12 do 14 etatów tj. o ok. 14%.

- Wynagrodzenie całej kadry kierowniczej Spółki wg stanu na 31.07.2025 r. w stosunku do analogicznego okresu 2024 r. wzrosło o 312,44 tys. zł netto.

Na dzień 31.12.2024 r. wyniosło ono 1.195,33 tys. zł netto. Prognoza za 2025 r. możliwa będzie po zakończeniu prowadzonych obecnie działań optymalizacyjnych.

- Wzrost liczby etatów kadry kierowniczej z 12 do 14 etatów oraz wzrost wynagrodzeń w roku 2025 wynika bezpośrednio z konieczności przeprowadzenia istotnej reorganizacji i zmiany struktury organizacyjnej spółki poprzez utworzenie i wydzielenie nowych pionów (finansowego i inwestycyjnego) w wyniku:

a) bardzo istotnego zwiększenia zakresu zadań powierzonych Spółce, tj.:

- zarządzeniem Prezydenta Wrocławia nr 1568/24 z 23 grudnia 2024 r. powierzono nowe zadanie pn. „Przygotowanie i koordynowanie działań inwestycyjnych służących optymalizacji systemu gospodarki odpadami w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Wrocław”,

- zarządzeniem Prezydenta Wrocławia nr 2696/25 z 13 czerwca 2025 r. powierzono nowe zadania w zakresie likwidacji szkód,

b) decyzji właścicielskich związanych z ograniczeniem liczebności członków zarządu z, funkcjonującego od lat wieloosobowego, do 1-osobowego zarządu, co wprost pociągało za sobą konieczność rozbudowania struktury na poziomie kadry kierowniczej,

c) zawartego w dniu 19.12.2024 r. Porozumienia na podstawie negocjacji z Międzyzakładowymi i Zakładowymi Organizacjami Związkowymi NSZZ „Solidarność” działającymi w jednostkach organizacyjnych podległych Prezydentowi Wrocławia oraz w spółkach z udziałem miasta Wrocław w sprawie wysokości wynagrodzeń,

d) przeglądu wynagrodzeń, podczas którego zidentyfikowano istotne nierówności płacowe pomiędzy pracownikami. Zidentyfikowane istotne ryzyka prawne wymagały natychmiastowej mitygacji w interesie pracowników i pracodawcy,

e) konieczność zatrzymania bardzo niebezpiecznego dla spółki trendu odpływu wykwalifikowanej kadry zarządzającej i dużej rotacji pracowniczej wynikającej z nierynkowych stawek wynagrodzeń w Spółce.

- Polityka kadrowa Spółki ma na celu zapewnienie profesjonalizmu i efektywności w zarządzaniu podmiotem i procesami. Wszyscy pracownicy w Spółce posiadają doświadczenie i kompetencje adekwatne do obejmowanych stanowisk.

- Zestawienie kosztów i wyniku finansowego na dzień 30 czerwca za lata 2024 – 2025 przedstawia tabela zamieszczona poniżej.

Okres 01.01 - 30.06	2024	2025
Koszty (w zł)	6 103 151,36	7 926 702,02

Wynik finansowy (w zł)	1 050 822,18	845 336,43
------------------------	--------------	------------

Jednocześnie, uprzejmie informuję, że na dzień 31.12.2024 r. Spółka osiągnęła dodatni wynik finansowy na poziomie 1.157.360,94 zł, przy kosztach na poziomie 13.251.982,66 zł. Prognoza kosztów Spółki za 2025 r. możliwa będzie po zakończeniu szacowania kosztów nowych zadań powierzanych Spółce do realizacji i kosztów zarządzania pojawiającymi się czynnikami ryzyka operacyjnego oraz efektów prowadzonych działań optymalizacyjnych. Prognoza wyniku finansowego na 31.12.2025 r. znana będzie po ostatecznym ustaleniu poziomu przychodów z tytułu wynagrodzenia za realizację powierzonych zadań.

- Zestawienie wpływów Spółki z tytułu otrzymywanego wynagrodzenia za realizację powierzonych zadań na dzień 30 czerwca za lata 2024 – 2025 przedstawia tabela zamieszczona poniżej.

Okres 01.01 - 30.06	2024	2025
Wpływy (w zł)	7 143 966,60	8 894 475,48

Spółka na bieżąco zarządza płynnością finansową. W związku z tym, podobnie jak w latach poprzednich, za niewykluczone należy uznać wzrosty finansowania.

W okresie 01.01 – 30.06.2025 Spółka m.in.:

- uruchomiła i prowadzi nowy PSZOK przy ul. Szwajcarskiej oraz rozpoczęła prace w zakresie do jego rozbudowy;
- rozpoczęła modernizację PSZOK przy ul. Michalczyka;
- rozpoczęła prace w zakresie rozbudowy PSZOK przy ul. Janowskiej;
- rozpoczęła prace w zakresie budowy trzech nowych PSZOK;
- rozpoczęła prace w zakresie rozbudowy Kompostowni Miejskiej przy ul. Janowskiej;
- rozpoczęła prace w zakresie modernizacji budynku i stworzenia Wrocławskiego Centrum Edukacji Ekologicznej przy ul. Janowskiej.

