

Protokół nr 5 / 2024

posiedzenia Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia

11 września 2024 r., godz. 14.00, Sukiennice 9, sala 309

BRM-DPP.0012.24.5.2024

Posiedzenie Komisji prowadziła Przewodnicząca Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia - Ewa Wolak (dalej: Przewodnicząca).

Na ogólną liczbę 9 członków Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia (dalej: Komisja) nieobecna była 1 osoba – Pan Sebastian Lorenc. Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu Komisji, a niebędących jej członkami, stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek posiedzenia:

- I. Zatwierdzenie porządku posiedzenia
- II. Zaopiniowanie materiałów VII sesji Rady Miejskiej Wrocławia:
 1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXXVI / 1969 / 23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2024 rok – druk nr 138 / 24
 2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXXVI / 1970 / 23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 139 / 24
 3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Wrocławia w roku budżetowym 2025 pod nazwą „Założenia polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia na rok budżetowy 2025” – druk nr 120 / 24
- III. Realizacja punktu z planu pracy Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia – Analiza obecnych rozwiązań prawnych w zakresie trybu i zasad udzielania dotacji

oświatowej podmiotom niepaństwowym i niesamorządowym,
a także sposób ich uzyskiwania, wykorzystywania i rozliczania
przez beneficjentów na terenie Wrocławia. Rozliczenie i
kontrola wykorzystania przekazywanej dotacji

- IV. Zatwierdzenie planu pracy Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia na 2025 rok
- V. Sprawy bieżące - pismo z 23 sierpnia 2024 roku przekazujące do zaopiniowania wykaz nr 40 / 2024 nieruchomości przeznaczonej do obrotu cywilnoprawnego
- VI. Przyjęcie protokołu nr 4 / 2024 posiedzenia Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia
- VII. Wolne wnioski

Przewodnicząca otworzyła posiedzenie Komisji i stwierdziła kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów VII sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

- 1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXXVI / 1969 / 23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2024 rok – druk nr 138 / 24

oraz

- 2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXXVI / 1970 / 23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 139 / 24

Zastępca Dyrektorki Wydziału Finansowego – Krzysztof Woda oraz Zastępczyni Dyrektorki Wydziału Finansowego – Katarzyna Urbańczyk-Maniowska zreferowali ww. projekty uchwał.

W ramach dyskusji, w której wzięli udział Radni: Jakub Janas, Ewa Wolak, Robert Pieńkowski, Dominika Kontecka, Anna Kołodziej oraz Dorota Pędziwiatr, odpowiedzi na pytania udzielił Dyrektor Departamentu Edukacji – Jarosław Delewski (dalej: Dyrektor DEU).

Przewodnicząca zarządziła głosowanie w sprawie pozytywnej opinii do projektu uchwały na druku nr 138 / 24.

za – 5, przeciw – 1, głosy wstrzymujące się – 2

W wyniku głosowania członkowie Komisji wyrazili opinię pozytywną do przedmiotowego projektu uchwały.

Przewodnicząca zarządziła głosowanie w sprawie pozytywnej opinii do projektu uchwały na druku nr 139 / 24.

za – 6, przeciw – 0, głosy wstrzymujące się – 2

W wyniku głosowania członkowie Komisji wyrazili opinię pozytywną do przedmiotowego projektu uchwały.

3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Wrocławia w roku budżetowym 2025 pod nazwą „Założenia polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia na rok budżetowy 2025” – druk nr 120 / 24

Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii i Zrównoważonego Rozwoju – Łukasz Medeksza zreferował ww. projekt uchwały.

W ramach dyskusji, w której wzięli udział Radni: Jakub Janas i Robert Pieńkowski odpowiedzi na pytania udzielił Dyrektor DEU.

Przewodnicząca zarządziła głosowanie w sprawie pozytywnej opinii do projektu uchwały na druku nr 120 / 24.

za – 7, przeciw – 0, głosy wstrzymujące się – 1

W wyniku głosowania członkowie Komisji wyrazili opinię pozytywną do przedmiotowego projektu uchwały.

Ad III.

