

Protokół nr 63/2023
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 8 stycznia 2024 roku
od godziny 12.00

BRM-DPP.0012.12.1.2024

Dnia 8 stycznia 2024 r. od godziny 12.00 odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Wrocławia.

Na ogólną liczbę 7 członków Komisji, wszyscy obecni.

Lista radnych, którzy wzięli udział w posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad:

I. Przyjęcie porządku obrad

II. Rozpatrzenie skarg:

1. skargi na Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego nr IV we Wrocławiu -
druk nr 2144/24

2. skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej we
Wrocławiu - druk nr 2145/24

III. Rozpatrzenie petycji w sprawie wprowadzenia we Wrocławiu Strefy
Czystego Transportu - druk nr 2146/24

IV. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia

V. Wolne wnioski

Ad I. Przewodniczący Komisji Czesław Cyrul (dalej: „Przewodniczący”) otworzył posiedzenie i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji. W związku z wpływem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej Przewodniczący zaproponował zmianę porządku obrad poprzez dodanie

w/w skargi jako pkt. IV: Komisja przyjęła jednogłośnie zmieniony porządek obrad:

I. Przyjęcie porządku obrad

II. Rozpatrzenie skarg:

1. skargi na Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego nr IV we Wrocławiu - druk nr 2144/24

2. skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wrocławiu - druk nr 2145/24

III. Rozpatrzenie petycji w sprawie wprowadzenia we Wrocławiu Strefy Czystego Transportu - druk nr 2146/24

IV. Rozpatrzenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr LXXVI/2005/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r.

V. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia

VI. Wolne wnioski

Ad II. Komisja rozpatrzyła poniższe skargi :

1. skargę na działalność Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego nr IV we Wrocławiu

Pismem z dnia 15 listopada 2023 r. (...) * (dalej: „Skarżący”) wniósł skargę na działalność Dyrektora Liceum Ogólnokształcącego nr IV we Wrocławiu (dalej; Dyrektor).

Mając na uwadze stanowisko Dyrektora z dnia 13 grudnia 2023 r oraz analizę eksperta Komisja w wyniku **głosowania jednogłośnie** (za – 6 radnych, przeciw – 0 radny, wstrzymało się – 0 radnych) **postanowiła wnioskować o nieuwzględnieniu przedmiotowej skargi.**

2. W związku z wycofaniem skargi przez Skarżącego Komisja nie rozpatrywała skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wrocławiu .

Ad III Komisja rozpatrzyła petycję w sprawie wprowadzenia we Wrocławiu Strefy Czystego Transportu - druk nr 2146/24

Pismem z dnia 22 listopada 2023 roku r. Pan Grzegorz Prigan (dalej: Wnioskodawca) wniósł petycję w sprawie wprowadzenia we Wrocławiu Strefy Czystego Transportu i poboru opłat od wjeżdżających do Wrocławia pojazdów samochodowych, których posiadaczami są osoby mieszkające poza Wrocławiem.

W petycji Wnioskodawca wskazał, że według danych Kompleksowego Badania Ruchu we Wrocławiu i aglomeracji z 2019 roku do Wrocławia wjeżdża ok. 240 tys. Samochodów. To w dużej mierze mieszkańcy okolicznych gmin, którzy pracują lub uczą się we Wrocławiu oraz ci, którzy po prostu załatwiają swoje sprawy. Zdaniem Wnioskodawcy wskaźnik zanieczyszczeń powietrza we Wrocławiu rok do roku bije niechlubne rekordy natężenia, pokonując nawet Kraków. Rozwiązaniem, które można z powodzeniem wprowadzić we Wrocławiu byłoby utworzenie Strefy Czystego Transportu (dale. Przepis art. 39 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych wprowadził możliwość ustanowienia w/w strefy.

Stanowisko w imieniu Prezydenta wyraził pismem z dnia 28 grudnia 2023 roku Zastępca Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Transportu Urzędu Miejskiego Wrocławia. (dalej: Dyrektor)

Dyrektor wskazał, iż obecnie obowiązujące przepisy¹ umożliwiają dopuszczenie wjazdu za opłatą do strefy czystego transportu (dalej: SCT) samochodów niespełniających jej kryteriów jedynie w godzinach 9-17 oraz w okresie nie dłuższym niż 3 lata od dnia ustanowienia strefy. Nie ma możliwości stosowania opłat zezwalających na poruszanie się po strefie w danym dniu przez całą dobę, co jest standardem w wielu miastach europejskich. Oznacza to, że poza wyznaczonymi w ustawie godzinami pojazdy niespełniające kryteriów w ogóle nie mają możliwości wjazdu do SCT.

Dyrektor podkreślił, że ograniczenie czasu stosowania opłat do maksymalnie 3 lat wpływa na zasadność ekonomiczną tworzenia systemu ich poboru. W przypadku wprowadzenia SCT według przedstawionej w

¹ art. 39 ust. 5 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, t.j. Dz.U. 2023 poz. 875 z późn. zm.

przedmiotowej Petycji propozycji, po 3 latach od jej ustanowienia Wrocław stałby się miastem praktycznie zamkniętym dla samochodów spoza miasta.

Powyższe uwarunkowania sprawiają, że przewidziana w ustawie możliwość wprowadzenia opłat za wjazd do SCT jest tylko teoretyczna. Skorzystanie z niej generowałoby konflikty i oczywiste absurdy. Dla przykładu Dyrektor wskazał hipotetyczną sytuację: tzn. osoba spoza Wrocławia umówiona na wizytę u lekarza przed godziną 17 mogłaby udać się na nią samochodem niespełniającym kryteriów SCT pod warunkiem uiszczenia opłaty. Ta sama osoba nie mogłaby skorzystać z samochodu, gdyby wizyta u tego samego lekarza była umówiona w godzinach wieczornych, poza godzinami szczytu komunikacyjnego; ewentualnie musiałaby wjechać do SCT wcześniej i poczekać na wyznaczoną godzinę.

Z tych powodów żadne z polskich miast (Kraków, Warszawa), w których przyjęto uchwałę ustanawiającą SCT, obecnie nie przewiduje pobierania opłat za wjazd do strefy pojazdów niespełniających jej kryteriów. Nie jest ona obecnie brana pod uwagę także we Wrocławiu, mimo iż takie postulaty były już formułowane m. in. w procesie konsultacji społecznych.

Wprowadzenie takiej opłaty jest możliwe pod warunkiem zmian legislacyjnych. Miasto Wrocław zabiega o zmianę przepisów, tak by umożliwić stworzenie systemu opłat za wjazd do strefy przez całą dobę podczas całego okresu funkcjonowania SCT.

W przypadku zmiany przepisów, zostanie przygotowana propozycja projektu uchwały wprowadzającej SCT uwzględniająca takie rozwiązanie. Jednak byłaby to opłata za wjazd do obszaru znaczenie mniejszego niż wyznaczony granicami administracyjnymi miasta. Proponowane w przedmiotowej Petycji rozwiązanie jest bowiem problematyczne także pod kątem celowości. Strefy czystego transportu, zgodnie z ustawą o elektromobilności i paliwach alternatywnych, ustanawia się w celu ochrony zdrowia ludzi oraz środowiska. W świetle przepisów nie jest ona, w przeciwieństwie np. do strefy płatnego parkowania, narzędziem realizacji lokalnej polityki transportowej, a przede wszystkim taki charakter ma przedstawiona w Petycji propozycja.

Zdaniem Dyrektora tak silne rozróżnienie uprawnień do poruszania się po SCT pomiędzy mieszkańcami Wrocławia a osobami przyjezdnymi budziłoby uzasadnione wątpliwości prawne.

Komisja przyjęła stanowisko Dyrektora i w wyniku **głosowania jednogłośnie** (za – 7 radnych, przeciw – 0 radny, wstrzymało się – 0 radnych) **postanowiła wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowej petycji.**

Ad IV. Komisja rozpatrzyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr LXXVI/2005/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r.

Skargą z dnia 1 stycznia 2024r. (...) * wystąpił do sądu administracyjnego ze skargą na uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia o nr LXXVI/2005/2023 z dnia 21 grudnia 2023r. o w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - nieuwzględniającej skargi (...) * na Prezydenta Wrocławia. W skardze zawniósł o uchylenie zaskarżonej uchwały, jako podjętej z rażąco wadliwym ustaleniem stanu faktycznego sprawy.

Mając na uwadze analizę eksperta Komisja w wyniku **głosowania jednogłośnie** (za – 7 radnych, przeciw – 0 radny, wstrzymało się – 0 radnych) **postanowiła wnioskować o oddalenie skargi.**

Ad V. Komisja przyjęła protokół nr 62 z poprzedniego posiedzenia

Ad VI. Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Czesław Cyrul
Przewodniczący Komisji

Protokół sporządziła:
Barbara Grosel