



**Szanowna Pani
Joanna Pieczyńska
Radna Rady Miejskiej Wrocławia**

Wrocław, dnia 20 lutego 2025 r.

WPO-D.0003.1.2025

Szanowna Pani,

W odpowiedzi na interpelację z dnia 06 lutego 2025 r. dotyczącą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uprzejmie informuję co następuje.

Do 31 stycznia 2023 r. opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi obliczana była w następujący sposób:

- 1) Opłata dla właścicieli nieruchomości, w których na jednego mieszkańca przypadało więcej niż 27 m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, obliczana była na podstawie ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Stawka uzależniona była od rodzaju nieruchomości. Dla nieruchomości do 4 lokali wynosiła – **29,50 zł/osoba** (59 zł/osoba stawka podwyższona). Dla nieruchomości powyżej 4 lokali – **25,50 zł/osoba** (51 zł/osoba stawka podwyższona);
- 2) Opłata dla właścicieli nieruchomości, w których na jednego mieszkańca przypadało 27 m² lub mniej powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego opłata obliczana była na podstawie powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego. Stawka uzależniona była od rodzaju nieruchomości. Dla nieruchomości do 4 lokali wynosiła – 1,30 zł/m² (2,60 zł/m² stawka podwyższona). Dla nieruchomości powyżej 4 lokali – 1,20 zł/m² (2,40 zł/m² stawka podwyższona).

Przedstawione na sesji LXIII Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 22 grudnia 2022 roku uzasadnienie do projektu uchwały szczegółowo wskazywało przesłanki przemawiające za zmianą metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu wskazano, m.in., że

metoda mieszana „wobec istotnego wzrostu szacowanych kosztów, jak również wysokości stawek maksymalnych opłaty przestaje być efektywną z uwagi na ograniczony potencjał w uszczelnianiu systemu. Dotychczasowa metoda rodzi obiektywne trudności w uszczelnianiu albowiem tam gdzie stawka naliczana jest od m2 powierzchni (dla nieruchomości, w których na jednego mieszkańca przypada 27 lub mniej powierzchni użytkowej) opłata ma charakter stały niezależnie od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. I tak dla nieruchomości o powierzchni 50m2 wysokość opłaty będzie taka sama zarówno dla dwóch jak i czterech osób zamieszkujących nieruchomość, stanowi bowiem iloczyn obowiązującej stawki i powierzchni lokalu. Zmiana metody i ustalenie opłaty w oparciu o liczbę zamieszkałych osób spowoduje, że jej wysokość będzie rosła proporcjonalnie do wzrostu liczby osób wytwarzających odpady komunalne zarówno w odniesieniu do danej nieruchomości, jak i w odniesieniu do zwiększającej się liczby mieszkańców Wrocławia.

Zmieniona metoda, pozwoli powiązać wysokość opłaty zarówno z liczbą osób wytwarzających odpady, jak i wysokością kosztów, które są zależne od liczby mieszkańców. Metoda ta umożliwi uszczelnianie systemu, albowiem przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6o ust. 1a) przewidują możliwość weryfikacji złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez wykorzystanie informacji i danych znajdujących się w posiadaniu wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych.”

Zmiana metody obliczania i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została wprowadzona uchwałą nr LXIII/1631/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty, zmieniona następnie uchwałą nr LXVIII/1769/23 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty. Obecnie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi 41,24 za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

W związku ze zmianą metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w roku 2023 r. podjęto szereg działań zmierzających do uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi we Wrocławiu. Obecnie możliwe jest **bardziej efektywne monitorowanie zmian**, w zakresie liczby zamieszkałych osób, mających wpływ na wysokość opłaty. Wykorzystywane są do tego narzędzia

jakie dają obowiązujące przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwłaszcza art. 6 o ust. 1 i 1a ustawy, tj. np. porównanie z danymi pozyskanymi z MPWiK S.A. dotyczącymi zużycia wody, rejestrów prowadzonych przez Urząd Miejski np. ewidencja ludności, rejestr urodzeń, rejestr wniosków o udzielenie świadczeń dla osób zapewniających zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, dane z Wydziału Edukacji dot. miejsca zamieszkania dzieci uczęszczających do placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę.

W związku ze zwiększonym napływem ludności np. studenci, obcokrajowcy, stale prowadzone są również czynności mające na celu objęcie systemem tych osób. Dzięki tym działaniom oraz zmianie metody obliczania opłaty, systematycznie zwiększa się ilość osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Obecnie w wyniku prowadzonych czynności związanych z zabezpieczeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zarejestrowanych jest **o ponad 114 tys. osób więcej** niż w latach poprzednich (na 31.01.2023 r. – 533.293 os. objęte systemem, na 31.12.2024 r. 647.978 os. objętych systemem), a **gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi w pełni się bilansuje**.

