

Protokół nr 13/25

posiedzenia Komisji Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i

Porządku Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia

z dnia 24 lutego 2025 roku

godz. 14.00, Sukiennice 9 – sala 309

BRM-DPP.0012.9.2.2025

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Sławomir Czerwiński. W obradach wzięli udział członkowie Komisji według listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu. Ponadto w posiedzeniu wzięli udział zaproszeni goście zgodnie listą obecności, która stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektów uchwał
 1. Projekt uchwały w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 przy ul. Rogowskiej 18a we Wrocławiu - druk nr 277/25
 2. Projekt uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 10 we Wrocławiu - druk nr 278/25
- III. Rozpatrzenie wniosku w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Krzyki-Partynice Agnieszki Konopki
- IV. Rozpatrzenie wniosku w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Polanowice-Poświatne-Ligota Swietłany Bryi
- V. Rozpatrzenie dokumentacji w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Powstańców Śląskich Tomasza Krajewskiego
- VI. Zapoznanie się ze sprawozdaniem Prezydenta Wrocławia z działalności funkcjonującej przy Prezydencie Wrocławia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2024

- VII. Podsumowanie działań Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego po alarmie powodziowym (wrzesień 2024 r.) we Wrocławiu
- VIII. Bezpieczeństwo odwiedzających Wrocławski Park Wodny
- IX. Podsumowanie stanu prac nad reformą jednostek pomocniczych Miasta
- X. Analiza sprawozdań z działalności osiedli za 2023 rok
- XI. Analiza funkcjonowania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki
- XII. Sprawy bieżące, korespondencja
- XIII. Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji
- XIV. Wolne wnioski

Ad I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.

Przewodniczący Komisji (dalej: Przewodniczący) otworzył obrady i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania decyzji. Członkowie Komisji nie zgłosili uwag do porządku obrad.

Ad II. Zaopiniowanie projektów uchwał.

1. Projekt uchwały w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Przedszkola nr 148 przy ul. Rogowskiej 18a we Wrocławiu - druk nr 277/25.
Dyrektor Wydziału Szkół Ponadpodstawowych i Specjalnych – Ewa Szczęch zreferowała projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały - druk nr 277/25.
2. Projekt uchwały w sprawie przeniesienia siedziby Przedszkola nr 10 we Wrocławiu - druk nr 278/25.
Dyrektor Wydziału Szkół Ponadpodstawowych i Specjalnych – Ewa Szczęch zreferowała projekt uchwały. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu

uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały - druk nr 278/25.

**Ad III. Rozpatrzenie wniosku w sprawie stwierdzenia
wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Krzyki-Partynice.**

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją przekazaną przez WCRS, tj. listami obecności radnych na sesjach Rady od nr XXXIII w dniu 23.05.2024 r. do sesji nr XL z 23.01.2025 r. postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Krzyki-Partynice Agnieszki Konopki pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 27 lutego br.

**Ad IV. Rozpatrzenie wniosku w sprawie stwierdzenia
wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Polanowice-
Poświętne-Ligota Świetłany Bryi.**

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją przekazaną przez WCRS, tj. listami obecności radnych na sesjach Rady od nr XXXVII w dniu 01.07.2024 r. do sesji nr XLIII z 13.01.2025 r. postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Polanowice-Poświętne-Ligota Świetłany Bryi pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 27 lutego br.

**Ad V. Rozpatrzenie dokumentacji w sprawie stwierdzenia
wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Powstańców
Śląskich Tomasza Krajewskiego.**

Komisja zapoznała się z korespondencją Przewodniczącego Zarządu Osiedla Powstańców Śl. z 9 lutego br. Ponadto Komisja przeanalizowała przekazane przez WCRS listy obecności, które potwierdziły, że radny nie uczestniczył w sesjach Rady począwszy od

sesji nr II w dniu 17.11.2021 r. do sesji nr XXXIII w dniu 18.11.2024 r. Następnie wziął udział w sesjach nr XXXIV (09.12.2024 r.) i nr XXXV (20.01.2025 r.). Przewodniczący poinformował, że w związku z zaistniałą sytuacją skierował pismo do WCRS z prośbą o analizę prawną uchwał podjętych przez Radę Osiedla na sesjach nr XXXIV i XXXV.

