



42/24

PROJEKT

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia

w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Wrocławia w zakresie wspólnego biletu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 609) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się kierunki działania Prezydenta Wrocławia polegające na dążeniu do możliwie szybkiego stworzenia zintegrowanego systemu biletowego dla transportu publicznego we Wrocławiu, obejmującego autobusy, tramwaje i kolej oraz zachowania maksymalnie dużej transparentności wobec mieszkańców przy tego systemu.

§ 2. Uchwała wyznacza określone priorytety, pozostawiając Prezydentowi Wrocławia zarządzanie procesem oraz określenie konkretnych form realizacji, w tym dokonywanie czynności prawnych i faktycznych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Lokalny transport zbiorowy stanowi istotne zadanie własne gminy, a także jest priorytetem wyrażanym niejednokrotnie przez mieszkańców Wrocławia. Celem uchwały jest ułatwienie korzystania z systemu biletowego transportu publicznego.

Aktualnie system biletowy należy do częściej podnoszonych spraw wśród obywateli. Mieszkańcy Wrocławia w licznych wypowiedziach opowiadali się za stworzeniem wspólnego systemu biletowego, obejmującego również kolej. Likwidacja wspólnego biletu na MPK Wrocław i Koleje Dolnośląskie w 2021 r. dotknęła zwłaszcza mieszkańców osiedli

peryferyjnych, gdzie kolej jest szczególnie atrakcyjnym środkiem transportu dzięki czasowi dojazdu do centrum, takich jak Leśnica, Pracze Odrzańskie, Brochów, Pawłowice, Żerniki czy Psie Pole. Utrudniony został jednak również np. dojazd do pracy w okolice stacji Mikołajów czy Muchobór, dojazd do szkoły czy do miejsc kultury i zakupów.

Skutkiem przyjęcia uchwały będzie jasne określenie priorytetu w tej sprawie. Przyjęcie uchwały kierunkowej będzie w pełni zgodne z programem wszystkich formacji zasiadających w Radzie Miejskiej Wrocławia: Koalicji Obywatelskiej, Lewicy oraz Prawa i Sprawiedliwości, a także z zapowiedziami prezydenta Jacka Sutryka.

18 kwietnia 2024 r. prezydent Jacek Sutryk podpisał deklarację dotyczącą podpisania umowy między Wrocławiem a Zarządem Województwa Dolnośląskiego w sprawie honorowania biletu Urbancard w pociągach Kolei Dolnośląskich i Polregio.

- Wrocław to dziś niemal 900.000 mieszkańców i 1,2 mln ludzi korzystających z miasta. To jednocześnie 250.000 samochodów wjeżdżających do miasta w ciągu dnia. Wiele z tych osób, ale i sami wrocławianie z chęcią wybieraliby koleje do komunikacji wewnątrz miasta. Niestety poprzedni zarząd województwa i politycy Bezpartyjnych Samorządowców odpowiedzialni za Koleje Dolnośląskie blokowali z przyczyn politycznych podpisanie umowy na honorowanie wrocławskiej karty Urbancard w pociągach obsługujących Wrocław i aglomerację. Teraz ta przeszkoda znika - mówił prezydent Jacek Sutryk.

Mieszkańcy zwracają też uwagę na potrzebę zapewnienia możliwie dużej transparentności, co zgodne jest zresztą z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym, który to przepis stanowi, że "Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw."

Niniejsza uchwała, zgodna z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi uchwałę kierunkową, dotyczącą priorytetyzacji określonych zadań. Zarządzanie procesem, w tym podejmowanie konkretnych form prawnych realizacji uchwały, zgodnie z orzecznictwem sądowym, należy do Prezydenta Wrocławia.

Jak podkreśla się w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 września 2021 r., sygnatura akt III OSK 2519/21, "Podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym tzw. uchwała kierunkowa może wskazać priorytety,

którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały. Na podstawie tego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może natomiast nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani też narzucać sposobu załatwienia konkretnej sprawy.”.

Niniejsza uchwała jest w pełni zgodna z tymi zasadami. Uchwała wyznacza jedynie określone priorytety, którymi powinien kierować się prezydent Wrocławia jako organ wykonawczy gminy. Stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych i ewentualne załatwienie konkretnej sprawy będzie należeć wyłącznie do prezydenta Wrocławia jako organu wykonawczego.

Niniejsza uchwała uzupełnia i rozwija inne uchwały Rady Miejskiej, w tym uchwałę nr XLVIII/1169/13 z dnia 19 września 2013 r. w sprawie Wrocławskiej polityki mobilności, która określa m.in. “zapewnienie jednolitego systemu opłat za korzystanie z miejskiego i metropolitalnego transportu zbiorowego” oraz “współdziałanie z instytucjami zarządzającymi transportem kolejowym dla pełnego włączenia systemu kolejowego do systemu transportu zbiorowego miasta”.

Uchwała nr VIII/194/19 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 kwietnia 2019 r. w sprawie przyjęcia „Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Wrocławia”. przewiduje zaś m.in. “Współpraca z organizatorami publicznego transportu zbiorowego i operatorami, której efektem będzie wspólny bilet i taryfa na terenie Wrocławia, dzięki czemu mieszkańcy obszarów podmiejskich będą mogli korzystać z komunikacji miejskiej i kolejowej, a mieszkańcy Wrocławia z lokalnej komunikacji autobusowej i komunikacji kolejowej w granicach miasta.”

Niniejsza uchwała wzmacnia i uzupełnia powyższe postanowienia.

Uchwała nie pociąga za sobą bezpośrednio obciążenia budżetu miasta. Kwestie propozycji dla ewentualnych zmian budżetu miasta należą do Prezydenta Wrocławia, w ramach realizacji postulatów uchwały.