

Protokół nr 31/2024
posiedzenia Komisji Zrównoważonego Rozwoju, Architektury
i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 10 stycznia 2024 roku
godz. 16:30
Sukiennice 9, Klub Radnego

BRM-DPP.0012.19.1.2024

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Paweł Karpiński. W obradach udział wzięli członkowie Komisji według listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu. W posiedzeniu wzięli udział goście zgodnie z listą obecności, która stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad

- I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektów uchwał
 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy ks. Norberta Bonczyka we Wrocławiu - druk nr 2134/23
 2. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu - druk nr 2135/23
 3. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alei Jana Kochanowskiego i ulicy Fryderyka Chopina we Wrocławiu - druk nr 2147/24
 4. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru pomiędzy ulicą Gitarową i granicą miasta Wrocławia - druk nr 2148/24
 5. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie Wrocławia - druk nr 2133/23 (Giuseppe Verdiego)
 6. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Woje-

wódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXXIV/1895/23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Na Niskich Łąkach i Szybkiej oraz rzeki Oławy we Wrocławiu - druk nr 2137/23

- III. Zaopiniowanie wykazu nieruchomości nr 61/2023 przekazanego przez Wydział Nabywania i Sprzedaży Nieruchomości
- IV. Dyskusja o gospodarowaniu odpadami w mieście z udziałem przedstawicieli spółki Ekosystem i Departamentu Finansów Publiczny
- V. Sprawy bieżące, korespondencja
- VI. Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji
- VII. Wolne wnioski

Ad I. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.

Przewodniczący Komisji (dalej: Przewodniczący) otworzył obrady i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania decyzji. Radni nie zgłosili uwag do porządku obrad.

Ad II. Zaopiniowanie projektów uchwał.

1. Dyrektor Departamentu Strategii i Rozwoju Miasta – Jacek Barski (dalej: Dyrektor DSM) zreferował projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy ks. Norberta Bonczyka we Wrocławiu - druk nr 2134/23.
Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk nr 2134/23.
2. Dyrektor DSM zreferował projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu - druk nr 2135/23. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w

- wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk nr 2135/23.
3. Dyrektor DSM zreferował projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alei Jana Kochanowskiego i ulicy Fryderyka Chopina we Wrocławiu - druk nr 2147/24. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk nr 2147/23.
 4. Dyrektor DSM zreferował projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru pomiędzy ulicą Gitarową i granicą miasta Wrocławia - druk nr 2148/24. Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk nr 2148/23.
 5. Dyrektor DSM zreferował projekt uchwały w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie Wrocławia - druk nr 2133/23 (Giuseppe Verdiego). Przewodniczący zarządził głosowanie w sprawie pozytywnej opinii ww. projektu uchwały. Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały druk nr 2148/23.
 6. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXXIV/1895/23 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Na Niskich Łąkach i Szybkiej oraz rzeki Oławy we Wrocławiu - druk nr 2137/23. Komisja zapoznała się z ww. skargą oraz stanowiskiem Prezydenta w tej sprawie, które

przedstawił Dyrektor DSM. Przewodniczący zarządził głosowanie za wnioskiem Prezydenta o oddalenie ww. skargi. Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzym. – 0) jednogłośnie zagłosowała za wnioskiem o oddalenie ww. skargi.

Ad III. Zaopiniowanie wykazu nieruchomości nr 61/2023 przekazanego przez Wydział Nabywania i Sprzedaży Nieruchomości.

Komisja, po zapoznaniu się, zaopiniowała pozytywnie (za - 5, przeciw - 0, wstrzym. – 3) wykaz nieruchomości nr 61/2023 przekazany przez Wydział Nabywania i Sprzedaży Nieruchomości.

Ad IV. Dyskusja o gospodarowaniu odpadami w mieście z udziałem przedstawicieli spółki Ekosystem i Departamentu Finansów Publicznych.

W ramach dyskusji dyrektor Wydziału Podatków i Opłat – Anna Walenciejczyk (dalej: Dyrektor WPO) przypomniała, że w lutym miniego roku uległa zmianie metoda obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty. Dodała, że nowa metoda pozwala na skuteczniejsze uszczelnienie systemu niż dotychczasowa.

Poinformowała, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prezydent miasta w celu weryfikacji złożonych deklaracji może wykorzystywać informacje i dane znajdujące się w jego posiadaniu oraz w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przedsiębiorstw wodociągowo – kanalizacyjnych. Podkreśliła, że wprowadzono nowy system do ewidencjonowania i rozliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z usprawnieniem dla podatników w postaci kreatora e-deklaracji.

