

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 2025 r.

w sprawie rozwiązania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki

Na podstawie art. 35 ust. 1 i ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z § 42 ust. 3 Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki, stanowiącego załącznik do uchwały nr XIII/432/03 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2003 r. w sprawie nadania Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2022 r. poz. 2758) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

- § 1. Rozwiązuje się Radę Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Wrocławia.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej Wrocławia

UZASADNIENIE

Zgodnie z § 42 ust. 3 Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki stanowiącego załącznik do uchwały nr XIII/432/03 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 16 października 2003 r. w sprawie nadania Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki w przypadku zaistnienia w ramach Rady konfliktu uniemożliwiającego sprawne funkcjonowanie Osiedla, Rada Miejska może rozwiązać Radę z własnej inicjatywy, po uprzednim przeprowadzeniu mediacji.

Konflikt w ramach Rady narastał od początku kadencji. Mediacje zainicjowane przez komisję Rady Miejskiej Wrocławia właściwą do spraw osiedli prowadzone w celu poprawy funkcjonowania samorządu Osiedla odbyły się w 2023 r. i zakończyły się po 3 spotkaniach nie przynosząc pożądanego efektu. Spór wewnątrz Rady uniemożliwia zmianę Przewodniczącego Rady, który pełniąc swoją funkcję niejednokrotnie naruszył zapisy Statutu Osiedla, co stwierdziła jednostka organizacyjna Miasta obsługująca osiedla (Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego) na podstawie analizy dokumentów, o których mowa w paragrafie 30 ust. 3 pkt 3 Statutu Osiedla:

1. Zwoływanie i prowadzenie sesji Rady Osiedla w trybie hybrydowym lub zdalnym, pomimo obowiązku prowadzenia ich w trybie stacjonarnym.

Po odwołaniu stanu zagrożenia epidemicznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na mocy Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023 r., obowiązującą i jedyną dopuszczalną formą prowadzenia sesji Rady Osiedla był tryb stacjonarny. Mimo to, Rada Osiedla – z naruszeniem obowiązujących regulacji oraz pomimo wielokrotnych informacji przekazywanych przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego o konieczności powrotu do trybu stacjonarnego – kontynuowała obradowanie w trybie hybrydowym lub zdalnym.

Przykładowo, w trybie hybrydowym/zdalnym odbywały się:

- XXVII sesja z dnia 20.09.2023 r.
- XXXVI sesja z dnia 22.05.2024 r.
- XXXVII sesja z dnia 26.06.2024 r.

Podczas ww. sesji podejmowano uchwały, pomimo że ich procedowanie w trybie zdalnym lub hybrydowym nie miało podstawy prawnej, co skutkowało naruszeniem zasad legalizmu.

2. Przeprowadzanie głosowań bez wymaganego kworum.

Zgodnie z zasadami funkcjonowania organów kolegialnych, warunkiem spełnienia wymogu kworum jest faktyczna obecność wymaganej liczby członków Rady na sali obrad, co powinno być każdorazowo weryfikowane przed przystąpieniem do głosowania.

Z protokołu XL sesji z dnia 24.10.2024 r. wynika, że mimo opuszczenia obrad przez 5 radnych po głosowaniu nad zmianą porządku obrad (co skutkowało brakiem kworum), Przewodniczący Rady kontynuował sesję i przeprowadzał dalsze głosowania, naruszając tym samym postanowienia Statutu.

Z kolei podczas XXXIX sesji z dnia 14.08.2024 r., obrady rozpoczęto bez wymaganego kworum (obecnych było 7 radnych), dokonując zmian porządku obrad, co również stanowiło istotne uchybienie formalne, nawet jeśli późniejsze głosowania odbyły się już w obecności 8 radnych.

Dodatkowo, w trakcie obecnej kadencji odnotowano szereg przypadków, w których z powodu braku kworum sesje Rady nie mogły zostać przeprowadzone, uniemożliwiając tym samym realizację zadań statutowych Osiedla, m.in.:

- XIV sesja z dnia 22.07.2022 r.
- XXXII sesja z dnia 30.01.2024 r.
- XXXVI sesja z dnia 22.05.2024 r.
- XLII sesja z dnia 13.01.2025 r.

3. Złożenie rocznego sprawozdania z działalności Osiedla za 2023 rok po terminie określonym w Statucie.

Zgodnie z § 39 ust. 3 Statutu Osiedla, Rada Osiedla zobowiązana jest do przedłożenia rocznego sprawozdania z działalności Osiedla za dany rok do końca lutego następnego roku – zarówno Prezydentowi Miasta, jak i Radzie Miejskiej, za pośrednictwem jednostki organizacyjnej obsługującej osiedla.

Rada Osiedla uchwałą nr XXXVIII/207/24 z dnia 3 lipca 2024 r. zatwierdziła roczne sprawozdanie za 2023 rok, które następnie zostało przekazane do WCRS w dniu 8 lipca 2024r., a więc ponad cztery miesiące po statutowym terminie.

Wskazane naruszenia miały charakter powtarzający się i istotny z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania samorządu osiedlowego. Działania te pozbawiły radnych osiedlowych ich statutowych uprawnień. Zwołanie sesji w trybie niezgodnym z prawem, procedowanie głosowań uchwał bez wymaganego kworum były nieudolnymi próbami „przepychania” woli części radnych wbrew Statutowi. Konflikt w Radzie Osiedla uniemożliwił zatem sprawne działanie Osiedla i zaowocował powtarzającym się naruszeniem Statutu, a wielokrotne próby zażegnania konfliktu, również w drodze mediacji, nie przyniosły skutku. W tych okolicznościach zmaterializowała się przesłanka rozwiązania Rady zgodnie z § 42 ust. 3 Statutu Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

Komisja Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia, po analizie dokumentacji przekazanej przez Wrocławskie Centrum Rozwoju Społecznego oraz spotkaniach z radnymi Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki, wnioskuje o podjęcie uchwały.