

**Uzasadnienie projektu uchwały
w sprawie ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych
przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Cele i podstawy prawne

Art. 12 ust. 4 Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) stanowi: „Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.”

Obowiązkiem władz publicznych jest zaspokajanie potrzeb różnorodnych grup interesów - mieszkańców, turystów oraz przedsiębiorców. Potrzeby te, a także oczekiwania, niejednokrotnie różnią się od siebie. Proponowane rozwiązanie przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz odwrócenia niekorzystnej tendencji spożycia napojów alkoholowych w miejscach publicznych, gdzie zgodnie z przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi obowiązuje całkowity zakaz spożywania alkoholu.

W wyroku z dnia 24 sierpnia 2022 r., sygn. akt II GSK 296/19, Naczelny Sąd Administracyjny jednoznacznie stwierdził, że „ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w porze nocnej mają bezpośredni i zasadniczy wpływ na dostępność alkoholu na danym terenie, wpływając tym samym na ocenę relacji podejmowanych działań w stosunku do ustawowego celu ograniczania spożycia alkoholu i wychowania w trzeźwości”.

Ograniczenie prowadzenia działalności gospodarczej polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych w określonych godzinach nie narusza istoty konstytucyjnej zasady wolności działalności gospodarczej, a „jedynie dopuszczalnie ogranicza tę działalność” (patrz: Wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 3 marca 2021 r., sygn. akt II SA/Go 15/21).

Zamiar ograniczenia dostępności alkoholu, poprzez skrócenie sprzedaży w sklepach do godziny 22:00 na terenie całego Wrocławia, odpowiada oczekiwaniom społecznym mieszkańców, wpłynie na wzrost indywidualnego poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz przełoży się na realne obniżenie poziomu interwencji i rejestracji zdarzeń społecznie negatywnych związanych z zakupem alkoholu w punktach sprzedaży detalicznej oraz w ich bezpośrednim otoczeniu.

Opisane wyżej przesłanki uzasadniają wprowadzenie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych na terenie Miasta (od godz. 22.00 do 06.00).

Negatywne skutki zdrowotne i społeczne spożywania alkoholu

Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji. Toksyczne działanie alkoholu etylowego i produktów jego przemiany powoduje zmiany chorobowe w układach: nerwowym, pokarmowym, krążenia, oddechowym, moczowym i hormonalnym. Spożywanie alkoholu przez osoby w każdym wieku jest także powodem wielu problemów społecznych - uzależnień, przemocy, pogorszenia jakości życia czy bezdomności.

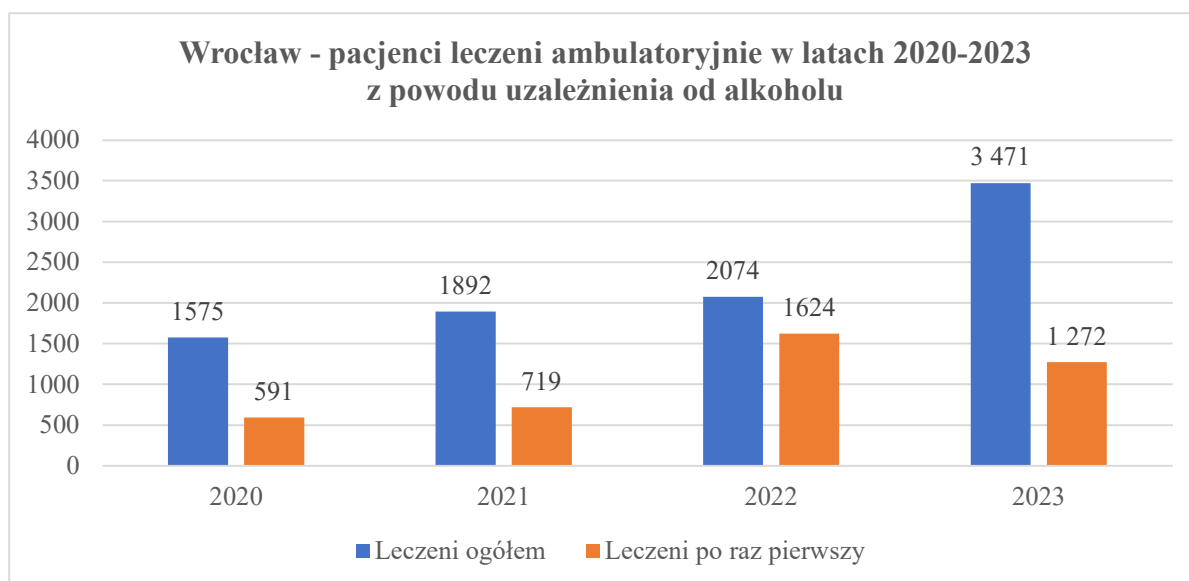
Dane WHO wskazują, że około 2,3 mld ludzi na całym świecie pije alkohol. Statystyki wskazują, że około 2% populacji w Polsce to osoby uzależnione od alkoholu. Od 5% do 7% populacji, czyli 2- 2,5 mln osób pije alkohol w sposób szkodliwy, nadmierny, niosący ryzyko uzależnienia.

Spożywanie alkoholu prowadzi do wielu chorób i urazów. Wśród chorób przewlekłych najczęściej wymieniane są nowotwory, choroby przewodu pokarmowego, układu krążenia, zaburzenia rozwoju, osłabienie odporności, zaburzenia psychiczne i choroby zakaźne. Według raportu WHO obejmującego dane z 2019 r. nadużywanie alkoholu jest odpowiedzialne za 2,6 mln zgonów. Najczęstszą przyczyną zgonów związanych z nadużywaniem alkoholu są choroby sercowo-naczyniowe, w tym zawały serca i udary mózgu – to 474 tys. przypadków śmiertelnych. Na kolejnym miejscu są choroby nowotworowe - 401 tys. zgonów.

Stężenie alkoholu we krwi jest najważniejszym czynnikiem upośledzającym wzrok, zdolności psychomotoryczne i czas reakcji. Alkohol jest częstą przyczyną uszkodzeń ciała, które mogą doprowadzić do śmierci. Dochodzi do nich na skutek wypadków komunikacyjnych, samookaleczeń czy agresywnych zachowań. Według raportu WHO jest to przyczyna, aż 724 tys. zgonów rocznie na świecie. Z wyliczeń WHO wynika, że na infekcje związane z sięganiem po alkohol (głównie HIV, gruźlica) przypada rocznie 284 tys. zgonów na świecie.