Komisja w wyniku głosowania postanowiła jednogłośnie (za – 4, przeciw – 0, wstrzym. – 0) skierować wniosek wraz z projektem uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Powstańców Śląskich Tomasza Artura Krajewskiego pod obrady sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 27 lutego br.

Ad VI. Zapoznanie się ze sprawozdaniem Prezydenta Wrocławia z działalności funkcjonującej przy Prezydencie Wrocławia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2024.

W odpowiedzi na pytanie radnego Roberta Suligowskiego dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego poinformował, że nie jest prowadzone zestawienie wykroczeń. Dodał, że na kwietniowej sesji każda ze służb przedstawi sprawozdanie z działalności. Radny Robert Suligowski poruszył też sprawę wzrostu przestępczości (niewielkiego jak dodał) i prosił przedstawiciela policji o ocenę sytuacji. Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu podinsp. Radosław Wasiak poinformował, że w okresie zagrożenia powodzią we wrześniu ubiegłego roku (był wówczas Komendantem Komisariatu Policji Wrocław-Fabryczna) do miasta ściągnięto dodatkowe siły i w tym okresie odnotowano znaczny spadek przestępstw i zdarzeń. Na pytanie radnego odnośnie wakatów poinformował, że na 1800 etatów brakuje ponad 400 policjantów. Podkreślił, że jest problem z naborem z uwagi na spadek atrakcyjności zawodu, wysokość zarobków i koszty utrzymania w dużym mieście. Dodał, że zmieniane są przepisy, przywracanie służby kontraktowej i wyraził nadzieję, że sytuacja się poprawi.

Komisja po zapoznaniu się przyjęła do wiadomości sprawozdanie Prezydenta Wrocławia z działalności funkcjonującej przy Prezydencie Wrocławia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2024.

Ad VII. Podsumowanie działań Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego po alarmie powodziowym (wrzesień 2024 r.) we Wrocławiu.

W odpowiedzi na pytanie Przewodniczącego Komisji dot. harmonogramu szkoleń dla liderów powodziowych, dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (WBZ) poinformował, że 28 lutego odbędzie się spotkanie wszystkich liderów, którzy będą chcieli się podzielić swoją wiedzą. Ponadto zapowiedział szkolenia dla liderów z zakresu ochrony przeciwpowodziowej, które rozpoczną się na przełomie marca/kwietnia tego roku. Dodał, że trwają rozmowy z Zarządami Zlewni we Wrocławiu i Legnicy co do spotkań w terenie. Radny Robert Suligowski pytał kiedy zostaną uprzątnięte worki z wałów.

W odpowiedzi dyrektor WBZ poinformował, że rozmawiał w tej sprawie z Wodami Polskimi i prawdopodobny termin to czerwiec br. jeżeli będą pieniądze. Radny Robert Leszczyński dodał, że koszt ich posprzątania to 300 tys. zł.

Ad VIII. Bezpieczeństwo odwiedzających Wrocławski Park Wodny.

Przewodniczący poprosił przedstawiciela Wrocławskiego Parku Wodnego o przedstawienie sytuacji dot. bezpieczeństwa odwiedzających Aquapark także w związku z ostatnimi informacjami medialnymi dot. incydentu w strefie saun.

Wiceprezes Zarządu Wrocławskiego Parku Wodnego S.A. – Paweł Rańda poinformował o obowiązujących procedurach, o działającym monitoringu w obiekcie (ok. 400 kamer), sygnałach alarmowych w każdym saunarium prowadzonych szkoleniach stanowiskowych dla pracowników oraz zewnętrznej ochronie. Podkreślił, że w sytuacji

gdy zostanie złamany regulamin bądź prawo zabezpieczany jest materiał dla policji. Dodał, że od dwóch lat pracownicy przechodzą też szkolenia które dot. tematyki mobbingu i molestowania, że są one prowadzone mniej więcej raz na kwartał przez profesjonalne firmy. Mówił też, że kadra Aquaparku - ratownicy i pracownicy obsługujący klientów jest bardzo młoda.

Wiceprezes dodał, że ostatecznie zdarzenia spowodowały, że spółka jest też na bieżąco w kontakcie z Wrocławską Radą Kobiet, by wspólnie wypracować standardy jakości (certyfikat).

