

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2025 r., poz. 49) określa wysokość minimalnego wynagrodzenia miesięcznego dla rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka w wysokości nie niższej niż 4100 zł miesięcznie oraz dla rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego w wysokości nie niższej 124% kwoty 4100 zł czyli 5084 zł miesięcznie (kwoty brutto). Uchwałą Nr LXIII/1636/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022 r. wynagrodzenia dla zawodowych opiekunów zastępczych zostały podwyższone i zawierają się w przedziale od 4567 zł do 6461 zł. Należy zwrócić uwagę na fakt, że ceny towarów i usług na rynku nadal systematycznie wzrastają i tym samym zwiększają się koszty utrzymania gospodarstw domowych osób sprawujących pieczę zastępczą.

Aktualnie na terenie Gminy Wrocław funkcjonuje 12 rodzin zastępczych zawodowych (w tym 6 pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz 4 zawodowe specjalistyczne) oraz 5 rodzinnych domów dziecka. Ich liczba jest niewystarczająca w stosunku do potrzeb, pomimo prowadzenia intensywnych działań promujących rodzicielstwo zastępcze. Na realizację postanowień o umieszczeniu w pieczy zastępczej w każdym miesiącu oczekuje ok. 30 wrocławskich dzieci. Podwyższenie wynagrodzeń, jako czynnik motywujący, może w dalszej perspektywie przyczynić się do rozwoju zawodowych form rodzinnej pieczy zastępczej, co jest jednym z głównych założeń ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Wyjaśnić należy, że ustawodawca pozostawił podmiotom realizującym przepisy ustawy pewną swobodę w decydowaniu o wysokości wynagrodzeń dla rodzin zastępczych zawodowych i osób prowadzących rodzinne domy dziecka, na co wskazuje posłużenie się w treści art. 85 ust. 1 i 2 ustawy zwrotem „nie niższe niż”. Dodatkowo art. 91 ustawy zawiera delegację, która umożliwia radzie powiatu (radzie miejskiej) podniesienie w drodze uchwały wysokości wynagrodzeń dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka.

Obecnie kwoty wynagrodzeń zawodowych opiekunów zastępczych są zróżnicowane ze względu na liczbę dzieci pozostających pod opieką, wymagania stawiane w szczególności pogotowiom rodzinnym czy zawodowym specjalistycznym rodzinom zastępczym, sprawującym opiekę nad niepełnosprawnymi dziećmi. Zasadnym jest podwyższenie wynagrodzeń przy zachowaniu dotychczasowego podziału, tak aby po zmianach kwoty wynosiły odpowiednio od 7000 zł brutto w przypadku zawodowych specjalistycznych rodzin zastępczych opiekujących się jednym dzieckiem do 13 000 zł brutto dla rodzinnych domów dziecka sprawujących opiekę nad ośmiorgiem dzieci.

Powyższe wyjaśnienia odnoszą się również do zasadności podniesienia wysokości wynagrodzeń przysługujących rodzinom pomocowym, które zastępują rodziny zastępcze zawodowe i prowadzących rodzinne domy dziecka w czasie korzystania z 30 dniowej przerwy w niesprawowaniu opieki nad dzieckiem w związku z wypoczynkiem, w wymiarze 30 dni kalendarzowych w okresie 12 miesięcy.

Szacuje się, że wydatki tytułem wynagrodzenia dla osób pełniących funkcję zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka po podwyższeniu wynagrodzeń od 1 sierpnia 2025 r. wyniosą ok. 1 673 000 zł i są obecnie zabezpieczone w ramach rozdziału 85508 – Rodziny Zastępcze.

Obecnie na terenie Gminy Wrocław zamieszkuje 365 pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej objętych procesem usamodzielnienia (255 wychowanków pieczy rodzinnej i 110 wychowanków placówek opiekuńczo- wychowawczych). Po osiągnięciu pełnoletności osoby te mogą podjąć decyzję o opuszczeniu pieczy zastępczej lub nadal pozostawać w dotychczasowej formie pieczy do 25 roku życia, pod warunkiem, że kontynuują naukę.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2025 r., poz. 49) określa wysokość minimalnego świadczenia na kontynuowanie nauki w wysokości nie niższej niż 759 zł miesięcznie. Należy wyjaśnić, że ustawodawca pozostawił podmiotom realizującym przepisy ustawy pewną swobodę w decydowaniu o wysokości świadczenia, na co wskazuje posłużenie się w treści art. 146 ust. 2 ustawy zwrotem „nie mniej niż”. Zgodnie zaś z art. 153 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do pomocy dla osób usamodzielnianych m. in. art. 91 stosuje się odpowiednio.

Ceny towarów i usług na rynku znacznie ograniczają możliwość samodzielnego utrzymania się młodzieży kontynuującej naukę, poza strukturami rodziny zastępczej/ placówki opiekuńczo- wychowawczej. Zasadne jest podwyższenie kwoty świadczenia na kontynuowanie nauki z 759 zł do 2000 zł dla wychowanków pozostających w najtrudniejszej sytuacji. Dotyczy to grupy ok. 40 osób kontynuujących naukę, korzystających ze wsparcia w postaci mieszkań dla usamodzielnianych, do których kieruje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej. Pozwoli to na wcześniejsze przygotowanie wychowanków do samodzielnego życia i poprawy ich funkcjonowania społecznego. Jednocześnie spowoduje uwolnienie miejsc w placówkach opiekuńczo- wychowawczych i zawodowych formach pieczy dla nowych dzieci oczekujących na przyjęcie.

Szacuje się, że wydatki na kontynuowanie nauki dla osób korzystających ze świadczeń w podwyższonej wysokości (2000 zł miesięcznie) od 1 września 2025 r. wyniosą ok. 320 000 zł i są obecnie zabezpieczone w ramach rozdziału 85508 – Rodziny Zastępcze.

Proponowane rozwiązania nie spowodują konieczności zwiększenia zatrudnienia w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej jak również nie ulegną zwiększeniu wydatki związane z funkcjonowaniem Ośrodka.

Mając na uwadze obowiązek informacyjny określony w § 5 ust. 14 pisma okólnego nr 2/22 Prezydenta Wrocławia z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie procedury przygotowywania projektów uchwał kierowanych do Rady Miejskiej Wrocławia z inicjatywy Prezydenta Wrocławia wskazujemy, że przedmiotowy projekt na podstawie uchwały nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (z późn. zm.) został przedstawiony do konsultacji poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej <http://bip.um.wroc.pl/> i na stronie internetowej www.wroclaw.pl.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.