W skali kraju problem szkodliwego spożycia alkoholu i uzależnienia od niego dotyczy blisko 3 mln osób. W latach 2019 - 2023 w statystykach prowadzonych przez Narodowy Fundusz Zdrowia odnotowano ponad 87 tys. hospitalizacji z powodu zatrucia etanolem i 127 tys. pacjentów z chorobą alkoholową wątroby (rozpoznanie K70). W szpitalach i poradniach odnotowano w tym okresie blisko 2 mln pacjentów leczonych w związku z zaburzeniami psychicznymi i zaburzeniami zachowania spowodowanymi używaniem alkoholu (rozpoznanie F10).

Wykres: Liczby pacjentów leczonych ambulatoryjnie z powodu uzależnienia od alkoholu - Wrocław



Źródło: UMW na podstawie danych NFZ

Z danych NFZ za rok 2024 wynika, że wartość refundacji świadczeń udzielonych z rozpoznaniem zatrucia alkoholem lub uzależnienia od alkoholu na terenie województwa dolnośląskiego wyniosła 66,5 mln zł. Jest to 5 miejsce, zaraz po województwach: mazowieckim, wielkopolskim, śląskim i małopolskim pod względem wysokości wydatków na takie świadczenia.

Z analiz prowadzonych przez przedstawicieli Uniwersytetu Medycznego we Wrocławiu wynika, że w okresie od 2002 r. do 2017 r. wskaźnik zgonów związanych ze spożyciem alkoholu podwoił się u mężczyzn (z 13,9 do 28,0 na 100 tys.) i czterokrotnie wzrósł u kobiet (z 1,7 do 6,4 na 100 tys.). Najbardziej dynamiczny skok nastąpił po 2002 r., kiedy alkohol stał się bardziej dostępny po obniżeniu akcyzy na wyroby spirytusowe o 30 %.^{1; 2}

W miastach województwa dolnośląskiego umieralność z powodu przewlekłej choroby wątroby i marskości jest o 28 % wyższa od średniej krajowej.³

Osoby będące pod wpływem alkoholu bardzo często ulegają wypadkom jako pijani piesi, ofiary pobicia, pijani kierowcy czy agresywni sprawcy przemocy. Odniesione przez nich urazy wymagają doraźnej opieki medycznej, hospitalizacji, niejednokrotnie także przeprowadzenia zabiegów ratujących życie. Pacjenci będący pod wpływem alkoholu stanowią ponad 10% wszystkich pacjentów zgłaszających się do izb przyjęć i szpitalnych oddziałów ratunkowych.⁴ Alkohol jest też jedną z głównych przyczyn narastającej liczby zachowań agresywnych między innymi wobec pracowników służb publicznych. Wiceminister zdrowia Wojciech Konieczny, w wypowiedzi po nasilających się w ostatnim czasie

¹ Zatoński WA, Zatoński M, Janik-Konieczny K, et al. Alcohol-Related Deaths in Poland During a Period of Weakening Alcohol Control Measures. JAMA 2021; 325:1108–9. doi:10.1001/JAMA.2020.25879.

² Zatoński WA, Zatoński M, Janik-Konieczny K, et al. Alcohol-related liver cirrhosis in Poland: the reservoir effect. Lancet Gastroenterol. Hepatol. 2020; 5:1035. doi:10.1016/S2468-1253(20)30329-0

³ Wojtyniak B, Goryński P. Health status of Polish population and its determinants 2022. Warsaw: 2022. <https://www.pzh.gov.pl/raport-sytuacja-zdrowotna-ludnosci-polski-i-jej-uwarunkowania/> (accessed 26 Jan 2023).

⁴ Wojtyła-Buciora P, Wojtyła A, Wojtyła C, et al. Rozpowszechnienie konsumpcji alkoholu w opinii uczniów szkół licealnych i ich rodziców. Hygeia Publ Health. 2012; 47(4): 498–504.

atakach na pracowników ochrony zdrowia, podkreślił zależność między dostępnością alkoholu, a agresją wobec tych pracowników. Wskazywał, że jednym z czynników, który pozwala ograniczyć agresję, są lokalne inicjatywy wprowadzające ograniczenia w nocnej sprzedaży alkoholu. Podał również informację, że w gminach, które zastosowały taki zakaz, liczba aktów przemocy wobec medyków zmniejszyła się nawet o 40 procent.

Prof. dr hab. Wojciech Witkiewicz - Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Wrocławiu zwrócił się do Prezydenta Wrocławia z wnioskiem o podjęcie działań dotyczących nietrzeźwych pacjentów zgłaszających się na szpitalne oddziały ratunkowe (SOR), sygnalizując, że obecna sytuacja i systematyczny wzrost liczby takich pacjentów - od około 16 tys. w roku 2013 do 26 tys. w roku 2023 - staje się zagrożeniem dla funkcjonowania tych oddziałów.

Negatywne i najbardziej jaskrawe skutki spożywania alkoholu obejmują choroby, urazy, wypadki, przestępczość oraz obniżoną produktywność. Istotna część tych skutków jest jednak trudna do oszacowania, np. spadek jakości życia, trauma rodzin, zły wpływ na wychowanie dzieci, cierpienie ofiar wypadków drogowych i ofiar przestępstw, ubóstwo, degradacja i wykluczenie społeczne. Formułowane są wnioski, że skutki te, jako koszty społeczne nadużywania alkoholu, kilkukrotnie „[...] przewyższają dochody państwa z tytułu podatków od sprzedaży wyrobów alkoholowych” i wskazują na potrzebę aktywniejszej roli państwa w działaniach związanych z alkoholem. W związku z tym za konieczne uznaje się regulacje służące zmniejszeniu szkodliwej konsumpcji alkoholu, w szczególności przez ograniczenie jego dostępności.⁵

Przeciwdziałanie alkoholizmowi poprzez ograniczenie dostępności alkoholu

Przeciwdziałanie alkoholizmowi odbywa się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, zgodnie z Narodowym Programem Zdrowia, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1670 z późn. zm.). Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 30 marca 2021 r. przyjęła Narodowy Program Zdrowia (NPZ) na lata 2021-2025 (Dz. U. poz. 642). Cele operacyjne NPZ i zadania służące realizacji tych celów muszą wspólnie przyczyniać się do ograniczania społecznych nierówności w zakresie zdrowia publicznego, a także powinny być realizowane w sposób powiązany, aby przeciwdziałać więcej niż jednemu zagrożeniu jednocześnie, w szczególności w obszarach, w których istnieją naukowe dowody zależności między zagrożeniami lub czynnikami ryzyka a czynnikami chroniącymi.

NPZ nałożył na jednostki samorządu terytorialnego zadania regulacyjne i obowiązek zapewnienia przepisów w zakresie zmniejszenia dostępności i ograniczania spożycia napojów alkoholowych.