W odpowiedzi na pytania radnych poinformował, że na przestrzeni 3 lat (ok. 7 milionów odwiedzin) zgłoszono 10 zdarzeń, jak sam określił „dotkliwych”.

W odpowiedzi na pytanie radnego Roberta Suligowskiego poinformował, że spółka po wyroku sądu wycofała się z programu saunowe wtorki dla kobiet.

Ad IX. Podsumowanie stanu prac nad reformą jednostek pomocniczych Miasta.

Komisja zapoznała się z stanowiskami rad osiedli Klecina, Muchobór Mały, Nowy Dwór, Pawłowice, Prace Odrzańskie, Przedmieście Oławskie, Wojszyce, Kowale i Huby, które wyraziły negatywną ocenę rekomendacji w sprawie granic i liczby osiedli Wrocławia opracowanych przez Zespół ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia.

Ponadto Komisja zapoznała się z notatką ze spotkania dot. rekomendacji Zespołu w sprawie granic i liczby osiedli Wrocławia, które odbyło się 30 stycznia br. Notatka stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Następnie Przewodniczący przedstawił projekt pisma do Przewodniczącego Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia – Jacka Pluty. W ramach dyskusji radna Marzena Bogusz zaproponowała preredagowanie pierwszego zdania, by miało ono następujące brzmienie:” Komisja Osiedli, Partycypacji

Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia, po analizie Rekomendacji w sprawie granic i liczby osiedli Wrocławia opracowanych przez Zespół ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia i przekazanych przez Prezydenta, prosi o czasowe wstrzymanie kontynuacji prac nad reformą.”

W wyniku głosowania (za – 2, przeciw – 3, wstrzym. – 0) Komisja odrzuciła uwagę radnej Marzena Bogusz.

Następnie na wniosek Przewodniczącego Komisja w wyniku głosowania (za – 3, przeciw – 2, wstrzym. – 0) zatwierdziła projekt pisma o następującej treści:

„Komisja Osiedli, Partycypacji, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miejskiej Wrocławia, po analizie Rekomendacji w sprawie granic i liczby osiedli Wrocławia opracowanych przez Zespół ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia i przekazanych przez Prezydenta, prosi o kontynuowanie prac nad reformą. Komisja prosi też o rozważenie zasadności włączenia w dalsze prace Zespołu środowiska naukowego w charakterze zewnętrznych ekspertów.

W związku z tym Komisja wnosi o czasowe zawieszenie przygotowania procesu konsultacji społecznych ww. Rekomendacji, o które wystąpiła do Wydziału Partycypacji Społecznej pismem z dnia 20.01.2025 r. W swojej decyzji Komisja wzięła pod uwagę stanowiska i uchwały rad osiedli oraz wnioski ze spotkania z przedstawicielami jednostek pomocniczych Miasta i radnymi Rady Miejskiej Wrocławia zorganizowanego przez Komisję w dniu 30 stycznia tego roku.”

Ad X. Analiza sprawozdań z działalności osiedli za 2023 rok.

Przewodniczący w krótkim podsumowaniu poinformował, że dla 12 z 48 Osiedli brakuje pełnej dokumentacji. Komisja nie otrzymała sprawozdań z działalności za miniony rok czterech Osiedli: Biskupin-Sępólno-Dąbie-Bartoszewice, Nadodrze, Nowy Dwór i Plac Grunwaldzki. Siedem Osiedli złożyło sprawozdania po terminie określonym w Statucie Osiedla, są to: Jagodno, Karłowice-Różanka,

Kuźniki, Lipa Piotrowska, Sołtysowice, Widawa, Zacisze-Zalesie-Szczytniki. Dodał, że niektóre Osiedla złożyły sprawozdania w połowie roku a powinny do końca lutego. Kierownik Biura Współpracy z Osiedlami Wrocławia Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego poinformowała, że obecnie brakuje sprawozdań z trzech Osiedli.