Ponadto, w tym samym okresie, Spółka uruchomiła i prowadzi, ciesząc się ogromnym zainteresowaniem, pilotażowy program odbioru tekstyliów (SZOT).

Przeprowadzone w okresie 01.01 – 30.06.2025 działania optymalizacyjne pozwolą zaoszczędzić w latach 2026 – 2030 ok. 3,5 mln zł.

Spółka zaproponowała zwiększenie finansowania w 2026 r. na poziomie średniorocznej zmiany urealnionych kosztów z lat 2022 – 2025, tj. o 18,64%.

Ad. 11. Zestawienie całkowitych kosztów systemu gospodarki odpadami we Wrocławiu w roku 2024 przedstawia tabela zamieszczona poniżej.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (w zł)	Rozbudowa gminnego systemu gospodarki odpadami (w zł)	Wynagrodzenie Spółki (w zł)	Koszty dotyczące gospodarki komunalnej poniesione przez pozostałych dysponentów środków (w zł)
415 179 777,87	4 231 475,15	12 934 802,36	7 804 165,00

Koszty w roku 2025 znane będą po zamknięciu roku obrotowego. Jak stwierdzono powyżej, Spółka na bieżąco zarządza płynnością finansową. W związku z tym, podobnie jak w latach poprzednich, za niewykluczone należy uznać wzrosty finansowania. W przypadku roku 2026, Spółka zaproponowała zwiększenie finansowania na poziomie średniorocznej zmiany urealnionych kosztów z lat 2022 – 2025, tj. o 18,64%.

Za niewykluczone należy uznać również zmiany w zakresie szacowanych kosztów odbioru i zagospodarowania opadów komunalnych w latach 2025 – 2026. Jednakże, ze względu na toczące przez Spółkę prace związane z udzieleniem zamówień publicznych, szacunki Spółki, o można uznać za informację prawnie chronioną. Zgodnie z art. 16 ustawy - Prawo zamówień publicznych zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w sposób m.in. zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Powołany przepis stanowi kluczową i podstawową dyrektywę procesu zamówień publicznych obligując zamawiającego na każdym etapie (czyli zarówno na etapie przygotowywania, jak i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia) do przestrzegania zasad uczciwej konkurencji. Przygotowanie i prowadzenie postępowania z poszanowaniem zasady równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji wymaga więc od zamawiającego nie tylko należytej staranności w merytorycznej konstrukcji zamówienia, ale też takiego stopnia poufności przygotowywanych dokumentów. Na tym etapie nie można wykluczyć, że ujawnienie tego rodzaju informacji mogłoby wpłynąć na przebieg toczącego się obecnie postępowania.

Ad. 12. Likwidacją nielegalnych wysypisk odpadów zlokalizowanych na terenach nieruchomości stanowiących własność Gminy Wrocław, zajmuje się w imieniu i na rzecz Gminy powołana przez nią spółka Ekosystem, która zleca realizację prac porządkowych firmom wybranym w przeprowadzanych przez siebie postępowaniach przetargowych. Działaniami w zakresie likwidacji nielegalnych wysypisk, nadzorowanymi w imieniu Gminy przez Spółkę, objęte są takie tereny gminne, które nie mają ustanowionych zarządców. W przeważającej ilości są to tereny niezabudowane. Usuwanie odpadów zgromadzonych w miejscach do tego nieprzeznaczonych jest jednym z zadań nałożonych na wybrane podmioty, które bezpośrednio realizują umowy na odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Wrocław. W drugim kwartale bieżącego roku zakończyły się cztery takie umowy obowiązujące odrębnie w każdym czterech sektorów, na które podzielone zostało miasto. Kontynuacja prowadzonych działań została uwzględniona w aktualnie obowiązujących umowach realizowanych do końca października.

Drugim wdrożonym działaniem jest nadzorowanie przez Spółkę umowy na wykonanie prac porządkowych obejmujących usuwanie odpadów i konserwację zieleni. Umowy te przewidują realizację następujących rodzajów zadań:

- 1)powierzchniowe prace porządkowe – dotyczy sprzątania terenów z rozproszonych odpadów,
- 2)usuwanie nielegalnych wysypisk odpadów – dotyczy likwidacji większych skupisk i hałd odpadów,
- 3)prace konserwacyjne zieleni – dotyczy koszenia nadmiernie wyrosniętej roślinności trawiastej.

Kolejnym działaniem Spółki prowadzącym do zmniejszenia skali występowania nielegalnych wysypisk jest organizowanie i nadzór nad systemem podstawiania kontenerów na odpady wielkogabarytowe. Uchwała Rady Miejskiej Wrocławia Nr XXV/671/20 z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazała listę odpadów odbieranych bezpośrednio z terenu nieruchomości wraz z minimalną częstotliwością ich odbierania. W uchwale tej określone zostały także zasady odbierania odpadów wielkogabarytowych. Meble i inne odpady wielkogabarytowe odbiera się od

właścicieli nieruchomości z odpowiednio oznaczonych kontenerów, ustawianych przez Gminę Wrocław w miejscach ogólnodostępnych.