Wśród zadań służących realizacji celu operacyjnego „Profilaktyka uzależnień” NPZ przewiduje m.in. zmniejszanie dostępności fizycznej i ekonomicznej alkoholu. Polityka cenowa, wpływająca

⁵ Por. W.S. Zgliczyński, Alkohol w Polsce, „Infos Zagadnienia społeczno-gospodarcze” 2016/11(215).

na dostępność ekonomiczną alkoholu, jest jednym z podstawowych narzędzi służących ograniczaniu szkód powodowanych przez alkohol. Zwiększanie podatków i cen wykracza jednak poza kompetencje gmin.

Alkohol nie jest towarem jak każdy inny, dlatego zgodnie z zasadami określonymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zachowując proporcje między zakresem ingerencji (ograniczeń), a rangą interesu publicznego podlegającego ochronie, ustawodawca przewidział reglamentowany dostęp do niego. Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania działań zmierzających m.in. do: ograniczania spożycia napojów alkoholowych i zmiany struktury ich spożywania, ograniczania dostępności alkoholu oraz przeciwdziałania powstawaniu negatywnych następstw spożywania alkoholu.

Ograniczanie dostępności fizycznej i ekonomicznej legalnej substancji psychoaktywnej, jaką jest alkohol, jest jednym z mechanizmów pozwalających na kształtowanie struktury spożywania tych napojów, postaw społecznych w zakresie sposobu ich spożywania, oddziaływania na zmianę obyczajów, powstrzymywania tendencji do używania środków psychoaktywnych, oraz pozwalających na osiągnięcie pozostałych celów wskazywanych przez ustawodawcę.

Wśród wprowadzanych na terenie Miasta ograniczeń dostępności alkoholu odnotować należy uchwałę numer XI/185/24 w sprawie wprowadzenia w domach pomocy społecznej stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych, podjętą przez Radę Miejską Wrocławia w dniu 21 listopada 2024 r., w oparciu o przepis art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Zakaz obejmuje wszystkie domy pomocy społecznej na terenie Wrocławia, wpisane do prowadzonego przez Wojewodę Dolnośląskiego rejestru domów pomocy społecznej w województwie dolnośląskim, o którym mowa w art. 57 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Można już ocenić, że wprowadzenie tego zakazu skutecznie wpłynęło na ograniczenie zjawisk niepożądanych, w tym w szczególności na ograniczenie zewnętrznych zagrożeń dla zdrowia wszystkich podopiecznych oraz wyeliminowanie pokus skłaniających jednostkę do dobrowolnego niszczenia jej zdrowia.

Zmiana prawa miejscowego w zakresie ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych musi być zgodna z gminną strategią rozwiązywania problemów alkoholowych, której wyrazem jest „Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na lata 2022 – 2025”, przyjęty uchwałą Nr XLIX/1298/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 24 lutego 2022 r. Celem głównym tego programu jest profilaktyka i ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków uzależnień wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych środków psychoaktywnych. Program przewiduje m.in. rozpoznawanie i monitorowanie problemów uzależnień, wzmacnianie czynników chroniących przed uzależnieniami, przeciwdziałanie zachowaniom ryzykownym wśród mieszkańców Wrocławia oraz podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i zmiany wzorców używania napojów

alkoholowych. Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na lata 2022 – 2025 rekomenduje intensyfikację działań profilaktycznych, a ograniczanie dostępności alkoholu jest jedną z form takich działań.

Ograniczenie dostępu do alkoholu ma na celu ochronę wartości publicznych, postrzeganych w kategoriach ogólnych. Wartości te wymienia art. 31 ustęp 3 Konstytucji RP, który dopuszcza ustawowe ograniczenie praw i wolności, o ile jest to konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób (wyrok WSA w Rzeszowie z 22 maja 2019 r., II SA/Rz 200/19). Ustawa zasadnicza zawęży zakres zastosowania wolności i praw konstytucyjnie gwarantowanych.⁶ Ograniczenie zasady swobody działalności gospodarczej związane z wprowadzeniem ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego i ochrony porządku publicznego i bez wątpienia przyczynia się do wzmocnienia tych wartości.

Jak stwierdził Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 5 kwietnia 2009 r. (sygn. akt P26/09), prowadzenie działalności polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych może podlegać ograniczeniom, nie jest bowiem tożsame z prowadzeniem innych rodzajów działalności, w tym ze sprzedażą artykułów pierwszej potrzeby. Ograniczenie dostępności alkoholu - biorąc pod uwagę dowody empiryczne - jest skutecznym środkiem prowadzącym do zmniejszenia problemów alkoholowych, m. in. jego spożycia, co w pełni uzasadnia zastosowanie ograniczeń dostępności alkoholu jako środka ograniczającego swobodę działalności gospodarczej. Jednak z powodu tego, że jest to tylko jeden spośród wielu mechanizmów służących przeciwdziałaniu uzależnieniom, a także w związku z przepisami regulującymi swobodę prowadzenia działalności gospodarczej, ograniczenia nakładane na przedsiębiorców podlegają rygorystycznym zasadom.

Godziny działalności punktów sprzedaży napojów alkoholowych ustalane są przez przedsiębiorców prowadzących te punkty. Brak jest podstaw prawnych do regulowania godzin sprzedaży napojów alkoholowych w drodze decyzji administracyjnych (zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych), wydawanych przez organ zezwalający dla konkretnych punktów sprzedaży. Wprowadzenie ograniczeń w tym względzie może nastąpić wyłącznie z własnej inicjatywy przedsiębiorcy, a od 2018 r., w przypadku punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy), także na podstawie przepisów prawa miejscowego. Ustawodawca przewidział bowiem możliwość określenia w drodze uchwały rady gminy ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 22.00 a 6.00 dla terenu gminy lub wskazanych przez organ uchwałodawczy jednostek pomocniczych gminy – art. 12

⁶ B. Przywora, Problematyka ograniczeń w dostępie do napojów alkoholowych na terenie gminy po nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z 2018 r. Analiza z perspektywy konstytucyjnej, PPP 2018, nr 5.

ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151). Wprowadzenie ograniczeń godzin sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży (w sklepach) ustawodawca pozostawił do wyłącznej kompetencji rad gmin.

Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom (dalej: KCPU) od roku 2019 monitoruje wprowadzanie przez gminy ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach oraz ocenę samorządów dotyczącą ich wprowadzenia. W latach 2018-2024 zakaz wprowadzony został na terenie 176 gmin, tj. 7, 1% wszystkich gmin w Polsce. Z badań dzienników urzędowych wynika, że najwięcej gmin podjęło takie działania na terenie województw małopolskiego i wielkopolskiego. W każdym z nich po 20 samorządów. Najmniej uchwał ograniczających godziny sprzedaży wprowadzono na terenie województwa zachodniopomorskiego. Z analiz KCPU wynika, że wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w największym stopniu przekłada się na poprawę bezpieczeństwa w społeczności lokalnej. W gminach biorących udział w badaniu KCPU zakaz nie wpłynął na spadek dochodów z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych⁷.

Ograniczenia w godzinach sprzedaży napojów alkoholowych obowiązują m.in. w Irlandii, Portugalii, Litwie, Słowenii, Estonii, Szwecji, Hiszpanii, Finlandii, Łotwie oraz Norwegii.

Działania podejmowane przez Miasto i ich skutki

W dniu 23 sierpnia 2018 r., korzystając z upoważnienia ustawowego, Rada Miejska Wrocławia podjęła uchwałę wprowadzającą ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach znajdujących się na terenie Osiedla Stare Miasto. Przepis o zakazie sprzedaży napojów alkoholowych pomiędzy godziną 22.00 a godziną 6.00 obowiązuje tam od 12 września 2018 r.. W przedmiocie uchwały nr LX/1422/18 ostateczne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 czerwca 2024 r., oddalającym skargę kasacyjną i utrzymującym w mocy wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 21 maja 2022 r. sygn.. akt III SA/Wr 333/22. Uchwała nr LX/1422/18 Rady Miejskiej Wrocławia jest więc obowiązującym aktem prawnym.

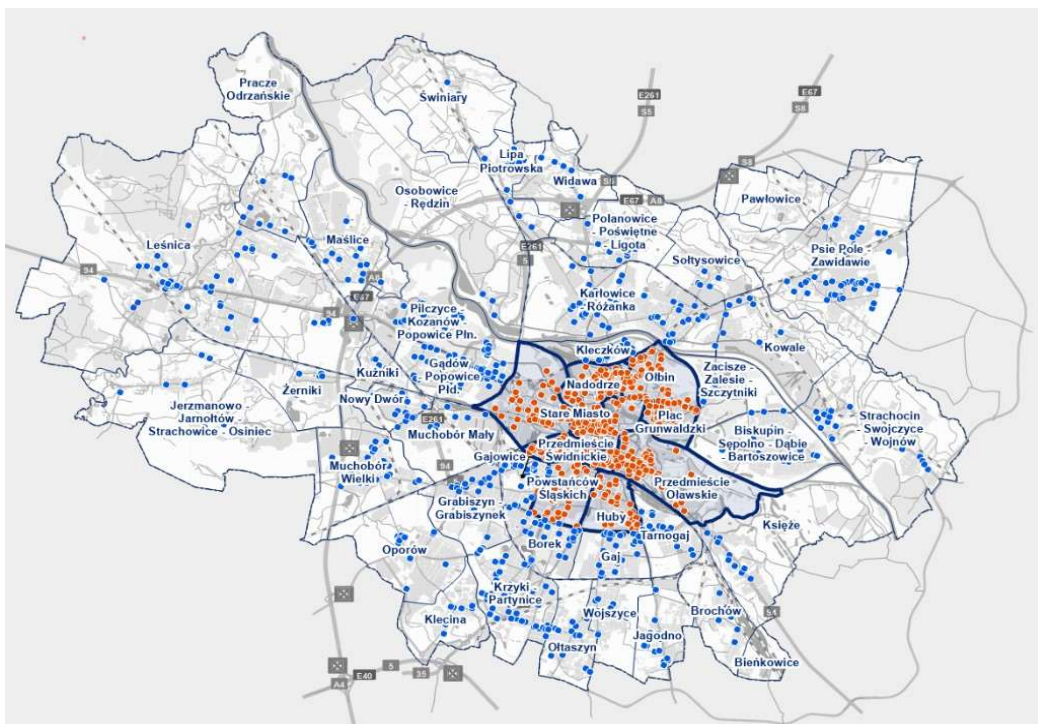
Na zlecenie Gminy Wrocław jesienią 2022 r. (listopad - grudzień) Pracownia Badań i Inicjatyw Społecznych przeprowadziła badanie ankietowe wśród mieszkańców Wrocławia, dotyczące rozpowszechnienia używania substancji psychoaktywnych oraz stosowania przemocy. Wśród pytań, na które odpowiadali uczestnicy, znalazły się między innymi kwestie dotyczące dostępności alkoholu. Badani w większości popierali wprowadzony w 2018 r. zakaz sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych na Osiedlu Stare Miasto (70,1%), z czego 30,9% popierało zdecydowanie.

⁷ <https://kcpu.gov.pl/statystyki-i-raporty/raporty-z-badan/>

Przeciwnicy tego zakazu stanowili 17,5% respondentów. Uczestnicy badania pozytywnie oceniali także możliwość wprowadzenia podobnego zakazu na terenie innych osiedli Wrocławia (61,4%).

W roku 2023 rady osiedli: Leśnica, Gajowice oraz Nadodrże zwróciły się do Rady Miejskiej Wrocławia z wnioskami o ustanowienie ograniczeń sprzedaży alkoholu w porze nocnej na terenie tych osiedli, uzasadniając to nasileniem się niepokojących zjawisk związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych, takich jak: nadużywanie alkoholu, zaśmiecanie i dewastacja przestrzeni publicznych, naruszenia porządku i ciszy nocnej, wzrost niepokoju związanego z przemieszczaniem się wieczorami po terenach mieszkalnych, brak poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców. W dniu 28 lutego 2023 r. wnioski złożone przez przedstawicieli trzech wymienionych wyżej osiedli omawiane były podczas posiedzenia Komisji ds. Polityki Senioralnej, Zdrowia i Bezpieczeństwa Rady Miejskiej Wrocławia (BRM-DPP.0012.18.2.2023). W sprawach dotyczących spożywania i sprzedaży alkoholu do Rady Miejskiej Wrocławia zwracali się także przedstawiciele osiedla Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn. Do Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia złożono petycję w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w porze nocnej na terenie całego Miasta. Analizy bezpieczeństwa publicznego oraz skutków obowiązywania uchwały z roku 2018, przeprowadzone w roku 2023 w związku z wpływającymi od mieszkańców wnioskami, skutkowały podjęciem przez Radę Miejską Wrocławia uchwały nr LXXVII/211/24 z dnia 11 stycznia 2024 r., wprowadzającej ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach znajdujących się na terenie kolejnych ośmiu osiedli: Szczepin, Nadodrże, Ołbin, Plac Grunwaldzki, Przedmieście Oławskie, Przedmieście Świdnickie, Powstańców Śląskich oraz Huby. Dla tych osiedli analizowane wskaźniki dotyczące naruszenia bezpieczeństwa, porządku publicznego oraz przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi odbiegały od pozostałych. Podczas sesji Rady Miejskiej Wrocławia, na której podejmowana była uchwała nr LXXVII/211/24, uczestniczący w obradach Radni sygnalizowali potrzebę przeprowadzenia ponownych analiz bezpieczeństwa publicznego oraz skutków obowiązywania ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych w sklepach na terenie dziewięciu osiedli - po upływie około roku obowiązywania tej uchwały, celem rozważenia wprowadzenia dalszych ograniczeń na terenie Miasta.