Przewodniczący poinformował, że 39 Osiedli złożyło sprawozdania poprawnie, na formularzu, z opisem zrealizowanych działań. Opisy czasem były bardzo szczegółowe np. sprawozdanie Osiedla Karłowice-Różanka lub lakoniczne, gdzie w jednym, dwóch zdaniach podsumowano roczną działalność osiedla np. sprawozdanie Muchoboru Małego czy Powstańców Śląskich. Trzy sprawozdania nie zawierały oceny jednostek miejskich dot. to Osiedli: Huby, Jagodno, Lipa Piotrowska. Ponadto kilka Osiedli nie zawarło informacji nt. liczby posiedzeń i uchwał Zarządu np. Huby i Widawa. A sprawozdanie Osiedla Gaj nie było złożone poprawnie, ponieważ dotyczyło sprawozdania z działalności Zarządu. Podsumowując stwierdził, że rady odbyły wymaganą liczbę sesji, np. na Hubach odbyły się 4 sesje a na Malicach - 16, z reguły jest ok. 10-12 sesji. Przewodniczący, na podstawie danych z 32 Osiedli ocenił, że budżety są realizowane na poziomie dobrym. Dodał, że 28 Osiedli zrealizowało budżet na poziomie ponad 95 procent, a pozostałe 4 na poziomie od 71 do 87 procent. Jednostki miejskie zostały pozytywnie ocenione przez większość Osiedli (90%), oceny krytyczne lub neutralne były jednostkowe.

Na zakończenie Przewodniczący poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej Wrocławia (RMW) przedstawi krótką informację dot. działalności Osiedli na podstawie przeanalizowanych sprawozdań. Poprosił też przedstawiciela WCRS, by kolejne sprawozdania z działalności Osiedli za 2024 rok przekazano do Komisji możliwie jak najszybciej.

Sprawozdania przekazane przez WCRS stanowią załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Ad XI. Analiza funkcjonowania Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

W dyskusji udział wzięli członkowie Komisji oraz zaproszeni goście: przedstawiciele organów Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki oraz radni i przedstawiciele Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego (WCRS).

Dyrektor WCRS – Dorota Feliks odczytała pismo w odpowiedzi na korespondencję Komisji z 30.01.2025 r. W ww. piśmie WCRS poinformował o sygnalizowanych przez grupę radnych Osiedla nieprawidłowościach w zwoływaniu, organizacji i przebiegu sesji, o przejmowaniu przez Przewodniczącego Zarządu uprawnień Przewodniczącego Rady, braku współpracy z radnymi, braku informacji nt. bieżących wydatków czy korespondencji oraz braku informacji dla mieszkańców o planowanych sesjach i wydarzeniach. Dyrektor poinformowała, że WCRS dokonał analizy dokumentów, o których mowa w paragrafie 30 ust. 3 pkt. 3 Statutu Osiedla i na podstawie tej analizy stwierdził:

- a) zwoływanie i prowadzenie sesji w trybie hybrydowym w okresie, kiedy jedynym dopuszczalnym trybem był tryb stacjonarny;
- b) przeprowadzanie głosowania uchwał bez wymaganego kworum;
- c) złożenie sprawozdania po terminie, uchwała z dnia 3 lipca 2024 r.

Ponadto dyrektor WCRS poinformowała, że mediacje prowadzone w celu poprawy funkcjonowania samorządu Osiedla, które odbyły się w 2023 r., nie przyniosły pożądanego efektu i zakończyły się po 3 spotkaniach. W dniu 13.01.2025 r. siedmiu radnych złożyło na ręce Przewodniczącego Rady Osiedla dwa wnioski w sprawie odwołania Przewodniczących obu organów.

Przewodniczący Komisji poinformował, że Komisja potrzebuje czasu na analizę dokumentacji przekazanej przez WCRS. Podkreślił, że za

zwołanie, organizacje i przebieg sesji pełną odpowiedzialność ponosi Przewodniczący Rady Osiedla. Dodał, że Komisja od maja ubiegłego roku obserwuje spór i nieprawidłowości w działalności Rady, a w sytuacji gdy dochodzi do łamania Statutu i głosowania uchwał bez wymaganego kworum nie może usprawiedliwiać faktem, że jest to działalność społeczna.

Radny Robert Suligowski stwierdził, że w sytuacji tak jaskrawego sporu w Radzie budowanie konsensusu jest bardzo trudne.