Kontenery na odpady wielkogabarytowe ustawia się z częstotliwością umożliwiającą właścicielom nieruchomości pozbywanie się tych odpadów co najmniej raz na 2 miesiące, a w przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi co najmniej raz w miesiącu. Informacje dotyczące harmonogramu odbierania odpadów wielkogabarytowych ogłaszane są na stronie internetowej Spółki. W związku ze specyficznym charakterem ścisłego centrum Wrocławia (wąskie uliczki, brak możliwości wjazdu samochodu podstawiającego kontenery i brak dogodnych lokalizacji do ich podstawień) w centrum odbieranie odpadów wielkogabarytowych realizowane jest systemem objazdowym. Na stronie internetowej Spółki udostępniono mapę interaktywną połączoną z harmonogramem odbierania odpadów wielkogabarytowych, która ułatwia mieszkańcom wyszukiwanie aktualnie rozstawionych pojemników na terenie Gminy Wrocław, a także zaplanowanie pozbycia się odpadów wielkogabarytowych z wyprzedzeniem.

Oprócz prowadzenia działań związanych z likwidacją nielegalnych wysypisk prowadzony jest również stały monitoring już uporządkowanych nieruchomości oraz inwentaryzacja miejsc, w których zgłoszono powstanie kolejnych skupisk nielegalnie zgromadzonych odpadów. Dane dotyczące wysypisk są zbierane przez Spółkę w wyniku własnych działań terenowych oraz w oparciu o sygnały przekazywane przez inne jednostki gminne, straż miejską, a także zgłoszenia mieszkańców umieszczane w funkcjonującym w Spółce systemie zgłoszeniowym.

Ad. 13. Spółka prowadzi systematyczną i wielowymiarową działalność edukacyjną, której celem jest kształtowanie odpowiedzialnej postawy mieszkańców wobec gospodarki odpadami komunalnymi w mieście. Nasze inicjatywy edukacyjne są skierowane do wszystkich grup wiekowych i mają zróżnicowaną formę – od warsztatów, przez kampanie informacyjne, aż po obecność naszych edukatorów ekologicznych na wydarzeniach plenerowych.

Warsztaty edukacyjne realizowane są zarówno w placówkach oświatowych, jak i w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). **Od stycznia 2025 do sierpnia wzięło w nich udział ponad 2.000 dzieci oraz blisko 180 dorosłych.** W tym roku rozszerzono program o tematykę prawidłowego postępowania z odpadami tekstylnymi, zgodnie z nowymi zasadami segregacji. Dla najmłodszych uczestników przygotowano trzy nowe zabawy edukacyjne poświęcone problemowi tzw. dzikich wysypisk. W lutym, podczas warsztatów organizowanych dla dzieci z wrocławskich szkół w ramach półkolonii, uczestnicy brali udział w grze „Zlikwiduj Wysypisko!”, polegającej na jak najszybszym uprzątnięciu nielegalnych składowisk odpadów. W sierpniu powstała kolejna gra – „Eko Patrol: Sprzątnijmy Dzikie Bałagan”, która w atrakcyjny sposób przybliżyła ten temat. Jej wdrożenie do programu edukacyjnego planowane jest w październiku 2025. Dodatkowo, w sierpniu zakończono projektowanie gry planszowej dotyczącej problemu podrzucania odpadów komunalnych.

Równolegle prowadzimy szerokie działania informacyjne w mediach tradycyjnych i społecznościowych, publikując materiały edukacyjne wskazujące m.in.: miejsca legalnego pozbywania się odpadów oraz promujące działalność busów SZOP oraz SZOT. Ponadto w 2025 roku, w ramach współpracy między Ekosystemem, a TVP3 Wrocław, na antenie TVP3 wyemitowano odcinki programu „Segregowanie na tak”, promującego wśród mieszkańców Wrocławia prawidłową segregację odpadów oraz proekologiczny styl życia. Ekspersi Spółki, aktywnie uczestniczyli również w audycjach radiowych i telewizyjnych – m.in. na antenach TVN24 oraz Radia Wrocław. W ramach kampanii edukacyjnych Spółka koordynuje także akcję „Sprzątanie Świata”, która uświadamia uczestnikom między innymi zakres problemu dzikich wysypisk odpadów na terenie Wrocławia.

W 2025 roku na obszarze miasta odbyło się 86 akcji edukacyjnych, w których uczestniczyło ponad 3000 wolontariuszy.

Istotnym elementem działań Spółki są wydarzenia plenerowe, podczas których edukatorzy rozmawiają bezpośrednio z mieszkańcami, podnosząc ich świadomość ekologiczną i promując odpowiedzialne gospodarowanie odpadami. **Od początku 2025 roku Spółka uczestniczyła w 35 różnorodnych wydarzeniach, od dużych imprez miejskich po lokalne inicjatywy organizowane we współpracy z innymi jednostkami miejskimi.**

Z wyrazami szacunku
Michał Młyńczak
Wiceprezydent Wrocławia