Podkreślić należy również, że nieruchomości typu internaty, domy studenckie, hostele, hotele, rozliczane są wg metody przewidzianej dla nieruchomości niezamieszkałych, biorąc pod uwagę liczbę pojemników, ich pojemność oraz częstotliwość odbioru, a nie jak nieruchomości zamieszkałe biorąc pod uwagę ilość zamieszkałych osób. Dlatego też studenci, uczniowie przebywający czasowo w internatach, pracownicy tymczasowi pomimo tego, że wg danych statystycznych są brani pod uwagę jako osoby przebywające w gminie Wrocław, figurują w gminnym systemie gospodarowania odpadami, lecz są rozliczani zgodnie z przepisami obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wg metody jak dla nieruchomości niezamieszkałych, biorąc pod uwagę ilość pojemników i częstotliwość ich odbioru, a nie wg metody „od osoby”.

Pragnę zwrócić równocześnie uwagę, że poprzednia metoda obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tzw. „mieszana” dawała ograniczone możliwości kontrolowania i uszczelniania systemu. Jak już wyżej wskazano tam gdzie stawka naliczana była od m2 powierzchni (dla nieruchomości, w których na jednego mieszkańca przypada 27 lub mniej powierzchni użytkowej) opłata miała stałą wysokość niezależnie od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Jakakolwiek zmiana ilości mieszkańców in plus w takich nieruchomościach, nie powodowała zmiany wysokości opłaty, pomimo wzrostu ilości osób zamieszkałych oraz generowanych odpadów, np.:

- mieszkanie o powierzchni 45m2 przy zamieszkiwaniu 2 lub więcej osób – opłata była taka sama niezależnie od ilości osób;

- mieszkanie o powierzchni 55 m² przy zamieszkiwaniu 3 lub więcej osób – opłata była taka sama niezależnie od ilości zamieszkałych osób;
- mieszkanie o powierzchni 63 m² przy zamieszkiwaniu 3 lub więcej osób – opłata była taka sama niezależnie od ilości zamieszkałych osób;

Natomiast zauważyć należy, że metoda obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **wyłącznie „od powierzchni”** powodowałaby nieproporcjonalne obciążenie dla osób prowadzących 1,2 osobowe gospodarstwa domowe, zamieszkujących w średnich i dużych lokalach mieszkalnych. W przypadku zamieszkiwania jednej, dwóch osób na nieruchomości o średniej lub dużej powierzchni, wysokość opłaty uzależniona byłaby wyłącznie od m² i w żaden sposób nie byłaby powiązana z osobami je wytwarzającymi. Byłoby to niepożądane społecznie, z uwagi na fakt, iż odpady generowane są przez osoby zamieszkujące, a przesłanką uiszczania opłaty w nieruchomościach zamieszkałych jest fakt zamieszkiwania na danej nieruchomości. **Metoda oparta o kryterium liczby osób jest metodą najbardziej sprawiedliwą, albowiem ilość powstających w danym gospodarstwie odpadów jest zależna od liczby osób je wytwarzających.**

Podkreślić należy również, że każda metoda obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma określone kryteria obliczania stawki maksymalnej. W przypadku metody od powierzchni lokalu mieszkalnego wynosi on 0,08% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, a w przypadku w przypadku wybranej metody od osoby – 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Mając na względzie obecnie obowiązującą (za 2023 r.) wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - 2678,30 zł, maksymalna wysokość stawki opłaty za m² powierzchni lokalu mieszkalnego wynosi 2,14 zł, natomiast maksymalna wysokość stawki opłaty za 1 os. wynosi - 53,56 zł .

Odnosząc się do aktualnej wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującej w Gminie Wrocław (41,24 zł/os.), zauważyć należy, że nie jest to obecnie stawka maksymalna. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą być wyższe niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca (w przypadku wybranej metody od osoby).

Wysokość przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok poprzedni, ogłasza Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski"

w pierwszym kwartale każdego roku. A zatem do 31 marca 2025 r. ogłoszona zostanie wysokość przeciętnego, miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za 2024 r. i w związku z tym zmieni się również dopuszczalna wysokość stawki maksymalnej z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2023 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem wyniósł 2678,30 zł. Maksymalna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi obecnie **53,56 zł**. Zauważyć należy, że w wielu gminach stawka opłaty jest obecnie wyższa niż w Gminie Wrocław. I tak np. Gmina Długołęka – 45,00 zł/os, Gmina Kobierzyce – 44,50 zł/os., Gmina Mietków – 46,00 zł/os, Oborniki Śląskie – 49,00 zł/os., Gmina Miękinia – 45,00 zł. Tendencje do wzrostu stawek opłaty zauważa się w całej Polsce.

