

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej, Zachodniej, Poznańskiej, Ścinawskiej i Młodych Techników we Wrocławiu

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego został sporządzony w oparciu o uchwałę LXXVI/1982/23 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej, Zachodniej, Poznańskiej, Ścinawskiej i Młodych Techników we Wrocławiu (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2023 r. poz. 359).

Zgodnie ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia przyjętym Uchwałą Nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 r. (Biuletyn Urzędowy RMW z 2018 r. poz. 5), określającym politykę przestrzenną miasta, zwanym dalej Studium, obszar objęty planem miejscowym znajduje się w jednostce urbanistycznej A4 – Szczepin w ramach obszaru przeznaczeń M – obszary mieszkaniowe o śródmiejskim stylu zamieszkiwania. Podstawowymi wyzwaniami w powyższej jednostce urbanistycznej są m.in.: rozwój i wzmocnienie wielofunkcyjnego charakteru jednostki poprzez harmonijne połączenie funkcji mieszkaniowej i usługowej wraz z utrzymaniem istniejącego układu urbanistycznego oraz budowa tożsamości lokalnej mieszkańców m.in. poprzez stworzenie miejsc integracji w ramach przestrzeni publicznych w rejonie Rynku Szczepińskiego i Placu Strzegomskiego.

Na przedmiotowym obszarze nie obowiązuje żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Przed podjęciem uchwały inicjującej sporządzenie planu miejscowego została opracowana analiza dotycząca zasadności przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego oraz ustalono niezbędny zakres prac planistycznych.

Celem podjęcia planu miejscowego jest wprowadzenie regulacji i ustaleń dotyczących zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu, które pozwolą na zabezpieczenie i uporządkowanie istniejącego układu funkcjonalno-przestrzennego tej części osiedla, uwzględniając zabezpieczenie lokalnych usług oraz zachowanie walorów urbanistycznych, funkcjonalnych i przyrodniczych terenów mieszkaniowych.

Obszar objęty przystąpieniem, o powierzchni około 36,5 ha, położony jest w centralnej części Wrocławia, w obrębie geodezyjnym Stare Miasto. Przystąpienie obejmuje teren ograniczony ulicami: Legnicką, Zachodnią, Poznańską, Ścinawską i Młodych Techników. Jest on w większości zainwestowany. Strukturę przestrzenną obszaru przystąpienia stanowi zabudowa blokowa z lat 70. XX wieku wraz z zazielenionymi wnętrzami międzyblokowymi oraz z licznymi obiektami usługowymi, w tym Sądem Rejonowym oraz szkołą. Na obszarze objętym planem miejscowym znajduje się kilka budynków ujętych w gminnej ewidencji zabytków.

Znaczną część obszaru pokrywają działki stanowiące własność gminy z wieczystym użytkowaniem oraz własność osób fizycznych i innych osób prawnych. W obszarze opracowania znajdują się także pojedyncze działki będące własnością Gminy i Gminy w zarządzie oraz własnością Skarbu Państwa.

Projekt planu miejscowego uwzględnia wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury oraz walory architektoniczne i krajobrazowe.

Obsługa komunikacyjna obszaru objętego przystąpieniem odbywa się z przyległych ulic.

Przedmiotowy obszar charakteryzuje się bardzo dobrą dostępnością komunikacyjną dla pasażerów komunikacji zbiorowej oraz pieszych i rowerzystów. W ramach transportu publicznego obszar jest obsługiwany przez przystanki autobusowe: Głogowska oraz Szczepin obsługujące dzienne linie autobusowe numer: 102 i 122; tramwajowe i autobusowe: Młodych techników, Plac Strzegomski (muzeum współczesne), Wrocław Mikołajów (ulica Zachodnia) obsługujące dzienne linie tramwajowe: 3, 10, 12, 13, 20, 21, 22, oraz autobusowe: 132, 142. W dalszej odległości znajduje się Stacja kolejowa Wrocław Mikołajów oraz Wrocław Szczepin. W zakresie powiązań z zewnętrznym układem komunikacyjnym, obszar planu miejscowego zlokalizowany jest w odległości około 2 km od centrum Wrocławia.

Ustalenia projektu planu miejscowego w znacznym stopniu zaspokajają potrzeby ludności oraz potrzeby interesu publicznego, zgodnie z wnioskami zawartymi w analizie społecznej. Ponadto funkcje w zakresie pakietu usług, które mogą powstać na obszarze opracowania, będą służyć zaspokajaniu potrzeb mieszkańców osiedla.

Obszar planu miejscowego został podzielony na tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej lub usługowej, tereny usług, tereny usług lub garaży, tereny zieleni urządzonej oraz tereny dróg.