Realizacja punktu z planu pracy Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia – Analiza obecnych rozwiązań prawnych w zakresie trybu i zasad udzielania dotacji oświatowej podmiotom niepaństwowym i niesamorządowym, a także sposób ich uzyskiwania, wykorzystywania i rozliczania przez beneficjentów na terenie Wrocławia. Rozliczenie i kontrola wykorzystania przekazywanej dotacji

Dyrektor DEU wraz z Dyrektorem Wydziału Finansów Oświatowych – Pawłem Kaletą (dalej: Dyrektor WFI) zreferowali prezentację dot. systemu dotowania przedszkoli, szkół i placówek oświatowych (prezentacja stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu). Poinformowali mi. in., że placówki edukacyjne w Mieście mogą być prowadzone albo przez organ – czyli przez Prezydenta, albo przez osobę prowadzącą – np. osobę prawną, stowarzyszenie, fundację, osobę fizyczną. Na placówki prowadzone przez organ dostaje się subwencje z Ministerstwa. Ta subwencja jest niewystarczająca, bo przy wydatkach Wrocławia w wysokości 2,5 mld PLN, subwencja sięga 1 mld PLN. Dyrektorzy poinformowali, że Miasto nie może odmówić rejestracji placówki oświatowej, w przypadku placówek prowadzonych przez osobę prowadzącą, która spełni opisane w ustawie warunki: pokaże prawo do lokalu (prawo własności lub umowę wieloletnią najmu), przedłoży zaświadczenie z sanepidu, że lokal spełnia wszystkie przepisy dotyczące wymogów prowadzenia placówki danego typu, okaże zaświadczenie od straży pożarnej oraz pokaże statut placówki zatwierdzony przez Kuratora Oświaty. W ten

sposób powstają sytuacje, podczas których Miasto musi zarejestrować placówkę oświatową, nawet jeżeli stwierdzi, że w swoich zasobach posiada wystarczającą ilość miejsc w danego typu szkołach, np. gdy uzna, że nie ma potrzeby tworzenia kolejnej szkoły dla dorosłych lub dla mniejszości religijnej albo wyznaniowej, bo zgodnie z posiadaną wiedzą w istniejących szkołach znajdują się wolne miejsca. Grupę osób prowadzących można podzielić na 2 podgrupy: pierwsza - osoby prowadzące, które współpracują z Miastem otwierając placówki publiczne i otrzymują 100% dofinansowania oraz nie pobierają czesnego od rodziców; druga – osoby prowadzące otwierające placówki niepubliczne, które otrzymują pomniejszoną dotację, ale mogą pobierać czesne od rodziców.

Miasto nie jest zadowolone ze współpracy z wieloma szkołami dla dorosłych. Kontrolowanie tych szkół jest trudne, bo tam wystarczy mieć 50% obecności na obowiązkowych zajęciach edukacyjnych, aby otrzymać dotację, a ciężko jest co weekend sprawdzać którzy uczniowie uczęszczają na zajęcia. Do tego dochodzi handel danymi, tj. zapisywanie do szkoły osób, które nie wiedzą o tym, że zostały zapisane do danej szkoły, a następnie na te osoby wypłacana jest dotacja. Kiedyś istniał ogólnopolski rejestr PESEL, za sprawą którego udawało się odkryć, że jeden senior potrafił się kształcić w szkołach dla dorosłych na różnych kierunkach jednocześnie we Wrocławiu, Krakowie i Warszawie. Zdarza się, że takie sytuacje kończą się sprawami sądowymi.

Dużym problemem dla Wrocławia jest to, że dotacje, które Miasto otrzymuje z Ministerstwa muszą zostać powiększone przez Miasto o taki sam procent, o jaki Prezydent Wrocławia powiększa subwencję dla wrocławskich szkół. Są takie szkoły, które otwierają się sieciowo w dużych miastach, ponieważ Prezydenci dużych miast dokładają więcej do edukacji, niż w małych gminach.