Reasumując, po zmianie metody obliczania opłaty z metody mieszanej na metodę opartą o ilość osób zamieszkujących nieruchomość, ilość osób objętych systemem **wzrosła z 533.293 os. do 647.978 os.** (na podstawie danych z rejestru ewidencji ludności we Wrocławiu ilość osób zameldowanych na 31.12.2024 r. wynosi 598.109 osób).

Podkreślić należy również, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiotami zobowiązanymi do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są **właściciele nieruchomości** zamieszkałych, niezamieszkałych i mieszanych. Zgodnie z definicjami określonymi w ww. ustawie przez właściciela nieruchomości - rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Natomiast w przypadku zabudowy wielolokalowej, gdzie ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

Na dzień 31.01.2023 r. liczba właścicieli nieruchomości, którzy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczali **wyłącznie na podstawie powierzchni lokalu mieszkalnego** wynosiła 8.496. Liczba ta uwzględnia wyłącznie zabudowę jednorodzinną, bez zabudowy wielolokalowej, w której część lokali rozliczana była do 31.01.2023 r. wg metody od powierzchni, a część wg metody od osoby.

Na dzień 31.01.2023 r. liczba właścicieli nieruchomości, którzy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczali **wyłącznie na podstawie Ilości osób zamieszkałych** wynosiła 25.071. Liczba ta uwzględnia wyłącznie zabudowę jednorodzinną, bez zabudowy wielolokalowej, w której część lokali rozliczana była do 31.01.2023 r. wg metody od powierzchni, a część wg metody od osoby.

Z uwagi na fakt, iż właścicielem nieruchomości w zabudowie wielolokalowej jest Spółdzielnia mieszkaniowa/Wspólnota mieszkaniowa, wysokość opłaty rozliczana była na podstawie deklaracji zbiorczej, zawierającej sumę opłat z poszczególnych

lokali, wyliczoną bądź na podstawie powierzchni lokalu bądź na podstawie ilości osób zamieszkałych, co oznacza, że dane dotyczące ilości osób zamieszkałych i powierzchni poszczególnych lokali mieszkalnych agregowane były zgodnie z obowiązującą metodą obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy czym liczba osób objętych systemem wynosiła 533.293 os.

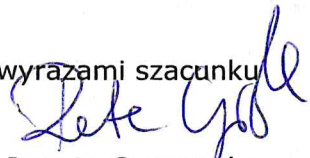
Ilość nieruchomości zaewidencjonowanych w systemie rozliczającym opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2024 r. wynosi – 53.409 (w tym nieruchomości jednorodzinne, wielolokalowe – spółdzielnie mieszkaniowe/wspólnoty mieszkaniowe, nieruchomości niezamieszkałe).

Jak już wspomniano wyżej, system stale jest monitorowany i uszczelniany oraz na bieżąco prowadzone są czynności sprawdzające również w zakresie składanych deklaracji w związku z ustaniem obowiązku uiszczenia opłaty.

Podkreślić należy również, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości zamieszkałych, powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkują mieszkańcy, a zatem jeśli na nieruchomości nie zamieszkują mieszkańcy obowiązek ponoszenia ww. opłaty nie powstaje. Z uwagi na miesięczny charakter opłaty właściciel nieruchomości może co miesiąc składać nową deklarację z uwagi na zmiany mające wpływ na wysokość opłaty.

Wg stanu na 31.12.2024 powierzchnia budynków mieszkalnych, opodatkowanych stawką podatku od nieruchomości w wysokości 1,15 zł/1m² (1,19 zł/1m² w roku 2025) przez osoby prawne wynosi: 4.382.518,85 m², natomiast przez osoby fizyczne, wynosi 18.248.942,82 m². Należy zaznaczyć, że zgodnie z definicją określoną w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych, powierzchnia użytkowa budynku lub jego części oznacza powierzchnię mierzoną po wewnętrznej długości ścian na wszystkich kondygnacjach, z wyjątkiem powierzchni klatek schodowych oraz szybów dźwigowych. Za kondygnację uważa się również garaże podziemne, piwnice, sutereny i poddasza użytkowe. Definicja ta nie jest tożsama z definicją powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego o której mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, albowiem w tym przypadku ustawodawca wskazał iż chodzi o powierzchnię w rozumieniu ustawy Prawo budowlane.

Z wyrazami szacunku


Renata Granowska

Wiceprezydent Wrocławia