

DYREKTOR
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. C. K. Norwida 34, 50-950 Wrocław

Wasz znak: WPL-DPP2.6721.9.2024
00045306/2025/W
Nasz znak: V.RPP.610.498.2025.og
RPW/13043/2025



Wrocław, dnia 19 czerwca 2025 r.

DECYZJA Nr 246/RPP/M-498/2025

Na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 5) ust. 5 oraz art. 240 ust. 3 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz.U. 2024 poz. 1087 z późn. zm.) w związku z art. 17 pkt 6 lit b) i art. 24 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r., poz. 1130 z późn. zm.) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

po rozpatrzeniu

wystąpienia z dnia 26 maja 2025 r. znak WPL-DPP2.6721.9.2024 Prezydenta Wrocławia o uzgodnienie, zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo wodne, projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Głównej i Marszowickiej oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu,

orzekam

uzgadniam projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jw. w zakresie terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Uzasadnienie

Niniejszą decyzję wydano na podstawie przepisów prawnych, powołanych na wstępie.

Do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Prezydenta Wrocławia znak WPL-DPP2.6721.9.2024 z dnia 26 maja 2025 r. (data wpływu 06.06.2025 r.) o uzgodnienie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Głównej i Marszowickiej oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu, zainicjowanego uchwałą Nr V/60/24 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 27 czerwca 2024 r.

Do uzgodnienia przedłożono projekt aktu prawnego „w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Głównej i Marszowickiej oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu” wraz uzasadnieniem i rysunkiem planu w skali 1:1000, stanowiącym załącznik nr 1, o którym mowa w §1. ust. 1 projektu uchwały. Przedłożono też *Prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania w rejonie ulic Głównej i Marszowickiej oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu (POŚ)*, datowaną na maj 2025 r.

W uzasadnieniu do projektu uchwały opisano obszar opracowania jako obszar „o powierzchni około 38,2 ha, położony jest w północno-zachodniej części Wrocławia, w zachodniej części osiedla Stabłowice, w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki Bystrzycy”. Przybliżono też cel projektu jakim jest „ochrona przed zabudową terenów nadrzecznych o dużych walorach przyrodniczych, położonych wzdłuż rzeki Bystrzycy. Założeniem jest utrzymanie obszarów niezabudowanych, będących elementem korytarza ekologicznego w dolinie rzeki Bystrzycy. Tereny te planuje się jako otwarte, pełniące funkcje zielonego klina przyrodniczego związanego przestrzennie z pasmem nadrzecznym. Zamierzeniem projektowym jest utrwalenie i ochrona walorów przyrodniczych, biologicznych i krajobrazowych tych obszarów”.

Stosownie do postanowień art. 166 ust. 2 pkt 5) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymagają uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Status obszarów szczególnego zagrożenia powodzią został uregulowany w art. 16 pkt 34) ustawy Prawo wodne. Zgodnie z tym przepisem, obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, na których obowiązują przepisy odrębne określone w ustawie Prawo wodne są:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy...

Zachodnią i północną granicę terenu przedstawionego na załączniku do przedmiotowej uchwały na odcinku o długości ok. 1,65 km stanowi częściowo obwałowana rzeka Bystrzyca. Na terenie tym występuje lewy wał przeciwpowodziowy Bystrzycy „Marszowice II” a w odległości mniejszej niż 50 m przebiega również lewy wał „Marszowice I”. Do istniejących wałów przeciwpowodziowych zastosowanie mają przepisy odrębne, w tym zakazy określone w art. 176 ust. 1 Prawa wodnego. Przebieg wałów wyznacza międzywale rzek, które stanowi specyficzny rodzaj obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. c) Prawa wodnego i jego ewentualne zagospodarowanie musi być podporządkowane funkcji wiodącej międzywala, jaką jest zapewnienie swobodnego przepływu wód wezbraniowych.

Ponadto dla Bystrzycy sporządzono mapy zagrożenia powodziowego (MZP) i mapy ryzyka powodziowego (MRP), podane do publicznej wiadomości zgodnie z art. 171 ust. 5 Prawa wodnego, stanowiące podstawę do podejmowania działań związanych z planowaniem przestrzennym i do uzgadniania dokumentów w tym zakresie. Zgodnie z aktualnie obowiązującymi MZP (arkusze: WROCŁAW-STABŁOWICE M-33-34-D-b-1 i WROCŁAW-PRACZE ODRZAŃSKIE M-33-34-B-d-3) teren objęty planem znajduje się w zasięgach zalewu wodą o prawdopodobieństwie przewyższenia 10%, 1% i 0,2% wyznaczonych w wyniku naturalnego wezbrania rzeki Bystrzycy oraz na obszarze narażonym na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia budowli piętrzącej (BP) od zbiornika Mietków. Strefy $Q_{10\%}$ i $Q_{1\%}$ stanowią obszar szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. a) i lit. b) ustawy jw., który obejmuje większą część przedmiotowego terenu. Pozostałe obszary ($Q_{0,2\%}$ i BP) mają charakter informacyjny a ich zasięg w granicach opracowania jest zbliżony do obszaru szczególnego zagrożenia powodzią.

