

Protokół nr 85 / 2023

posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia  
z 18 października 2023 roku, godz. 14:00, sala 309 (Sukiennice 9)

BRM-DPP.0012.1.13.2023

Posiedzeniu przewodniczył Pan Dariusz Piwoński – Przewodniczący  
Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

Na ogólną liczbę 7 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej  
Wrocławia wszyscy byli obecni.

Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do  
niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu, a niebędących członkami  
Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia, stanowi załącznik nr 2  
do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Dariusz Piwoński przywitał zgromadzonych,  
poinformował, że na sali jest wymagane quorum do rozpoczęcia  
spotkania, a następnie otworzył posiedzenie Komisji Statutowej Rady  
Miejskiej Wrocławia.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Przewodniczący Dariusz Piwoński, w związku z wnioskiem Pana  
Jakuba Mazura – Wiceprezydenta Wrocławia (załącznik nr 3 do  
niniejszego protokołu) z dnia 17 października 2023 roku o zdjęcie z  
porządku obrad sesji RMW projektu uchwały w sprawie zgody na  
zawarcie przez Prezydenta Wrocławia porozumienia określającego  
sposób realizacji inwestycji towarzyszącej - druk nr 2025 / 23  
(Lotnicza 100 Sp. z o.o.) poddał pod głosowanie wycofanie tego

projektu uchwały z porządku posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

Członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 2) wycofali z porządku posiedzenia projekt uchwały w sprawie zgody na zawarcie przez Prezydenta Wrocławia porozumienia określającego sposób realizacji inwestycji towarzyszącej - druk nr 2025 / 23 (Lotnicza 100 Sp. z o.o.).

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów LXXIV sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

Komisja po zapoznaniu się z projektami uchwał i apelu oraz opiniami Ekspertów (załącznik nr 5 do niniejszego protokołu) w sprawie materiałów LXXIV sesji Rady Miejskiej Wrocławia, zaopiniowała je w następujący sposób:

1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1620 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok – druk nr 2028 / 23 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1621 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 2029 / 23 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
3. Projekt uchwały w sprawie upoważnienia Prezydenta Wrocławia do złożenia wniosku o dofinansowanie oraz przyjęcia do realizacji projektu pod nazwą: „Wsparcie zrównoważonych systemów gospodarowania wodami opadowymi z udziałem

zielono-niebieskiej infrastruktury we Wrocławiu” w ramach naboru ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w ramach działania FENX.01.02 Adaptacja terenów zurbanizowanych do zmian klimatu – programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021–2027 – druk nr 2019 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

4. Projekt uchwały w sprawie dotacji celowej dla Rzymskokatolickiej Parafii Katedralnej pod wezwaniem św. Jana Chrzciciela we Wrocławiu na realizację zadania w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – druk nr 2020 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
5. Projekt uchwały w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego „Las Pracki” – druk nr 2002 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej – druk nr 2008 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
7. Projekt uchwały w sprawie "Programu współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w 2024 r." – druk nr

2007 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

8. Projekt uchwały w sprawie zmiany nazwy instytucji kultury Wrocławscy Kameraliści „Cantores Minores Wratislavienses” we Wrocławiu – druk nr 2009 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
9. Projekt uchwały w sprawie nadania statutu Wrocławskim Kameralistom – druk nr 2010 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
10. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr LIV / 1569 / 10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej – druk nr 2011 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
11. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LIV / 1476 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia oraz mieszkaniach chronionych – druk nr 2013 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
12. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXX / 601 / 16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustanowienia centrum usług wspólnych dla jednostek organizacyjnych Gminy Wrocław, pod nazwą Centrum Usług Informatycznych we Wrocławiu oraz nadania statutu – druk nr 2001 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