Mapa: Lokalizacja placówek handlowych posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) wraz zaznaczonymi granicami osiedli, na których obowiązuje ograniczenie godzin sprzedaży napojów alkoholowych



Analizę oceny wpływu podjętych uchwał na zmianę postaw i zachowań społecznych związanych z używaniem alkoholu na obszarze Miasta oparto z jednej strony na danych obiektywnych, pozyskanych od Straży Miejskiej i Policji. Z drugiej strony, z uwagi na kontekst społeczny, Urząd przeprowadził badanie opinii wśród mieszkańców całego miasta celem określenia oczekiwań społecznych względem dalszych kierunkowych działań związanych z profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych. Uwzględniono również dane statystyczne gromadzone przez Główny Urząd Statystyczny (dalej: GUS) i KCPU oraz informacje udostępniane przez gminy, które także wprowadziły ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych w sklepach.

Na podstawie danych publikowanych przez GUS oraz sprawozdań przedstawianych przez gminy do KCPU w ośmiu badanych miastach liczących od 300 do 900 tysięcy mieszkańców - Kraków, Poznań, Lublin, Gdańsk, Szczecin, Łódź, Bydgoszcz i Wrocław (dane GUS dotyczące wszystkich mieszkańców, niezależnie od ich wieku), mediana liczby mieszkańców w przeliczeniu na jeden punkt sprzedający alkohol przeznaczony do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) wynosi 565. Według danych na ostatni dzień 2024 r. stosunek liczby mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży w miastach liczących od 300 do 900 tysięcy mieszkańców kształtował się następująco:

Tabela: Nasycenie punktów sprzedaży w miastach od 300 do 900 tysięcy mieszkańców (rok 2024)

Miasto	Liczba ludności wg stanu na dzień 31.12.2024 (GUS)	Liczba mieszkańców przypadająca na jeden sklep sprzedający napoje alkoholowe (KCPU)
--------	--	---

Wrocław	673 743	572
Szczecin	389 066	570
Gdańsk	487 371	566
Łódź	652 015	564
Lublin	329 565	555
Poznań	538 439	508
Bydgoszcz	326 434	583
Kraków	806 201	548

Źródło: UMW na podstawie danych KCPU

Wykorzystanie przez samorządy gmin prawa do wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych analizowane było przez pracowników Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom. Z badań tych wynika, że do 2024 r. ograniczania takie wprowadziło 176 gmin. W większości były to miasta liczące powyżej 250 tys. mieszkańców, z dużą liczbą sklepów. Niezależnie od wielkości gminy efekty wprowadzonych ograniczeń oceniane są pozytywnie, szczególnie w zakresie zmniejszenia liczby interwencji, wzrostu poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców i pozytywnego odbioru wprowadzonych uchwał. Blisko 85% gmin uczestniczących w badaniu zmiany związane z wprowadzonymi ograniczeniami oceniało „pozytywnie” lub „raczej pozytywnie”. Negatywne oceny nie przekroczyły 1% badanych.

Ustawodawca w artykule 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości nie uzależnia kompetencji rady gminy do wprowadzenia zakazu od stopnia poparcia opinii publicznej (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 stycznia 2022 r. sygnatura II GSK 2533/21). Zgodnie z wolą ustawodawcy ewentualne zmiany obowiązującego prawa miejscowego powinny być jednak poprzedzone analizą zagrożeń bezpieczeństwa publicznego, wynikających z faktu spożywania napojów alkoholowych, w tym m.in. spożywania w miejscach publicznych czy zakłócania porządku publicznego. W tym celu na początku roku 2025 Urząd Miejski Wrocławia zwrócił się do Komendanta Straży Miejskiej Wrocławia oraz Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu z prośbą o przesłanie danych dotyczących zagrożeń bezpieczeństwa, podejmowanych interwencji, przestępstw, wykroczeń i innych zachowań społecznie nieakceptowanych, związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych, szczególnie w obrębie osiedli objętych uchwałami z roku 2018 i 2024.

Straż Miejska Wrocławia, w zestawieniu za lata 2023-2024, odnotowała spadek interwencji na obszarze dziewięciu osiedli objętych zakazem sprzedaży alkoholu po godzinie 22:00. Zmniejszeniu o 15,1%

uległa ilość interwencji wobec osób spożywających alkohol w miejscach publicznych oraz nietrzeźwych i zakłócających porządek.

Na podstawie danych przesłanych przez Policję dotyczących zdarzeń związanych ze spożywaniem alkoholu wnioskować można, że w siedmiu osiedlach objętych ograniczeniem sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych (dla osiedli Huby i Ołbin danych nie podano) występuje zmniejszenie istotnych kategorii zdarzeń związanych ze spożyciem alkoholu, szczególnie w zakresie podejmowanych interwencji, zakłócania porządku oraz przestępstw.

Tabela: Liczba zdarzeń w latach 2023 – 2024 związanych ze spożywaniem alkoholu na terenie wrocławskich osiedli objętych zakazem sprzedaży alkoholu w sklepach.