Ocenę zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, poza samymi MZP i MRP prowadzi się również, a właściwie przede wszystkim, w oparciu o zgodność z celami zarządzania ryzykiem powodziowym w rozumieniu art. 16 pkt 4) ustawy Prawo wodne, określonymi w Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (Dz.U. 2022 r. poz. 2714) będącym strategicznym dokumentem w zakresie bezpieczeństwa powodziowego w Polsce. Jako cele główne Planu (PZR) wymienia się m.in. zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego oraz obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego i pod kątem spełnienia tych celów analizuje się ustalenia projektów dokumentów planistycznych, w tym mpzp.

W zakresie ww. obszarów, o których mowa w art. 169 ust. 2 Prawa wodnego, na rysunku planu naniesiono, zgodnie z legendą, trzy odrębne oznaczenia: „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%”, „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%” oraz „granicę obszaru szczególnego zagrożenia powodzią”, którą zakwalifikowano w § 3. ust. 2. uchwały jako obowiązujące ustalenie planu. Nie naniesiono wprowadzie wału przeciwpowodziowego którego korpus znajduje się w granicach opracowania, ale wraz z korytem rzeki Bystrzycy zawiera się on w obrębie terenu 1WS (wody powierzchniowe śródlądowe). Pośrednio jego przebieg odzwierciedla wyznaczona od strony odwodnej „granica obszaru położonego w odległości 50 m od stopy wału przeciwpowodziowego”.

Obszar szczególnego zagrożenia powodzią obejmuje prawie cały przedmiotowy teren i z wyjątkiem terenu o symbolu 1KR wszystkie pozostałe znajdują się w całości lub częściowo w granicach tego obszaru, nawet 1WS, przy czym koryto Bystrzycy, samo w sobie nie stanowi

obszaru szczególnego zagrożenia powodzią na gruncie ustawy Prawo wodne, gdyż w myśl definicji określonej w art. 16 pkt 43 tejże ustawy, powódź to „czasowe pokrycie przez wodę terenu, który w normalnych warunkach nie jest pokryty wodą, w szczególności wywołane przez wezbranie wody w ciekach naturalnych...”.

W §7. ust. 1. odniesiono się do przepisów odrębnych obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią a w ust. 3 do przepisów odrębnych obowiązujących w odległości 50 m od stopy wału przeciwpowodziowego. W §7. ust. 2. ustalono ogólny nakaz „stosowania technologii uwzględniających możliwość wystąpienia zagrożenia zalaniem wodami powodziowymi” (pkt 1) i zastrzeżono, że „szalety i kubaturowe obiekty infrastruktury technicznej dopuszcza się wyłącznie poza granicą obszaru szczególnego zagrożenia powodzią” (pkt 2).

W przepisach szczegółowych (tj. w rozdz. 3) wprowadzono brak odniesienia do ustaleń §7., ale jak już wyżej stwierdzono teren objęty planem prawie w całości znajduje się w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i niemalże wszystkie tereny (poza 1KR) położone są w mniejszym lub większym stopniu na tym obszarze.

Najmniejsza powierzchnia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią występuje w obrębie terenów 1RZP-Z i 2Z.

Ustalenia dla terenu produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych lub terenu zieleni o symbolu 1RZP-Z zawarto w §19. W ust. 2. zastrzeżono, że „w ramach klasy przeznaczenia terenu teren produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych dopuszcza się wyłącznie teren produkcji w gospodarstwach ogrodniczych”. Dopuszczono dla tego terenu też „zabudowę mieszkaniową jednorodzinną wolnostojącą” w wydzieleniu wewnętrznym (A), „usługi gastronomii” w wydzieleniu wewnętrznym (A) i (B) oraz „usługi sportu i rekreacji”, ale wyłącznie jako „nieprzekryte dachem budowle sportowe i terenowe urządzenia sportowe”. Obydwa wydzielenia znajdują się poza obszarem szczególnego zagrożenia. W odniesieniu do odnawialnych źródeł energii, które dopuszcza się w §12. pkt 7) dla zaopatrzenia w energię elektryczną zastrzeżono w §19. w ust. 4. pkt 12), że instalacje te realizować można „wyłącznie na budynkach oraz budowlach przekrytych dachem”.

