

Warszawa, dnia 08 listopada 2024 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.1.962.2024.2.PDo

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 24 października 2024 r., sygn. WPL -DPP3.6721.6.2023, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Strzegomskiej i Robotniczej we Wrocławiu, doręczonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 29 października 2024 r.,

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Strzegomskiej i Robotniczej we Wrocławiu, w odniesieniu do terenów, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p., wnosząc o uwzględnienie następującej uwagi:

w części graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów sąsiadujących z linią kolejową oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego poprzez: wskazanie na rysunku planu strefy, w której obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania linii kolejowej o znaczeniu państwowym oraz gruntów w jej sąsiedztwie lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego lub rozwój sieci kolejowych.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy sposobu zagospodarowania terenów, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. b tiret dwunaste u.p.z.p., które znajdują się w sąsiedztwie odcinka Kalety - Wrocław Mikołajów WP2 linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Popowice WP2, linii kolejowej nr 271 Wrocław Główny - Poznań Główny i linii kolejowej nr 756 Stadion - Wrocław Popowice WP2, które są odcinkami i liniami kolejowymi o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Analizując projekt planu Prezes UTK stwierdził, że w zapisach szczegółowych projektu planu dla terenów oznaczonych symbolami 2KDZ i 1KDL obowiązują przepisy odrębne z zakresu transportu kolejowego (§16 ust. 2 pkt 9 i §17 ust. 2 pkt 6 projektu uchwały). Jednocześnie w części graficznej projektu planu nie zaprezentowano informacji o powyższych ograniczeniach.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1786, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie kolejowym” oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1247, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Natomiast zgodnie z art. 53 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Odległości te, zgodnie z treścią ust. 3 omawianego przepisu, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, w odniesieniu do poszczególnych rodzajów terenów usytuowanych względem linii kolejowych, określone są w tabelach nr 1 i 3 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. **Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.**

Wskazane ograniczenia obowiązują niezależnie od zapisów zawartych w akcie prawa miejscowego, gdyż wynikają z aktów normatywnych powszechnie obowiązujących. Jednakże zaprezentowanie informacji o ograniczeniach wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego zarówno w części tekstowej jak i graficznej pozwoli na jednoznaczne ustalenie terenów, dla których one obowiązują oraz ich zasięgu.

Ponadto w ocenie wojewodów oraz sądów administracyjnych, w projekcie planu powinna być zawarta informacja o szczególnych warunkach zagospodarowania i ograniczeniach wynikających z przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lipca 2019 r. (IV SA/Wa 704/19, Lex nr 2944745), opisano sytuację, w której wojewoda zaskarżył miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wojewoda wskazał, iż *sporządzając i uchwalając przedmiotowy plan miejscowy organy miasta (...) nie wyznaczyły na rysunku planu strefy ochronnej od obszaru kolejowego dla terenów sąsiadujących z tym obszarem, tj. w granicach terenów oznaczonych symbolami: (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...).* Wojewódzki Sąd Administracyjny, w powyższym wyroku przychylił się do stanowiska wojewody.

W związku z powyższym na załączniku graficznym należy odzwierciedlić wyżej wskazane ograniczenia poprzez wyznaczenie strefy ograniczeń w zagospodarowaniu terenów sąsiadujących z obszarem kolejowym. Dodatkowo należy powiązać część tekstową z częścią graficzną projektu planu w zakresie wprowadzonej strefy ograniczeń i uwzględnić w niej tereny oznaczone symbolami 2KDZ i 1KDL

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Strzegomskiej i Robotniczej we Wrocławiu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a.).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika, na zasadach określonych w art. 239 – art. 262 p.p.s.a.

*Z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

IWONA MIEDZIŃSKA
DYREKTOR DEPARTAMENTU
OBSŁUGI PRAWNEJ
*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo