

UZASADNIENIE

Podstawą podjęcia uchwały jest art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r., poz. 754 ze zm.). Zgodnie z delegacją zawartą ww. artykule ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, w odniesieniu do ucznia publicznego przedszkola integracyjnego, w wysokości wyższej niż kwota określona w przepisie art. 16 ust. 1 tej ustawy. Analogiczna delegacja ustawowa dotyczy dotacji na uczniów publicznych przedszkoli specjalnych, o których mowa w art. 16 ust.3 ustawy.

Zgoda taka (podwyższenie do 130% kwoty przewidzianej ustawowo) została udzielona i wyrażona w uchwale nr XI/186/24 Rady Miejskiej Wrocławia z 21.11.2024 r. zmieniającej uchwałę nr LXI/1585/22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zgody na udzielenie dotacji w podwyższonej wysokości dla publicznych przedszkoli integracyjnych i specjalnych prowadzonych na terenie Wrocławia przez osoby fizyczne i prawne.

Organ stanowiący, w związku z art. 39 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, określa również w uchwale okres, na jaki udziela się tej zwiększonej dotacji. W ww. uchwale wydłużono okres podwyższonej dotacji do 31.12.2026 r.

Przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zostały zmienione ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 1572) w zakresie zmiany „przewidzianych kwot subwencji” na „przewidzianych kwot potrzeb oświatowych” i weszły w życie 1 stycznia 2025 r.

Przedmiotowa uchwała dostosowuje nomenklaturę do obowiązującej w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, która to jest konsekwencją nowej ustawy o dochodach JST.

W przypadku braku wyrażenia zgody na podwyższoną dotację, publiczne przedszkola integracyjne obligatoryjnie otrzymywałyby dotację podmiotową w wysokości uwzględniającej przeliczone na ucznia wydatki ponoszone w przedszkolach samorządowych (wszystkich ogólnodostępnych i integracyjnych), pomniejszone: o dochody budżetu gminy z tytułu opłat rodziców za wychowanie i za żywienie, kwoty wydatków w tych przedszkolach finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, wydatki na programy rządowe oraz kwoty potrzeb oświatowych na dzieci niepełnosprawne w tych przedszkolach. Wydatki na uczniów przedszkoli ogólnodostępnych w przeliczeniu na ucznia są niższe niż ponoszone w przedszkolach integracyjnych.

Publiczne przedszkola specjalne obligatoryjnie otrzymywałyby dotację w wysokości przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych na ucznia niepełnosprawnego. Kwota ta nie jest w pełni miarodajna, ponieważ utrzymanie przedszkoli specjalnych, z racji ich specyfiki, wymaga wyższych nakładów finansowych.

Gmina Wrocław prowadzi pięć przedszkoli integracyjnych (z wszystkimi oddziałami integracyjnymi), pięć przedszkoli z oddziałami integracyjnymi oraz jedno przedszkole specjalne, dlatego w sposób istotny placówki publiczne prowadzone przez inne niż JST osoby uzupełniają ofertę edukacji przedszkolnej Wrocławia dla uczniów z niepełnosprawnościami i różnymi schorzeniami, zwiększając dostępność wychowania przedszkolnego na terenie Wrocławia oraz wspierając realizację wychowania przedszkolnego jako zadania gminy czym działają na korzyść społeczności lokalnej. Przepisy m.in. art. 31 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 ze zm.) nakładają na samorządy również obowiązek zapewnienia wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat miejsc wychowania przedszkolnego. Obowiązek ten może być realizowany również w publicznych przedszkolach prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jst. Wobec powyższego uzasadnionym jest zwiększenie dotacji podmiotowej przedszkolom publicznym integracyjnym i specjalnym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne inne niż jst.

Skutkiem finansowym podjęcia niniejszej uchwały jest różnica pomiędzy dotacją przekazywaną przedszkolom publicznym integracyjnym i specjalnym na poziomie odpowiednio 100% podstawowej kwoty dotacji i przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych na dzieci niepełnosprawne i wynosić może miesięcznie ok. 180 tys. zł.

Przedmiotowy projekt był przedmiotem 14 - dniowych konsultacji z radą działalności pożytku publicznego. Konsultacje przeprowadzone były na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tzn. współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy z zakresu działań w sferze zadań publicznych tj. nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 14 tej ustawy. Obowiązek współpracy realizuje się poprzez konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, których przedstawicielem jest rada działalności pożytku publicznego, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji m.in. edukacji. Przepisy prawa nie nakładają obowiązku przeprowadzania konsultacji innych niż wyżej wymienione. Wskazana wyżej rada nie wniosła uwag do projektu uchwały.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

