

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej 100 oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu

Zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1538 oraz z 2023 r. poz. 553, 803, 1688 i 2029), *Rada gminy podejmuje uchwałę o ustaleniu lokalizacji, o której mowa w ust. 1, lub odmowie ustalenia lokalizacji inwestycji w terminie 60 dni od dnia złożenia przez inwestora wniosku, o którym mowa w ust. 1. Jeżeli uchwała o ustaleniu lokalizacji nie może być podjęta w powyższym terminie, przewodniczący rady gminy jest obowiązany w tym terminie powiadomić inwestora, podając powody opóźnienia oraz wskazując nowy termin podjęcia uchwały, nie dłuższy jednak niż 30 dni od dnia upływu terminu. Rada gminy, podejmując uchwałę, bierze pod uwagę stan zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych na terenie gminy oraz potrzeby i możliwości rozwoju gminy wynikające z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.*

Przytoczona norma uprawnia Radę Miejską do podjęcia aktu ustalającego lokalizację inwestycji mieszkaniowej oraz inwestycji towarzyszących bądź odmawiającej ustalenia lokalizacji tych inwestycji.

W związku z brakiem podjęcia przez Radę Miejską Wrocławia uchwały w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej 100 oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu, wyrażonym wynikiem głosowania podczas sesji w dniu 21 grudnia 2023 r., przedkłada się pod głosowanie niniejszy projekt uchwały w celu zakończenia procedury przewidzianej w ustawie.

Stosownie do stanowiska przedstawionego przez WSA w Warszawie w orzeczeniu z dnia 27 lipca 2022 r., sygn. akt VII SA/Wa 1001/22 - „Niepodjęcie korzystnej dla inwestora uchwały o ustaleniu lokalizacji nie ma skutku równoważnemu uchwale o odmowie ustalenia lokalizacji, a wobec tego nie kończy procedury zainicjowanej wnioskiem inwestora. Stan nieprzegłosowania uchwały pozytywnej nie może być uznany za zakończenie procedury. Brak podjęcia uchwały w trybie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1538 ze zm.) z jednej strony narusza wskazany przepis, stanowiąc o bezczynności prawotwórczej organu gminy, a jednocześnie narusza interes prawny inwestora, który chcąc skorzystać z regulacji specustawy nie tylko nie uzyskał władczej konkretyzacji swoich praw i obowiązków, ale również nie wydano mu aktu odmawiającego takiej konkretyzacji, co umożliwiłoby kontrolę legalności wydanego aktu przez sąd administracyjny.”.

Wobec powyższego celem zakończenia procedury przewidzianej w ustawie o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, należy podjąć uchwałę o odmowie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących.

Prezydent Wrocławia przedkłada projekt uchwały w sprawie odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej 100 oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu, w związku z wnioskiem inwestora – Lotnicza Sp. z o. o. z siedzibą we Wrocławiu przy ulicy Św. Mikołaja 19, złożonym do Rady Miejskiej Wrocławia za pośrednictwem Prezydenta Wrocławia, w trybie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1538 oraz z 2023 r. poz. 553, 803, 1688 i 2029) (dalej: „ustawa”).

Wniosek dotyczy inwestycji mieszkaniowej polegającej na budowie zespołu budynków mieszkalnych wielorodzinnych z usługami, garażami, zagospodarowaniem terenu, niezbędną infrastrukturą techniczną oraz inwestycji towarzyszących polegającej na:

- zagospodarowaniu terenu zieleni nad rzeką Ślężą na ogólnodostępny park z placem zabaw dla dzieci, ścieżkami spacerowymi i zewnętrzną siłownią dla dorosłych i seniorów,
- realizacji infrastruktury edukacyjnej w celu zwiększenia liczby miejsc edukacyjnych o 4 sale lekcyjne wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, poprzez nadbudowę i rozbudowę Szkoły Podstawowej nr 19 w Zespole Szkolno-Przedszkolnych nr 7 przy ul. Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu,
- przebudowie skrzyżowania ulicy Lotniczej w rejonie zjazdu na teren inwestycji mieszkaniowej, obejmującej – wydłużenie lewoskrętu z ul. Lotniczej i dobudowanie drugiego pasa do lewoskrętu, budowę ścieżki rowerowej wzdłuż nieruchomości Inwestora do skrzyżowania z ulicą Metalowców z dwoma przejazdami wzdłuż przejść dla pieszych, budowę dodatkowego pasa ruchu dla relacji prawoskrętnej z ul. Lotniczej, wraz z niezbędną infrastrukturą,
- budowie pierwszego odcinka łącznika drogowego Stargardzka – Lotnicza, o klasie technicznej lokalnej drogi publicznej wraz ze ścieżką rowerową, chodnikami, zielenią, oświetleniem i odwodnieniem oraz MKT.

