

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2022 r. poz. 6610 oraz z 2023 r. poz. 4413) zwanej dalej Uchwałą.

Projektowana zmiana Uchwały dotyczy dwóch kwestii, które w ocenie Prezydenta Wrocławia będą miały pozytywny wpływ na rozwój społeczeństwa obywatelskiego i politykę równych szans.

Pierwszą z projektowanych zmian jest zwolnienie osób z opłat za przejazdy środkami komunikacji miejskiej organizowanej przez Gminę Wrocław w dniu głosowania w wyborach powszechnych:

- do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i ponownym głosowaniu w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,
- do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej,
- Prezydenta Miasta Wrocławia i Radnych Rady Miejskiej Wrocławia i ponownym głosowaniu w wyborach Prezydenta Miasta Wrocławia i Radnych Rady Miejskiej Wrocławia.

Udział w wyborach jest jednym z podstawowych praw obywatelskich. Świadomość tego prawa w społeczeństwie w ostatnich latach rośnie, do czego przyczynia się wiele działań i inicjatyw, w tym ogólnopolskie kampanie profrekwencyjne. Kampanie te kreują nowe trendy i normy społeczne, w których wyraźne jest przeświadczenie obywateli, iż „każdy głos jest ważny i może wiele zmienić”.

Na poziomie legislacyjnym w Polsce wdrażane są zmiany mające na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i usprawnienie dojazdu do lokali wyborczych, w tym dojazdu komunikacją publiczną. Samorządy, które nie organizują regularnego transportu publicznego, są zobowiązane do zapewnienia bezpłatnej komunikacji dedykowanej wyborcom. Pojawiają się jednak dodatkowe inicjatywy samorządów największych polskich miast, które także chcą zachęcić wyborców do udziału w głosowaniach poprzez zapewnienie bezpłatnej komunikacji miejskiej. Prezydent Wrocławia chce aktywnie włączyć się w działania profrekwencyjne, dlatego proponuje wdrożenie opisanej powyżej zmiany.

Drugą z proponowanych zmian jest wprowadzenie ulgi w wysokości 50% ceny pełnego biletu w komunikacji miejskiej organizowanej przez Gminę Wrocław dla osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności.

W obowiązującej we Wrocławiu Uchwale dotyczącej odpłatności za przejazdy środkami komunikacji miejskiej wskazano liczne grupy osób uprawnionych do bezpłatnych i ulgowych przejazdów, wśród nich są grupy osób z niepełnosprawnościami. Uprawnienia do bezpłatnych

przejazdów posiadają m.in. osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności, osoby o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności ze względu na choroby wzroku lub słuchu, czy ucząca się młodzież niepełnosprawna bez względu na stopień niepełnosprawności do ukończenia 26 roku życia. Uprawnienie do ulgowych przejazdów przysługuje natomiast m.in. osobom posiadającym status rencisty.

Rozszerzenie katalogu tych uprawnień i przyznanie osobom z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności prawa do zakupu biletów wrocławskiej komunikacji miejskiej z 50% ulgą jest działaniem oczekiwanym społecznie, w szczególności przez społeczność osób z niepełnosprawnościami. Część z tych osób korzysta już ze wskazanych powyżej uprawnień na podstawie obowiązującej Uchwały, zaś proponowaną ulgę uzyska grupa ok. 3 tysięcy osób.

Pomoc przyznawana osobom z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, w tym zniżki i ulgi dotyczące usług publicznych, ma na celu przede wszystkim zapewnienie równych szans w życiu zawodowym i społecznym oraz aktywizację tej grupy osób. Jest to także forma zapobiegania wykluczeniu tych osób z możliwości przemieszczania się, podejmowania pracy, korzystania z różnych form spędzania czasu wolnego. Zmiana Uchwały w tym zakresie ma stanowić istotne wsparcie dla tej grupy osób oraz ułatwić funkcjonowanie w lokalnej społeczności.

Warto zauważyć, że Wrocław jest miastem, które posiada bardzo szeroką ofertę nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską. Z opłat za bilety komunikacji miejskiej zwolnieni są seniorzy, którzy ukończyli 65 lat, podczas gdy w innych miastach Polski taki przywilej przysługuje najczęściej osobom od ukończenia 70. roku życia. Dodatkowo, we Wrocławiu z takiego prawa mogą korzystać dzieci i uczniowie szkół podstawowych i ponadpodstawowych do ukończenia 21. roku życia. Wprowadzenie projektowanych obecnie zmian jest kolejnym krokiem konsekwentnie realizowanej polityki Miasta Wrocławia, polegającej na takim kształtowaniu oferty biletowej oraz katalogu ulg i uprawnień w komunikacji miejskiej, aby zachęcać kolejne grupy społeczne do korzystania z komunikacji miejskiej zamiast ze środków transportu indywidualnego.

Szacuje się, że wprowadzenie projektowanych zmian nie wywoła znaczących skutków budżetowych. Potencjalne obniżenie dochodów budżetowych Miasta z tytułu sprzedaży biletów komunikacji miejskiej łącznie w ujęciu rocznym może wynieść ok. 2,01 mln zł, co stanowi obecnie poniżej 1 % wartości sprzedaży biletów.

Przepisy prawa nakładają obowiązek dokonania konsultacji, zawiadamiania, zatwierdzania, opiniowania i uzgadniania z innymi organami i podmiotami przedmiotowej uchwały, a zatem na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) projekt uchwały został przesłany do zaopiniowania właściwym organizacjom związkowym.

Dokument przedstawiono również do konsultacji z Wrocławską Radą Działalności Pożytku Publicznego, zgodnie z przepisami prawa miejscowego oraz opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego Wrocławia i na stronie internetowej Wrocławia.

Uchwała nie zawiera informacji prawnie chronionych.