Podobne ustalenia zawarto w §23. dla terenu zieleni o symbolu 2Z, tj. w ramach przeznaczenia uzupełniającego również dopuszczono „zabudowę mieszkaniową jednorodzinną wolnostojącą” i „usługi gastronomii” w wydzieleniu (A), poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią a usługi sportu i rekreacji dopuszczono wyłącznie jako „nieprzekryte dachem budowle sportowe i terenowe urządzenia sportowe” i instalacje OZE „na budynkach oraz budowlach przekrytych dachem”.

Poza 1RZP-Z i 2Z istniejąca zabudowa występuje w obrębie 1Z i 1PE-WS. Obydwa tereny w całości znajdują się w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Na terenie produkcji

energii lub teren wód powierzchniowych śródlądowych oznaczony symbolem 1PE-WS (§15.) eksploatowana jest MEW Marszowice i zagospodarowanie tego terenu jest funkcjonalnie związane z rzeką. W ramach przeznaczenia uzupełniającego dopuszcza się wyłącznie zieleń (naturalną i urządzoną). W §15. ust. 3. z instalacji OZE dopuszczono wyłącznie te wykorzystujące energię promieniowania słonecznego na budynkach oraz budowlach przekrytych dachem, energię geotermalną oraz hydroenergię.

Ustalenia dla terenu zieleni o symbolu 1Z zawarto w §22. Istniejącą zabudowę mieszkaniową oraz usługi gastronomii uwzględniono jedynie w przeznaczeniu uzupełniającym i tylko w wydzieleniu (A). Jak już wspomniano teren 1Z w całości znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, ale nieprzekraczalne linie zabudowy poprowadzone po obrysie posadowionych w tym wydzieleniu budynków sankcjonując ich dalsze funkcjonowanie w ramach obecnego przeznaczenia jednocześnie uniemożliwiają ich rozbudowę. Usługi sportu i rekreacji dopuszczono również tylko jako „*nieprzekryte dachem budowle sportowe i terenowe urządzenia sportowe*” i instalacje OZE wykorzystujące energię promieniowania słonecznego „*na budynkach oraz budowlach przekrytych dachem*”.

Teren ogrodów działkowych o symbolu 1ZD prawie w całości znajduje się w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i tylko wschodni narożnik znajduje się poza tym obszarem, tj. ok. 2,5% powierzchni całego terenu. W ramach przeznaczenia uzupełniającego dopuszcza się w jego obrębie jedynie: wody powierzchniowe śródlądowe i zieleń urządzoną.

Pozostałe tereny znajdują się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią w całości. Wątpliwości budzi dopuszczenie mikroinstalacji na terenach zieleni o symbolach 3Z, 4Z, 5Z (§24.) i 6Z, 7Z i 8Z (§25.). W obrębie tych terenów brak wprowadzić budynków i budowli przekrytych dachem na którym mikroinstalacje można byłoby montować, ale wskazanym byłoby ustalić zakaz ich montażu na gruncie. Tym nie mniej wobec przeznaczenia podstawowego i uzupełniającego tych terenów zakłada się, że przewidziane w ich obrębie mikroinstalacje montowane będą na słupach dla potrzeb oświetlenia a co za tym idzie ogólną formę nakazu ustalonego w §7. ust. 2. można uznać za wystarczającą dla ograniczenia wzrostu poziomu ryzyka powodziowego.

Ocenia się, że przedłożony projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Głównej i Marszowickiej oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu nie tylko spełnia przywołany w uzasadnieniu cel sporządzenia go, ale przede wszystkim odzwierciedla poziom zagrożenia i ryzyka powodziowego wynikający z MZP i MRP a sposoby zagospodarowania terenów nie stoją wprost w sprzeczności z celami zarządzania ryzykiem powodziowym przyjętymi w PZRP.

Mając na uwadze powyższe **orzeczono jak w sentencji.**

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Zastępca Dyrektora
Jacek Drabiński
(dokument podpisany elektronicznie)

Podpis jest prawidłowy
Dokument podpisany przez Jacek Drabiński
Data: 2025.06.18 10:59:15 CEST

Sprawę prowadzi:
Wydział Koordynacji i Ochrony przed Powodzią i Suszą
tel.: 71 33 78 828 i 71 33 78 817; e-mail: op.wroclaw@wody.gov.pl

Otrzymują /ePUAP/:
Prezydent Wrocławia, Wydział Planowania Przestrzennego, ul. Świdnicka 53, 50-030 Wrocław,
Do wiadomości:
Zarząd Zlewni w Legnicy (NW Świdnica)
RPP a/a