Wniosek został złożony w dniu 11 maja 2023 r. oraz poddany weryfikacji w celu oceny jego kompletności w zakresie wymogów określonych w art. 7 ust. 7 i 8 oraz w nawiązaniu do art. 17 ustawy. W związku z brakami formalnymi wniosku, działając na podstawie art. 7 ust. 9 ustawy, wezwano wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych pismem z dnia 1 czerwca 2023 r., 7 lipca 2023 r. oraz 31 lipca 2023 r.

W dniu 16 czerwca 2023 r., 25 lipca 2023 r. oraz 25 sierpnia 2023 r. wnioskodawca uzupełnił wniosek. Po uzupełnieniu braków formalnych, analiza wykazała kompletność wniosku.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 7, ust. 10 i 11 ustawy Prezydent Wrocławia umieścił wniosek w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem: <https://bip.um.wroc.pl/inwestycje-mieszkaniowe/753>. Informację o zamieszczeniu wniosku, podano do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez ogłoszenie prasowe oraz obwieszczenia na tablicach ogłoszeń wraz z informacją o terminie i sposobie zbierania uwag.

Następnie działając na podstawie art. 7 ust. 12 i 14 Prezydent Wrocławia przekazał wniosek odpowiednim instytucjom opiniującym i uzgadniającym wskazanym w ustawie, wraz z określeniem terminu 21 dni na odpowiedź. W odpowiedzi na powyższe wezwania uzyskano 11 opinii oraz 1 uzgodnienie.

W związku z art. 7 ust. 13 i 15 ustawy, Prezydent Wrocławia przekazał wnioskodawcy w wyznaczonym terminie opinie i uzgodnienia oraz zamieścił je do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej. Wnioskodawcy przekazano również 4 uwagi, które wpłynęły do przedmiotowego wniosku. Opinie, uzgodnienia oraz uwagi zostały przekazywane wnioskodawcy celem analizy i możliwości dokonania przez niego ewentualnej modyfikacji wniosku, zgodnie z art. 7 ust. 16 ustawy.

Wnioskodawca, działając na mocy art. 7 ust. 16 ustawy, w dniu 29 września 2023 roku dokonał modyfikacji wniosku. W związku z powyższym, po przeprowadzeniu analizy kompletności wniosku, Prezydent ponowił procedurę określoną w art. 7 ust. 10-15 ustawy dotyczącą uzyskania nowych opinii, uzgodnień oraz wyznaczenia nowego terminu zbierania uwag.

Do zmodyfikowanego wniosku wpłynęło 10 opinii, 2 uzgodnienia oraz 2 uwagi, które zgodnie z art. 7 ust. 13, 15 i 16 zostały przekazane inwestorowi.

Rada gminy, podejmując uchwałę w przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy, bierze pod uwagę stan zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych na terenie gminy oraz potrzeby i możliwości rozwoju gminy wynikające z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Zgodnie z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia, przyjętym uchwałą Nr L/1177/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 stycznia 2018 roku (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2018 r. poz. 5), określającym politykę przestrzenną miasta, zwanym dalej Studium, obszar objęty inwestycją mieszkaniową znajduje się w jednostce urbanistycznej E4 – Metalowców-Stargardzka, w ramach obszaru przeznaczeń AG – obszary

przemysłowe oraz w przypadku inwestycji towarzyszących także w sąsiednich jednostkach urbanistycznych.

Obowiązujący na obszarze inwestycji mieszkaniowej miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Lotniczej i Metalowców, także przewiduje na tym terenie przeznaczenie przemysłowe.

Należy nadmienić, że stosownie do art. 5 ust. 3 ustawy, *inwestycję mieszkaniową lub inwestycję towarzyszącą realizuje się niezależnie od istnienia lub ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pod warunkiem, że nie jest sprzeczna ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz uchwałą o utworzeniu parku kulturowego.*

Warunek niesprzeczności ze studium nie dotyczy jednak terenów, o których mowa w art. 5 ust. 4 ustawy, w tym „terenów, które w przeszłości były wykorzystywane jako tereny kolejowe, wojskowe, produkcyjne lub usług pocztowych, a obecnie funkcje te nie są na tych terenach realizowane”. Inwestor we wniosku udokumentował fakt produkcyjnej przeszłości terenu, na którym ta działalność została zaprzestana. Obszar planowanej inwestycji nie jest również objęty uchwałą o utworzeniu parku kulturowego.