Osiedle	Rok	Zakłócanie porządku	Interwencje	Przestępstwa	Wykroczenia	Doprowadzeni celem wytrzeźwienia do WROPON, szpitali i PDOZ
Stare Miasto	2023	2638	1046	124	389	206
	2024	3334	1227	104	382	418
Szczepin	2023	1790	725	78	32	126
	2024	1297	365	84	178	144
Przedmieście Świdnickie	2023	1728	698	87	241	127
	2024	1546	564	56	203	177
Nadodrże	2023	357	973	418	556	b.d
	2024	224	1030	420	480	b.d
Ołbin	2023	b.d.	b.d	b.d.	b.d	b.d
	2024	b.d	b.d	b.d	b.d	b.d
Plac Grunwaldzki	2023	1124	401	91	280	419
	2024	605	236	51	290	223
Przedmieście Oławskie	2023	495	180	15	121	104
	2024	607	228	18	163	189
Powstańców Śląskich	2023	621	711	115	9	650
	2024	539	648	92	9	382

Huby	2023	b.d	b.d	b.d	b.d	b.d
	2024	b.d	b.d	b.d	b.d	b.d

Źródło: UMW na podstawie danych Komendy Miejskiej Policji we Wrocławiu Wydział Prewencji i Patrolowy

W lutym 2025 r. mieszkańcy, poprzez udział w ankiecie internetowej, mogli wypowiedzieć się w kwestii dalszego rozszerzenia strefy zakazu sprzedaży alkoholu w sklepach po godzinie 22:00 na obszarze całego miasta. Informacja o możliwości udziału w badaniu w lutym 2025 r. skierowana została do wszystkich Rad Osiedli na terenie Miasta. W badaniu wzięło udział 2470 osób. Struktura próby respondentów wskazuje na spełnienie podstawowych warunków w zakresie dotarcia do wszystkich zainteresowanych kategorii społecznych mieszkańców. Ogółem w badaniach wypowiedziało się 50,2% mężczyzn i 47,6% kobiet (2,2% respondentów nie zdecydowało się na podanie płci). Najliczniejszą pod względem wieku kategorią respondentów były osoby młode w wieku 26-35 lat – 36,9%. Osoby w wieku 18-25 lat stanowiły 10,0% próby. Najważniejsze wyniki badania wskazują, że mieszkańcy akceptują dalsze rozszerzenie ograniczenia sprzedaży alkoholu w sklepach na obszarze całego miasta. Za tym rozwiązaniem opowiedziało się ogółem 58% ankietowanych, 37% było przeciwnych, a 5% nie miało zdania.

Tabela: Ankieta internetowa - odpowiedzi na pytanie: „Od 2024 r. we Wrocławiu obowiązuje ograniczenie sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych (czyli w godzinach 22:00-6:00) w sklepach i na stacjach benzynowych na terenie dziewięciu wrocławskich osiedli (Stare Miasto, Huby, Ołbin, Nadodrze, Plac Grunwaldzki, Powstańców Śląskich, Przedmieście Oławskie, Przedmieście Świdnickie oraz Szczepin). Co sądzi Pani/Pan o rozszerzeniu tego zakazu na teren całego Wrocławia?”. Zestawienie wyników badania społecznego na temat rozszerzenia strefy ograniczonej sprzedaży alkoholu na obszar całego miasta (n=2460=100% ogółem). Dane w procentach ogółem i w podziale na osiedla z najwyższą reprezentacją uczestników.

	Za i raczej za	Przeciw i raczej przeciw	Trudno powiedzieć	Ogółem
Ogółem [%]	57,9	37,2	4,8	2460 =100%
Leśnica [%]	73,7	20,6	5,7	228 =100%
Nadodrze [%]	76,3	17,4	6,3	207 =100%
Tarnogaj [%]	40,3	58,3	1,4	144 =100%
Maślice [%]	60,1	32,9	7,0	143 =100%

Kleczków [%]	72,3	22,7	5,0	141 =100%
Gaj [%]	44,1	50,7	5,2	136 =100,0 %

Źródło: UMW na podstawie danych własnych. 10 spośród 2470 ankiet nie uwzględniono, w związku z zadeklarowanym miejscem zamieszkania.

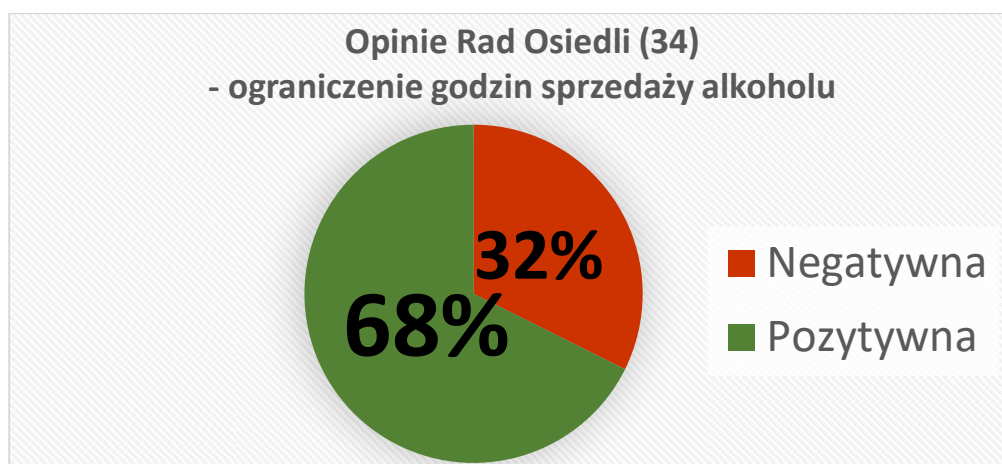
Obligatoryjne konsultacje projektu uchwały

W oparciu o przepis art. 12 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, godziny sprzedaży napojów alkoholowych ustalane są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu. Dowódca Garnizonu Wrocław pozytywnie zaopiniował projekt uchwały ograniczający godziny sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach na terenie Wrocławia. Zajęte stanowisko stanowi załącznik do niniejszego uzasadnienia.

Czyniąc zadość wymaganiom stawianym przez ustawodawcę w art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w dniu 10 kwietnia 2025 r. Rada Miejska Wrocławia podjęła uchwałę numer XVI/308/25 w sprawie zasięgnięcia opinii jednostek pomocniczych gminy. Przewodnicząca Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 16 kwietnia 2025 r. skierowała wniosek o przedstawienie tych opinii przez Rady Osiedli w terminie 30 czerwca 2025 r.

Spośród 48 jednostek pomocniczych gminy opinię w sprawie projektowanej zmiany wyraziły 34 Rady Osiedli, w tym 23 rady zaopiniowały projekt pozytywnie, 11 Rad zajęło stanowisko negatywne, a 14 Rad nie wzięło udziału w opiniowaniu. Dwie spośród ww. opinii – pozytywna opinia Rady Osiedla Nowy Dwór oraz pozytywna opinia Rady Osiedla Sołtysowice, które wpłynęły w sierpniu br. tj. po terminie wyznaczonym przez RMW, także zostały uwzględnione w analizach.