Radny Piotr Maryński skomentował, że system jest nieszczelny, oparty na deklaracji i pytał dlaczego nie wprowadzono metody obliczania opłaty na podstawie zużycia wody. W odpowiedzi Skarbnik poinformował, że metoda ta nie była rekomendowana, ponieważ jest

obarczona wadą. Jest to rozwiązanie niekorzystne w sytuacji gdy w gospodarstwie mieszkają więcej niż 4 osoby, ponieważ ustawodawca ograniczył możliwość poboru opłat do 160 zł od gospodarstwa – argumentował.

Przekonywał, że dzięki zmianie metody obliczania opłaty oraz prowadzonym działaniom przez WPO zwiększyła się ilość osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Obecnie zarejestrowanych jest ponad 100 tys. osób więcej niż w latach poprzednich. Dziś dochód z tytułu pobieranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całości pokrywa koszty gospodarowania odpadami. Mamy też nadwyżkę i pomyśl jak ją należycie zagospodarować – dodał.

Dyrektor WPO doprecyzowała jakie dane są wykorzystywane przez urzędników w celu uszczelnienia systemu:

- dane z ewidencji ludności dot. nowonarodzonych dzieci zamieszkujących we Wrocławiu,
- dane z MPWiK S.A. z zakresie ilości zużytej wody w przypadku prowadzenia czynności sprawdzających i prowadzonych postępowań,
- monitorowanie świadczeń dla osób zapewniających zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy,
- współpraca ze Strażą Miejską w zakresie kontroli nieruchomości pod względem ewentualnych przepełnień, ilości pojemników i prowadzonych działalności gospodarczych.

Poinformowała, że w 2023 r. zaplanowano dochód z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 424 928 800,00 zł. Jego realizacja szacowana jest na poziomie ok. 103%, co odpowiada większym wpływom o około 12 300 000 zł. Dodała, że nadwyżka może być przeznaczona wyłącznie na cele związane z pokryciem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Następnie Prezes Ekosystem Sp. z o.o.(dalej: Spółka) – Izabela Piekielnik (dalej: Prezes) przedstawiła działania podjęte przez Spółkę w 2023 roku:

1. Interwencyjne uporządkowanie zalegających odpadów wielkogabarytowych na terenie Osiedla Nadodrze - począwszy od marca 2023 r.
2. Rozszerzenie zakresu usług w umowach zawartych w trybie z wolnej ręki:
 - odbiór odpadów zielonych w systemie zbiórki akcyjnej,
 - odbiór odpadów wielkogabarytowych w systemie zbiórki objazdowej na terenie osiedli: Stare Miasto, Nadodrze, Ołbin, Przedmieście Świdnickie, Plac Grunwaldzki,
 - możliwość zamawiania pojedynczych podstawień kontenerów na odpady wielkogabarytowe,
 - odbiór odpadów z tworzyw sztucznych z terenu nieruchomości jednorodzinnych co „dwa tygodnie”.
3. Przeprowadzenie i rozstrzygnięcie w sierpniu 2023 r. postępowania w trybie przetargu nieograniczonego na „odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Wrocław”.
4. Rozpoczęcie z dniem 1 października 2023 r. świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych w oparciu o rozstrzygnięte postępowanie.
5. Optymalizacja kosztów w 2023 r. w ramach realizacji umów z Wykonawcami pozwoliła wygenerować oszczędności na kwotę ok. 17 mln. zł.
6. Pozyskanie środków z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w kwocie 126 599,40 zł, w ramach wniosku pn. „Edukacja Ekologiczna dzieci przedszkolnych i wczesnoszkolnych w zakresie właściwego gospodarowania odpadami”. Realizacja warsztatów rozpocznie się w lutym tego roku.

Prezes przedstawiła najistotniejsze zmiany w aktualnie obowiązujących umowach:

- odbiór odpadów z tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury w zabudowie jednorodzinnej – w systemie co dwa tygodnie;
- przywrócenie zwiększonej częstotliwości odbioru odpadów wielkogabarytowych, co najmniej raz na 2 miesiące, a w przypadku nieruchomości wielolokalowej – co najmniej raz w miesiącu (podstawienia kontenerów w oparciu o przygotowane harmonogramy, możliwość zamawiania pojedynczych podstawień kontenerów, uzupełniając objazdowa zbiórka odpadów);
- od listopada 2023 wznowienie usługi SZOP (Samochód Zbierający Odpady Problemowe);
- przywrócenie edukacji ekologicznej realizowanej w klasach 1-3 dla szkół podstawowych;
- przywrócenie selektywnej zbiórki zużytych igieł i strzykawek w min. jednej wyznaczonej aptece na terenie każdego osiedla;
- udostępnienie na stronie internetowej rocznego harmonogramu odbioru odpadów komunalnych w formie kalendarzyka dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych.