W ramach zabudowy mieszkaniowej w głównej mierze zachowano stan istniejący w układzie blokowym, przy jednoczesnej ochronie wewnątrz międzyblokowych zabezpieczonych strefami zieleni. Znacząca transformacja kubatury występuje głównie na terenie 1MW-U w kierunku rozwoju zespołu mieszkaniowo-usługowego. Teren przedszkoli oraz przychodni nie uległy zmianom, natomiast na terenach usług z występującym handlem detalicznym zaproponowano niewielkie zmiany w kubaturze budynków w celu uporządkowania przestrzeni i gabarytów obiektów. Dla terenu 1UZ-UE dokonano korekty ustaleń planistycznych poprzez poszerzenie linii zabudowy celem umożliwienia realizacji obiektów i urządzeń sportowych oraz infrastruktury towarzyszącej. Na obszarze sądu rejonowego zaproponowano rozbudowę budynków ewidencyjnych z poszanowaniem walorów zabytkowych obiektów. Projekt planu miejscowego zakłada także tereny przeznaczone na zielen publiczną. Liczne szpalery drzew, wspomniane tereny i strefy zieleni oraz zapisy projektu planu miejscowego chroniące zielen istniejącą są ważnym aspektem zachowania charakteru zatopionego w zieleni osiedla.

Projekt planu miejscowego został sporządzony z poszanowaniem własności a w trakcie procesu projektowego wyważono interes publiczny i prywatny.

Przedmiotowy obszar planu miejscowego objęty jest w niewielkim fragmencie strefą ochrony konserwatorskiej, w której przedmiotem ochrony jest fragment historycznego układu urbanistycznego części osiedla Szczepin we Wrocławiu oraz strefą ochrony konserwatorskiej zabytków archeologicznych W. W obszarze planu miejscowego znajduje się zespół budowlany dawnej Szkoły Ludowej (Volksschule) oraz dwie kamienice, wpisane do gminnej ewidencji zabytków, dla których określono przedmiot ochrony.

Projekt planu miejscowego nakłada obowiązek zachowania udziału powierzchni biologicznie czynnej oraz nawierzchni ziemnej urządzonej w sposób zapewniający naturalną roślinność i retencję wód opadowych i roztopowych lub pokrytych ciekami lub zbiornikami wodnymi, z wyłączeniem basenów rekreacyjnych i przemysłowych, poprzez ustalenie powierzchni w procentach indywidualnie dla terenów wyznaczonych w projekcie planu miejscowego, oraz zakłada wprowadzenie zieleni na powierzchniach niezabudowanych i nieutwardzonych, w tym dla wyznaczonych stref zieleni.

W prognozie oddziaływania na środowisko, opracowanej na potrzeby sporządzonego projektu planu miejscowego wskazano, że wnioski sformułowane w ekofizjografii pod kątem zagospodarowania przestrzennego terenu i minimalizacji uciążliwości zostały właściwie uwzględnione w projekcie.

Stwierdzono również, że projekt planu miejscowego został sporządzony zgodnie z przepisami ochrony środowiska.

Na obszarze, dla którego opracowywany jest plan miejscowy występuje miejska sieć wodociągowa, kanalizacyjna i gazowa. Cały obszar planu miejscowego pokryty jest siecią ciepłowniczą. Na terenie objętym przedmiotowym planem miejscowym i w jego bezpośrednim sąsiedztwie nie znajdują się elementy infrastruktury elektroenergetycznej i gazowej o podwyższonym ryzyku. Zaopatrzenie w gaz z dystrybucyjnej sieci gazowej odbywać się będzie w oparciu o obowiązujące przepisy szczególne w zakresie systemu gazowego, jeżeli zaistnieją techniczne i ekonomiczne warunki dostarczenia paliwa gazowego. Dodatkowo zlokalizowana jest istniejąca infrastruktura elektroenergetyczna dystrybucyjna będąca na majątku i pozostająca eksploatacji Spółki Tauron: linie kablowe średniego napięcia (SN), linie kablowe niskiego napięcia (nN-0,4kV), stacje elektroenergetyczne SN.

Zaopatrzenie w ciepło dopuszcza się wyłącznie poprzez podłączenie obiektów do miejskiej sieci ciepłowniczej lub zastosowanie indywidualnych systemów ogrzewania nieuciążliwych dla środowiska, zgodnie z przepisami odrębnymi. W projekcie planu miejscowego wprowadzono dodatkowy zapis o uwzględnieniu rozwiązań polegających na zagospodarowaniu całości lub części wód w miejscu opadu, w szczególności poprzez gospodarcze wykorzystanie, odparowanie, rozsączanie do gruntu lub retencjonowanie na działce budowlanej wraz ze spowolnieniem ich odpływu do odbiornika, a do sieci kanalizacji ogólnospławnej dopuszczono wyłącznie odprowadzenie części wód opadowych i roztopowych, których zagospodarowanie nie będzie możliwe.

Na obszarze opracowania nie występują obiekty lub obszary podlegające ochronie zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Obszar opracowania nie wymaga zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. W granicach opracowania nie występują obszary chronione w ramach sieci Natura 2000. Obszar objęty projektem planu miejscowego położony jest poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią (zgodnie z dokumentem „Mapy zagrożenia powodziowego”). Obszar opracowania znajduje się poza zasięgiem stref ochronnych ujęć wodnych i występowaniem głównych zbiorników wód podziemnych. Projekt planu miejscowego został sporządzony zgodnie z przepisami ochrony środowiska, a wprowadzane funkcje i możliwe do zrealizowania przeznaczenia terenów są zgodne z istniejącymi uwarunkowaniami ekofizjograficznym.