Wykres: Opinie wyrażone przez jednostki pomocnicze gminy, które zajęły stanowisko w sprawie



Na terenie 23 osiedli pozytywnie opiniujących proponowaną zmianę zlokalizowanych jest 691 sklepów tj. 59 % spośród wszystkich punktów uprawnionych do sprzedaży napojów

alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży („na wynos”). Na obszarze osiedli negatywnie opiniujących zmianę znajduje się 240 sklepów (21 %), a na obszarze jednostek pomocniczych, które nie zajęły stanowiska w sprawie - 239 sklepów (20 %). Łączna liczba sklepów znajdujących się na terenie osiedli, które nie zajęły stanowiska w sprawie, bądź negatywnie zaopiniowały projekt zmian (479) jest mniejsza niż liczba sklepów zlokalizowanych na terenie osiedli pozytywnie opiniujących projekt (691).

Tabela: Zestawienie opinii wyrażonych przez jednostki pomocnicze gminy wraz z liczbą punktów sprzedaży alkoholu „na wynos”

L.p.	Osiedle	OPINIE RAD OSIEDLI ws. OGRANICZENIA GODZIN SPRZEDAŻY W SKLEPACH NA TERENIE MIASTA	Liczba sklepów z zezwoleniami na sprzedaż wg stanu na dzień 01.07.2025 r. (w tym stacje benzynowe)
1	Bieńkowice	BRAK	0
2	Biskupin-Sępólno-Dąbie-Bartoszewice	POZYTYWNA	24
3	Borek	NEGATYWNA	30
4	Brochów	POZYTYWNA	8
5	Gaj	POZYTYWNA	26
6	Gajowice	POZYTYWNA	29
7	Gądów-Popowice Płd.	BRAK	46
8	Grabiszyn-Grabiszynek	POZYTYWNA	27
9	Huby	POZYTYWNA	39
10	Jagodno	NEGATYWNA	17
11	Jerzmanowo-Jarnołów-Strachowice-Osiniec	POZYTYWNA	13
12	Karłowice-Różanka	NEGATYWNA	55
13	Klecina	NEGATYWNA	9
14	Kleczków	POZYTYWNA	18
15	Kowale	BRAK	11
16	Krzyki-Partynice	POZYTYWNA	49
17	Księżce	POZYTYWNA	10
18	Kuźniki	POZYTYWNA	6
19	Leśnica	POZYTYWNA	44
20	Lipa Piotrowska	BRAK	11
21	Maślice	NEGATYWNA	21
22	Muchobór Mały	BRAK	14
23	Muchobór Wielki	BRAK	22
24	Nadodrze	POZYTYWNA	63
25	Nowy Dwór	POZYTYWNA	12
26	Ołbin	BRAK	52
27	Ołtaszyn	NEGATYWNA	14
28	Oporów	POZYTYWNA	18
29	Osobowice-Rędzin	BRAK	3
30	Pawłowice	BRAK	1

31	Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn.	POZYTYWNA	52
32	Plac Grunwaldzki	POZYTYWNA	32
33	Polanowice-Poświętne-Ligota	BRAK	11
34	Powstańców Śląskich	POZYTYWNA	33
35	Pracze Odrzańskie	NEGATYWNA	8
36	Przedmieście Oławskie	POZYTYWNA	56
37	Przedmieście Świdnickie	POZYTYWNA	44
38	Psie Pole-Zawidawie	NEGATYWNA	54
39	Sołtysowice	POZYTYWNA	6
40	Stare Miasto	POZYTYWNA	77
41	Strachocin-Swojczyce-Wojnów	BRAK	21
42	Szczepin	BRAK	42
43	Świniary	BRAK	2
44	Tarnogaj	NEGATYWNA	18
45	Widawa	NEGATYWNA	6
46	Wojszyce	NEGATYWNA	8
47	Zacisze-Zalesie-Szczytniki	BRAK	3
48	Żerniki	POZYTYWNA	5
Suma			1170

Źródło: UMW na podstawie danych własnych i otrzymanych opinii jednostek pomocniczych gminy

Na podstawie uwag zgłaszanych przez jednostki pomocnicze opiniujące projekt negatywnie oraz te, które informowały o tym, że nie planują zajmować stanowiska, wnioskować można o nieprawidłowej interpretacji zakresu procedowanej uchwały oraz obowiązujących przepisów prawa powszechnego.

Wśród wysuwanych uwag i zgłaszanych propozycji pojawiały się m.in. wprowadzenie ograniczeń sprzedaży w godzinach nocnych na terenie poszczególnych osiedli, objęcie tym samym zakazem także punktów sprzedających alkohol przeznaczony do spożycia w miejscu sprzedaży (lokalii gastronomicznych), określenia zasad kontroli i egzekwowania przepisów czy wprowadzenia stałego mechanizmu konsultacji z jednostkami pomocniczymi gminy przy każdej zmianie przepisów.

Ustosunkowując się do ww. uwag zauważyć należy, że procedura wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasady kontroli oraz sankcje związane z nieprzestrzeganiem w tym zakresie przepisów prawa uregulowane są szczegółowo w ustawach, w tym w szczególności w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawie Prawo przedsiębiorców, kodeksie postępowania administracyjnego, kodeksie karnym czy kodeksie postępowania karnego. Organy gminy nie mają kompetencji do modyfikowania swoimi uchwałami przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Mechanizm i obszary konsultacji z jednostkami pomocniczymi gminy zostały natomiast uregulowane w statutach jednostek pomocniczych gminy, stanowiących akty prawa miejscowego.

Jak wskazano wyżej, rady gminy nie mają także delegacji do wprowadzenia ograniczeń godzin sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Odnosnie wprowadzania ograniczeń na terenie poszczególnych jednostek pomocniczych, przypomnieć należy, że takie ograniczenia już obowiązują na terenie dziewięciu wrocławskich osiedli, a ich wprowadzenie przyniosło pozytywne skutki, o czym bardzo jednoznacznie w swojej opinii wypowiedziała się Rada Osiedla Nadodrze, gdzie takie ograniczenia wprowadzone zostały wcześniej.

W negatywnych opiniach do projektu uchwały Rady podnosiły również kwestie związane ze swobodą gospodarczą i rozwojem handlu oraz zaburzeniem konkurencji przez możliwość nabywania napojów alkoholowych po godzinie 22.00 w lokalach gastronomicznych i punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie gmin ościennych. W sprawie takich samych zarzutów, podnoszonych przez przedsiębiorcę skarżącego uchwałę nr LX/1422/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu na terenie Osiedla Stare Miasto, jednoznacznie wypowiedziały się sądy administracyjne (wyroki: z dnia 13 stycznia 2022 r. sygn. akt II GSK 2533/21, z dnia 21 maja 2022 r. sygn. akt III SA/Wr 333/22 oraz z dnia 27 czerwca 2024 r. sygn. akt II GSK 1576/22), utrzymując w mocy skarżoną uchwałę.