Poinformowała również radnych o planach inwestycyjnych na najbliższe dwa lata. Spółka planuje rozbudowę Kompostowni Odpadów Zielonych zlokalizowanej przy ul. Janowskiej. W pierwszym etapie – zwiększenie jej przepustowości z 6 do 12 tys. ton rocznie poprzez m.in. zakup maszyn (mobilna rozdrabniarka, przesiewarka bębnowa, ładowarka). Aktualnie została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach w zakresie zwiększenia masy przetwarzanych bioodpadów do poziomu 12 000 Mg/rok oraz został złożony wniosek do Marszałka Województwa Dolnośląskiego o zmianę zezwolenia w zakresie przetwarzania odpadów.

W drugim etapie rozbudowy – zwiększenie masy przetwarzania bioodpadów do poziomu 22 tys. ton rocznie. Rozbudowa będzie polegać na powiększeniu placu kompostowni pryzmowej, wybudowaniu

zadaszonego magazynu dla E-kompostu, odpadów nieprzekompostowanych, materiału przygotowywanego do kompostowania.

W planach jest też utworzenie Wrocławskiego Centrum Edukacji Ekologicznej wraz z „Ekomanufakturą”. Inwestycja zakłada modernizację i przebudowę istniejącego budynku hali biurowo-garażowej oraz zmianę funkcji budynku na część edukacyjną oraz część przeznaczoną do funkcjonowania „Ekomanufaktury”- Punktu Drugiego Życia Odpadów i Napraw. Budynek zostanie zagospodarowany na potrzeby prowadzenia edukacji ekologicznej m.in. warsztatów, zajęć praktycznych dedykowanych dla wszystkich grup wiekowych i społecznych, a także integracji międzypokoleniowej i współpracy ze środowiskiem akademickim oraz z organizacjami pozarządowymi. W ramach funkcjonowania Centrum przewidziano ścieżkę edukacyjną, bibliotekę z odzysku, punkt wymiany roślin, warsztaty do naprawy przedmiotów i sprzętów, dostępne dla wszystkich mieszkańców. Do punktu mają trafiać używane produkty z gospodarstw domowych, które można dalej użytkować.

Prezes poinformowała, że na te działania zabezpieczono w budżecie na 2024 r. oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej niezbędne środki. Dodatkowo będą podejmowane działania w celu uzyskania dofinansowania w ramach funduszy krajowych i europejskich (Spółka przygotowuje się do aplikowania o fundusze z programu FEnIKS). Dodała, że rozbudowa i zwiększenie przepustowości Kompostowni pozwoli wywiązać się Gminie z ustawowego obowiązku jakim jest osiągnięcie rocznych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. W 2022 roku poziom przygotowania w Gminie Wrocław wyniósł 29,73%. Za 2023 rok nie ma danych, ponieważ trwa jeszcze sprawozdawczość. Natomiast w 2024 roku aż 45 % odpadów powinno być przygotowane do ponownego użycia a w kolejnym roku – 55%. Podsumowując stwierdziła, że poziomy są wyśrubowane i wszystkie miasta będą miały z tym problem, także z uwagi na dyrektywę dot. odpadów z opakowań.

W dalszej kolejności Spółka planuje modernizację i przebudowę Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) przy ul. Janowskiej 51 we Wrocławiu. Założeniem inwestycji jest stworzenie modelowego punktu z nowoczesną infrastrukturą (który będzie zautomatyzowany i bezobsługowy). Koncepcja modernizacji przewiduje również utworzenie miejsca odzysku odpadów wielkogabarytowych w procesie ich rozdrabniania i demontażu. Następnie planuje rozbudowę sieci takich punktów (co najmniej 3 kolejnych) na terenie Wrocławia, w których wiodącą funkcją będzie zbieranie i magazynowanie odpadów. Dziś działają dwa punkty (PSZOK przy ul. Michalczyka i ul. Janowskiej) a kolejny będzie oddany w II kwartale 2024 r. przy ul. Szwajcarskiej 15.

Następnie Prezes poinformowała o konieczności budowy co najmniej dwóch stacji przeładunkowych. Wyjaśniła, że ich budowa umożliwi rozdzielenie w przetargach usług na odbiór i zagospodarowanie odpadów i wpłynie na zwiększenie konkurencji, co powinno skutkować obniżeniem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów.