Nie tylko formalna, ale również merytoryczna analiza złożonego wniosku wykazała, że przedmiotowy obszar charakteryzuje się dobrą dostępnością komunikacji zbiorowej – zarówno tramwajowej, jak i autobusowej. Bliskość rzeki Ślęzy oraz sąsiedztwo terenów zieleni, spełniających standardy lokalizacji i realizacji inwestycji mieszkaniowych zgodnie z art. 17, ust. 4 ustawy, jak również przyjęte rozwiązania przestrzenne oraz planowane inwestycje towarzyszące polegające na przebudowie i modernizacji układu komunikacyjnego oraz rozbudowie infrastruktury edukacyjnej mogą się pozytywnie wpisać w tkankę miejską. Z Inwestorem zostało zawarte porozumienie określające sposób realizacji inwestycji towarzyszących, obejmujące m.in. rozbudowę infrastruktury edukacyjnej Szkoły Podstawowej nr 19 w Zespole Szkolno-Przedszkolnych nr 7 przy ul. Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu poprzez nadbudowę i rozbudowę istniejącego budynku. Rozbudowa będzie mieścić 4 sale lekcyjnych wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą.

Po myśli art. 22 ust. 2 ustawy, zawarcie porozumienia stanowi przy ubieganiu się o ustalenie lokalizacji inwestycji mieszkaniowej, inwestycji towarzyszącej lub o pozwolenie na budowę podstawę do uznania, że wymogi dotyczące standardów lokalizacji i realizacji tych inwestycji zostały spełnione w zakresie wynikającym z tego porozumienia.

Leżąc u podstaw założeń ustawy, możliwość transformacji obszarów zdegradowanych niezgodnie z dotychczasową polityką przestrzenną, oznacza zatem zrealizowanie na obszarze przemysłowym, zabudowy, która z jednej strony wykluczy zajmowany obszar z możliwości realizowania w przyszłości dotychczasowego kierunku rozwoju, a z drugiej strony wpisze się w dążenie władz miasta Wrocławia do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych na terenie gminy Wrocław. Inwestycja pozwoli także wzmocnić okoliczną infrastrukturę miejską w zakresie oświaty, komunikacji i infrastruktury. Zmiana przeznaczenia obszaru zgodnie z przedmiotem wniosku inwestora, jak również konsekwencje tych zmian dla otoczenia inwestycji były przedmiotem oceny wyrażonej w treści uwagi złożonych w ramach procedury. Niemniej jednak planowana inwestycja spełnia przewidziane w ustawie o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących, kryteria lokalizacji inwestycji mieszkaniowej.

Niemniej jednak przedłożona wizja transformacji przedmiotowego obszaru w kierunku niezgodnym z dotychczasową polityką przestrzenną miasta nie zyskała akceptacji Rady Miejskiej Wrocławia.

Działając na podstawie art. 7 ust. 17 ustawy, w związku z brakiem podjęcia przez Radę Miejską Wrocławia uchwały w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących, Prezydent Wrocławia przedkłada Radzie Miejskiej Wrocławia przedmiotowy projekt uchwały w sprawie odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej 100 oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu.

Na podstawie przepisu intertemporalnego – art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 803), do omawianego wniosku stosuje się stan prawny sprzed nowelizacji dokonanej tą ustawą.

W niniejszej sprawie zastosowanie ma ustawa o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących w brzmieniu sprzed nowelizacji przepisów wprowadzoną ww. ustawą z dnia 26 stycznia 2023 r., ponieważ postępowanie w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej zostało wszczęte 11 maja 2023 r. (data wpływu wniosku), a więc przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Również na mocy art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), *do spraw dotyczących opracowania i uchwalania uchwał w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej lub inwestycji towarzyszącej, o których mowa w przepisach ustawy zmienianej w art. 45, albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem art. 2 pkt 3, 7 i 8, art. 7 ust. 7 pkt 7a, art. 17 ust. 4a-4d ustawy zmienianej w art. 45, które stosuje się w brzmieniu dotychczasowym do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.*

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.