Postulowano także ograniczenie liczby punktów sprzedaży w stosunku do liczby mieszkańców, tak aby na jeden punkt sprzedaży przypadało 1000 – 1500 mieszkańców. Należy zatem wyjaśnić, że procedowany projekt dotyczy wyłącznie ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, a nie limitu tych miejsc. Ponadto Ustawodawca nie przewidział dla organów stanowiących w gminach kompetencji w zakresie określania liczby punktów sprzedaży, czy to handlowej czy gastronomicznej. Zgodnie z przepisem art. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rady gmin uprawnione są do ustalania limitów liczby zezwoleń na sprzedaż alkoholu (decyzji administracyjnych), a nie jest to liczba tożsama z liczbą punktów sprzedaży. Na podstawie obecnie obowiązującej uchwały – w zależności od zakresu prowadzonej działalności - przedsiębiorca prowadzący sprzedaż w jednym punkcie sprzedaży może ubiegać się o wydanie sześciu różnych zezwoleń, odrębnie na: napoje do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (typ A), napoje powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa (typ B) oraz napoje powyżej 18% zawartości alkoholu (typ C), z dodatkowym podziałem na napoje przeznaczone do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz w miejscu sprzedaży (gastronomia).

Odnosnie uwag dotyczących opiniowania przez jednostki pomocnicze gminy wniosków o wydanie zezwoleń składanych przez przedsiębiorców na podstawie art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz podejmowanych rozstrzygnięć, podkreślić należy, że Ustawodawca ograniczył możliwość stosowania uznania administracyjnego przez organy zezwalające – wójtów, burmistrzów i prezydentów miast właściwych ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, gdyż zastosował konstrukcję zezwolenia jako decyzji administracyjnej związanej. Oznacza to, że decyzja jest związana przesłankami wynikającymi z przepisu prawa i nie posiada tzw. „luzu decyzyjnego”. W tym stanie rzeczy, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych ma otrzymać każdy, kto spełnił warunki przewidziane przepisami prawa, a więc złożył wraz z wnioskiem załączniki wymienione w art. 18 ust. 6 ustawy i uzyskał (w oparciu o art. 18 ust. 3a ustawy) pozytywną opinię

gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy. Poza obligatoryjnymi załącznikami do wniosku oraz wiążącą organ opinią komisji rozwiązywania problemów alkoholowych ustawodawca nie przewidział innych dokumentów lub przesłanek, które mogłyby stanowić podstawę odmowy wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi organ zezwalający nie może uzależnić wydania zezwolenia od np.: kwestii skarg na zakłócenia porządku publicznego przez klientów danego punktu sprzedaży, problemów społecznych generowanych przez spożywanie napojów alkoholowych występujących w obszarze lokalizacji wnioskowanego punktu sprzedaży czy też uciążliwości dla okolicznych mieszkańców, związanych z funkcjonowaniem tego punktu. Do Rad Osiedli oraz Straży Miejskiej organ zezwalający występuje o opinie na podstawie statutowych jednostek pomocniczych oraz zarządzenia Prezydenta Wrocławia, regulujących szczegółowo procedury wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Wrocław. Podkreślić należy, że ta praktyka to raczej wyjątek a nie norma w skali kraju. Z tego względu opiniom tym nie można nadać charakteru wiążącego, a od pozytywnej lub negatywnej opinii uzależnić wydania bądź odmowy wydania zezwoleń. Wbrew jednak twierdzeniom niektórych przedstawicieli rad, opinie jednostek pomocniczych oraz Straży Miejskiej Wrocławia nie są ignorowane. Negatywna opinia wymienionych podmiotów, uzyskana w trakcie postępowania w sprawie o wydanie zezwolenia - o ile zawiera uzasadnienie - skutkuje wydaniem zezwolenia na najkrótszy możliwy uregulowany ustawowo okres, a więc dla sklepów na dwa lata, a dla lokali gastronomicznych na cztery lata. W przypadku, gdy opinie Rad Osiedli i Straży Miejskiej nie są negatywne, wówczas zezwolenia wydawane są na okresy wydłużone – dziesięć lat.

Pozostałe konsultacje projektu uchwały

Komendant Miejski Policji oraz Komendant Straży Miejskiej Wrocławia pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały.

W dniach od 31 lipca do 14 sierpnia 2025 r. projekt uchwały został poddany konsultacjom publicznym na podstawie uchwały nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz zarządzenia nr 3206/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zasad postępowania w celu przeprowadzania konsultacji projektów aktów prawa miejscowego z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Prezydent Wrocławia opublikował projekt w Biuletynie Informacji

Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego Wrocławia www.wroclaw.pl. W wyznaczonym terminie wpłynęła jedna pozytywna opinia do przedstawionego projektu uchwały.

W roku 2025 do Urzędu Miejskiego Wrocławia wpłynęła także opinia przedstawicieli Uniwersytetu Medycznego we Wrocławiu, członków zespołu badawczego PICTURE, prowadzących badania zdrowia wśród wrocławskich dzieci w wieku szkolnym (7-14 lat) oraz ich opiekunów, jednoznacznie wskazująca na potrzebę podjęcia działań ograniczających dostępność ekonomiczną i fizyczną wyrobów alkoholowych i popierająca zakaz sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych.

Podsumowanie

Zakaz pozostaje w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Wrocławia. Mając na uwadze wartości nadrzędne - zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców, na podstawie przeprowadzonych analiz oraz stanowiska zajętego przez mieszkańców w badaniach prowadzonych na zlecenie Miasta a także jednostki pomocnicze gminy, wprowadzenie zakazu nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie całego miasta jest uzasadnione.

Projekt nie zawiera danych podlegających ochronie.

Projektowana uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Załączniki:

1. Opinie 34 jednostek pomocniczych gminy wg zestawienia
2. Opinia Dowódcy Garnizonu
3. Opinia Komendanta Miejskiego Policji
4. Opinia Komendanta Straży Miejskiej Wrocławia
5. Wynik konsultacji publicznych prowadzonych na podstawie uchwały nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 r. (BIP)
6. Pismo prof. dra hab. Wojciecha Witkiewicza Dyrektora Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Wrocławiu;
7. Notatka przygotowana przez członków zespołu badawczego PICTURE: prof. dra hab. Tomasza Zatońskiego, prof. dr hab. Katarzynę Zatońską, dr n. o zdr. Alicję Basiak – Rasalę oraz dr n. med. Katarzynę Połtyn – Zaradną.