Podkreślił, że samorząd Osiedla nie jest sam dla siebie, ma służyć mieszkańcom, rozwojowi, ale też pomagać Miastu w działaniach na tym obszarze. Radny stwierdził: „Być może ta formuła osobowa się wyczerpała i być może sami konsensualnie powinniście podjąć decyzję.”

Przewodniczący Zarządu Osiedla stwierdził, że od początku sytuacja jest znana WCRS, w tym podział na dwie grupy radnych „ośmiu” do „siedmiu”. Grupę „siedmiu” nazwał grupą opozycjonistów. Dodał: „Grupa ośmiu uznała, że jest coś nie fajnego jeśli spotkania są zrywane, niejednokrotnie nie ma frekwencji lub są non stop pretensje. Jeśli w ciągu tych trzech lat na ponad 250 uchwał 90 lub 95 procent głosowań jest przeciwnych lub wstrzymujących to ciężko nam działać.” Przewodniczący Zarządu mówił, że opozycyjna grupa wykorzystuje sytuację, że jeden z radnych co jakiś czas wyjeżdża poza granice kraju i głosów jest 7 do 7.

Radna Marzena Bogusz stwierdziła: „Obydwie strony powinny mocno uderzyć się w piersi i zadać sobie pytanie, po co są w tej Radzie. Jeżeli paliwem jest tylko walka dwóch ścierających się sił, to na pewno nie jest nic twórczego dla Osiedla.” Dodała, że dla niej jest niepojęte, żeby taka atmosfera panowała w Radzie Osiedla.

Radny Mateusz Żak dodał, że jeśli sytuacja patowa cały czas trwa, to pytanie czy jest sens to kontynuować, czy nie lepiej radę rozwiązać i wprowadzić zarząd tymczasowy?

Radna Rady Osiedla obecna na posiedzeniu poinformowała, że w 2021 roku była na spotkaniu w WCRS i informowała o problemie, że

wraz z innymi radnymi z grupy siedmiu byli już wtedy gotowi złożyć mandaty. Dodała, że są nowymi radnymi, ale poprzednia kadencja Rady też miała problemy i z czegoś to wynika. Stwierdziła, że w Radzie Osiedla kobiety są traktowane w sposób dyskryminujący, są ośmieszane i nie mają prawa głosu.

Radny Robert Suligowski stwierdził, że Przewodniczący organów Osiedla mają być liderami, dbać o inkluzywność w Radzie. Dodał, że ciąży na nich dużo większy poziom odpowiedzialności niż na pozostałych radnych. – Bo to liderzy mają stworzyć warunki radnym do tego by funkcjonować – podkreślił. – By mediacje się powiodły potrzebna jest dobra wola do zmiany. Jeżeli tej woli nie ma to każda mediacja skończy się porażką, bo taka jest istota procesu mediacyjnego. Dodał, że w jego ocenie rozstrzygnięcie przez Radę Miejską jest najgorszym z możliwych rozwiązań. Argumentował, że to sami radni Osiedla powinni się dogadać, czy są gotowi do współpracy.

Na zakończenie Komisja uzgodniła, że na przełomie marca/kwietnia zaplanuje posiedzenie wyjazdowe w siedzibie Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki.

Oświadczenie radnej Rady Osiedla Zacisze-Zalesie-Szczytniki Barbary Bartyńskiej stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Ad XII. Sprawy bieżące, korespondencja.

Komisja po zapoznaniu się przyjęła do wiadomości pismo Przewodniczącej RMW do WCRS przekazujące pismo radnego Rady Osiedla Muchobór Wielki z dnia 17.02.2025 r. dot. organizacji sesji nr XXVII. Pismo stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

Ad XIII. Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji.

Komisja bez uwag przyjęła protokół posiedzenia nr 7/24 z 14 października i nr 8 z 18 listopada 2024 r.

Ad XIV. Wolne wnioski.

Komisja wysłuchiwała uwag przedstawicieli Rady Osiedla Polanowice-Poświetne-Ligota do projektu uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Polanowickiej we Wrocławiu.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący zamknął posiedzenie.

Sławomir Czerwiński
Przewodniczący Komisji

Protokół sporządziła: Iliana Arent-Rabiej