Regulacje projektu planu miejscowego nie stoją w sprzeczności z potrzebami obronności i bezpieczeństwa państwa oraz wymaganiami ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. W odniesieniu do klimatu akustycznego w projekcie planu miejscowego ustalono standardy dopuszczalnego poziomu hałasu. W ramach klas przeznaczeń terenu: zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna, usług zdrowia i pomocy społecznej, usług edukacji w budynkach obowiązuje stosowanie rozwiązań technicznych, które zapewnią w nich właściwe warunki akustyczne. Potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową określa paragraf dotyczący zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemu komunikacji oraz sposobu parkowania.

Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy przedstawiony zostanie w prognozie finansowej, sporządzanej na potrzeby planu miejscowego. Rozwiązania zaproponowane w przedmiotowym projekcie planu miejscowego w pełni uwzględniają walory ekonomiczne nieruchomości i miejsca, w którym się znajduje, poprzez racjonalne wykorzystanie przestrzeni.

Udział społeczeństwa w pracach nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym również jawność i przejrzystość procedury planistycznej została zapewniona na każdym jej etapie, również przy użyciu środków komunikacji elektronicznej poprzez:

- umieszczenie ogłoszenia w prasie lokalnej, na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz na tablicach ogłoszeń w budynkach Urzędu Miejskiego Wrocławia i Rady Osiedla o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz zbieraniu wniosków do projektu planu miejscowego w terminie od dnia 5 czerwca 2024 r. do dnia 26 czerwca 2024 r.;
- zapewnienie możliwości dostępu do informacji publicznej o projekcie planu miejscowego od etapu opiniowania w formie papierowej, ustnej, pisemnej oraz elektronicznej,
- umieszczenie na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia wersji elektronicznej projektu planu miejscowego wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko z poszczególnych etapów opracowania, począwszy od etapu opiniowania,
- umieszczenie na stronie BIP Urzędu Miejskiego Wrocławia skanów otrzymanych opinii do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej, Zachodniej, Poznańskiej, Ścinawskiej i Młodych Techników we Wrocławiu złożono 37 wniosków, przez 38 osób fizycznych, Sąd Rejonowy oraz Spółdzielnię Mieszkaniową „Cichy Kącik”. Wnioski dotyczyły możliwości rozwoju zabudowy mieszkaniowo-usługowej na różnych terenach w obszarze projektu planu miejscowego wraz z określonymi parametrami i wskaźnikami, ochrony terenów zieleni międzyblokowej, możliwości realizacji parkingów i garaży oraz rozbudowy obiektu sądu.

W dniu 24 lutego 2025 r. Miejska Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna pozytywnie zaopiniowała projekt planu. W dniu 10 marca 2025 r. projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wysłano do instytucji i organów właściwych do opiniowania. W dniu 27 marca 2025 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska zaopiniował projekt pozytywnie z uwagą dotyczącą wprowadzenia informacji dotyczących terenów wpisanych do rejestru historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi. W projekcie planu (zarówno w części tekstowej jak i rysunkowej) oraz w prognozie oddziaływania na środowisko wprowadzono informację dotyczącą wyżej wymienionych zanieczyszczeń. Pozostałe instytucje i organy właściwe do opiniowania planu milczącą zgodą, również pozytywnie zaopiniowały projekt.

Na bazie przeprowadzonej dyskusji w czasie posiedzenia MKUA przed kolejnym etapem, jakim jest etap uzgodnienia, wprowadzono korekty linii zabudowy oraz wskaźników urbanistycznych, w celu umożliwienia modernizacji obiektów z wielkiej płyty.

Biorąc powyższe pod uwagę w przedmiotowym projekcie planu miejscowego przyjęto rozwiązania uwzględniające wszelkie wymagania planowania przestrzennego, w tym między innymi:

- wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury,
- walory architektoniczne i krajobrazowe,
- wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych,
- wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków,
- wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych,
- walory ekonomiczne przestrzeni,
- prawo własności,
- potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa,
- potrzeby interesu publicznego,
- potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa,
- potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,

- zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych,
 - potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności,
- a także wnioski wynikające z opracowania ekofizjograficznego oraz analiz: ekonomicznej, społecznej, komunikacyjnej i uwarunkowań infrastrukturalnych.

Projekt miejscowego planu jest zgodny z wynikami analizy Ocena aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przyjętej uchwałą Nr LXXX/2104/24 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 kwietnia 2024 r. (Biuletyn Urzędowy RMW z 2024 r. poz. 105).

Projekt miejscowego planu nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia przyjętego uchwałą Nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 roku (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2018 r. poz. 5).

Projekt miejscowego planu jest sporządzany zgodnie z wymaganą procedurą formalno-prawną, określoną w art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przy jednoczesnym zachowaniu jawności i przejrzystości procedur planistycznych.

Projekt planu miejscowego nie zawiera danych prawnie chronionych.

DYREKTOR WYDZIAŁU
URBANISTA MIAST
Przemysław Matyj