Odnośnie do kwestii kontrolnych Dyrektor WFI poinformował, że placówki niepubliczne co miesiąc składają raporty o swojej działalności, w których wykazują ilość uczniów oraz wydatki dotacyjne, czyli na co wydały przekazywaną co miesiąc ¹ / 12 dotacji. Pierwsza kontrola odbywa się przez Wydział Finansów Oświatowych, który wylapuje w dokumentach pozycje, które nie powinny się tam znajdować, ponieważ dotacja może zostać przeznaczona na rzeczy ściśle określone w ustawie. Po wstępnej kontroli dokumentów, w przypadku uznania, że w danej placówce należy przeprowadzić pełną kontrolę, celem sprawdzenia zgodności stanu deklarowanego w przedłożonych dokumentach z rzeczywistością, Wydział Finansów Oświatowych może wnioskować o przeprowadzenie kontroli przez Wydział Kontroli na terenie placówki niepublicznej. Następny rodzaj kontroli to kontrola organów instytucji państwowych, a ostatni to kontrole systemowe NIK, które inicjują zmiany ustawodawcze.

Na zakończenie Dyrektor DEU i Dyrektor WFI poinformowali, że Wrocław wielokrotnie występował z wnioskami do Parlamentarzystów, w których apelował o to, aby zmienione zostały przepisy w taki sposób, by Prezydent Miasta mógł odmówić rejestracji placówki oświatowej oraz aby dotacja dla placówek oświatowych prowadzonych przez osoby prowadzące była taka sama w całej Polsce i była wypłacana z poziomu centralnego, dzięki czemu samorządy nie musiałyby do nich dopłacać, jak również o to, aby rozszerzyć uprawnienia kontrolne dla samorządów w zakresie kontroli szkół, które pobierają dotacje.

W ramach przeprowadzonej dyskusji Radna Anna Kołodziej zadeklarowała, że spróbuje zainteresować sprawami poruszonymi podczas posiedzenia stosowne Ministerstwa, zaś Przewodnicząca zobowiązała się do przygotowania na następne posiedzenie Komisji Edukacji i Młodzieży propozycji pisma do Komisji Finansów Publicznych dot. wprowadzenia zmian ustawowych na szczeblu centralnym.

Ad IV.

Zatwierdzenie planu pracy Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia na 2025 rok

Członkowie Komisji przyjęli plan pracy Komisji Edukacji, Młodzieży i Sportu Rady Miejskiej Wrocławia na 2024 rok w następującej formie:

PLAN PRACY KOMISJI EDUKACJI I MŁODZIEŻY RADY MIEJSKIEJ
WROCŁAWIA NA 2025 ROK

1. Opiniowanie projektów uchwał Rady Miejskiej Wrocławia.
2. Opiniowanie projektu budżetu miasta w zakresie zadań prowadzonych przez Komisję oraz sprawozdania z jego wykonania.
3. Opiniowanie wniosków i propozycji Prezydenta Wrocławia oraz podległych jednostek organizacyjnych w szczególności w zakresie programów edukacyjnych oraz programów dotyczących dzieci i młodzieży.
4. Wrocławska oświata wobec zapowiedzi zakończenia dostępności środków Funduszu Pomocy VIII'2025 r.
5. Realizacja kształcenia specjalnego w szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto Wrocław.
6. Oferta kształcenia ponadpodstawowego w szkołach publicznych i niepublicznych.
7. Sprawy bieżące zlecane przez Przewodniczącą Rady Miejskiej Wrocławia.

Ad V.

Sprawy bieżące - pismo z 23 sierpnia 2024 roku przekazujące do zaopiniowania wykaz nr 40 / 2024 nieruchomości przeznaczonej do obrotu cywilnoprawnego

Dyrektor Wydziału Nabywania i Sprzedaży Nieruchomości - Roman Bednarek zreferował ww. wykaz.

Przewodnicząca zarządziła głosowanie w sprawie pozytywnej opinii do wykazu nr 40 / 2024 nieruchomości przeznaczonej do obrotu cywilnoprawnego.

za – 5, przeciw – 0, głosy wstrzymujące się – 0

W wyniku głosowania członkowie Komisji wyrazili opinię pozytywną do przedmiotowego wykazu nieruchomości.

Ad VI.

Przyjęcie protokołu nr 4 / 2024 posiedzenia Komisji Edukacji i Młodzieży Rady Miejskiej Wrocławia

Członkowie Komisji przyjęli protokół posiedzenia Komisji nr 4 / 2024.

Ad VII.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodnicząca zamknęła posiedzenie Komisji.

Ewa Wolak

Przewodnicząca Komisji Edukacji i Młodzieży

Protokół sporządziła
Magdalena Gaczyńska