W ramach planów inwestycyjnych Spółka przewiduje też budowę instalacji do odzysku odpadów wielkogabarytowych, miejsca zbierania, gromadzenia, wytwarzania (w tym przetwarzania) i odzysku odpadów w procesie ich rozdrabniania i demontażu. Na zakończenie prezentacji Prezes poinformowała, że Spółka jest w trakcie opracowania strategii dot. możliwości wybudowania własnej instalacji wykorzystującej najbardziej optymalną technologię.

W ramach dyskusji, w odpowiedzi na pytanie radnego Piotra Maryńskiego, Prezes poinformowała, że Miasto zarabia kilkadziesiąt tys. zł miesięcznie na elektroodpadach, które zbierane są w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Przewodniczący Komisji podkreślił rolę edukacji mieszkańców w zakresie odpadów, w tym elektronicznych, które zalegają w domowych piwnicach. Radny Mirosław Lach stwierdził, że Miasto powinno te dwa lata maksymalnie wykorzystać na to, by zwiększyć konkurencję i obniżyć koszty odbioru odpadów. Prezes w odpowiedzi na sugestie rad-

nego Piotra Maryńskiego poinformowała, że na pojemnikach do selektywnej zbiórki są umieszczone informacje w języku polskim, angielskim i ukraińskim oraz kody QR.

Radny Andrzej Kilijanek stwierdził, że w jego ocenie nadal nie jest rozwiązany problem odpadów pochodzących z działalności gospodarczej (w tym gastronomicznej) które wyrzucane są do pojemników komunalnych wspólnot mieszkaniowych na Starym Mieście. W odpowiedzi Prezes poinformowała, że w tym rejonie odpady są odbierane codziennie, a w przypadku małych wnętrz podwórzowych nawet dwa razy dziennie. Dodała, że w takich miejscach warto założyć kamery do monitoringu, co zabezpieczy wspólnoty przed podrzucaniem odpadów. Dyrektor WPO w uzupełnieniu dodała, że podatnik w deklaracji wpisuje obligatoryjnie jaką działalność gospodarczą prowadzi, co umożliwia weryfikację tego, czy spełnia poziomy segregacji odpadów. Ma też obowiązek zamówienia wszystkich rodzajów pojemników do segregacji odpadów. Ponadto w protokołach firm odbierających odpady wskazywane są miejsca nieselektywnej ich zbiórki bądź przepełnienia pojemników. Wówczas nakładane są kary lub wszczynana procedura określenia podwyższonej opłaty. Dodała, że służby podatkowe współpracują też na bieżąco ze Strażą Miejską. Na tym dyskusję zakończono.

Ad V. Sprawy bieżące, korespondencja.

Komisja, po zapoznaniu się, przyjęła do wiadomości pismo spółki CI-TYBOARD w sprawie wyroku Trybunału Konstytucyjnego dot. uchwał krajobrazowych. Przewodniczący Komisji przypomniał, że Departament Strategii i Rozwoju Miasta przygotował projekt uchwały krajobrazowej, ale nie została ona przekazana do dalszego procedowania z uwagi na wątpliwy stan prawny ustawy i niejednoznaczne przepisy w tym zakresie. Wyrok Trybunału potwierdza, że decyzja o wstrzymaniu projektu uchwały przed procedowaniem była racjonalna – podsumował Przewodniczący.

Ad VI. Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji.

Komisja bez uwag przyjęła protokół posiedzenia nr 29/2023 z 29 listopada br.

Ad VII. Wolne wnioski.

Przewodniczący poinformował o wniosku Prezes wrocławskiego oddziału Polskiego Towarzystwa Urbanistów o sprawdzenie, czy w Banku Nazw jest ujęte nazwisko Romana Felińskiego – przedwojennego architekta, urbanisty, współzałożyciela Towarzystwa Urbanistów Polskich, który spoczywa na cmentarzu przy ul. Bujwida we Wrocławiu. Przewodniczący dodał, że architekt zaprojektował m.in. dom handlowy „Magnus” we Lwowie. Po wojnie pracował przy odbudowie Wrocławia, jego autorstwa jest glorieta na Cmentarzu Oficerów Radzieckich. Przewodniczący poinformował, że nazwisko architekta nie widnieje w Banku Nazw. W związku z tym Komisja postanowiła, że wystąpi o opinię do Towarzystwa Miłośników Wrocławia w sprawie wpisu propozycji nazewniczej Romana Felińskiego do Banku Nazw.

Na tym posiedzenie zakończono.

Paweł Karpiński

Przewodniczący Komisji

Protokół sporządziła

Iliana Arent-Rabiej