13. Projekt uchwały w sprawie zasięgnięcia opinii do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych w punktach sprzedaży na terenie niektórych jednostek pomocniczych Gminy Wrocław – druk nr 2003 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
14. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Tęczowej we Wrocławiu – druk nr 2004 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
15. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Strzegomskiej i Robotniczej we Wrocławiu – druk nr 2005 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
16. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Popowickiej, Wejherowskiej i Niedźwiedziej we Wrocławiu – druk nr 2006 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
17. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Romana Dmowskiego, Władysława Jagiełły i Mostowej we Wrocławiu – druk nr 2015 / 23 z autopoprawkami – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
18. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Nabycińskiej, Marchijskiej i Braniborskiej we Wrocławiu – druk nr 2016 / 23 –

członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

19. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Karmelkowej, Mariana Morelowskiego i Kupieckiej we Wrocławiu – druk nr 2017 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
20. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Na Niskich Łąkach i Szybkiej oraz rzeki Oławy we Wrocławiu – druk nr 2018 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
21. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy skwerowi na terenie Wrocławia – druk nr 2014 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
22. Projekt uchwały w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei Jana Kochanowskiego i ulicy Kwidzyńskiej oraz ulicy Kowalskiej 105 we Wrocławiu – druk nr 2021 / 23 (EDO Sp. z o.o.) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
23. Projekt uchwały w sprawie odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei Jana Kochanowskiego i ulicy Kwidzyńskiej oraz ulicy Kowalskiej 105 we Wrocławiu – druk nr 2022 / 23 (EDO Sp. z o.o.) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania

(za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

24. Projekt uchwały w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei Armii Krajowej, ulic Tarnogajskiej i Biskupa Bernarda Bogedaina oraz ulicy Nyskiej 66 we Wrocławiu – druk nr 2023 / 23 (HCS R.SZYCHLIŃSKI Sp. k.) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
25. Projekt uchwały w sprawie odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei Armii Krajowej, ulic Tarnogajskiej i Biskupa Bernarda Bogedaina oraz ulicy Nyskiej 66 we Wrocławiu – druk nr 2024 / 23 (HCS R.SZYCHLIŃSKI Sp. k.) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
26. Projekt uchwały w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego we Wrocławiu na kadencję 2024 – 2027 – druk nr 1997 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
27. Projekt uchwały w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego dla Wrocławia – Fabrycznej na kadencję 2024 – 2027 – druk nr 1998 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
28. Projekt uchwały w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego dla Wrocławia – Krzyków na kadencję 2024 – 2027 – druk nr 1999 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

29. Projekt uchwały w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego dla Wrocławia – Śródmieścia na kadencję 2024 – 2027 – druk nr 2000 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
30. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 1993 / 23 (Casinos Poland Sp. z o.o. – ul. Podwale 82–91) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
31. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 1994 / 23 (Casinos Poland CP Sp. z o.o. – ul. Podwale 82–91) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
32. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 1995 / 23 (Casinos Poland Sp. z o.o. – ul. Piłsudskiego 66) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
33. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 1996 / 23 (Casinos Poland CP Sp. z o.o. – ul. Piłsudskiego 66) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
34. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 2026 / 23 (Medella S.A. – ul. Rуска 6 / 7 i ul. Rzeźnicza 1) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,



35. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 2027 / 23 (Medella S.A. – ul. Kiełbaśnicza 20–21 / 22) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
36. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 2030 / 23 (Casino Sp. z o.o. – ul. Ruska 6 / 7 i ul. Rzeźnicza 1) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
37. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 2031 / 23 (Casino Sp. z o.o. – ul. Kiełbaśnicza 20–21 / 22) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
38. Projekt apelu w sprawie likwidacji finansowania lekcji religii z budżetu miasta Wrocławia – druk nr 1968A / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt apelu bez uwag,
39. Projekt uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji ds. zbadania funkcjonowania spółki WKS Śląsk Wrocław S.A. – druk nr 1963 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 6, przeciw – 0, wstrzymał się – 1) wydali opinię negatywną, uzasadniając to następująco:
- Zachodzą istotne powody, pozwalające stwierdzić, że podjęcie uchwały na podstawie przedmiotowego projektu stanowić może naruszenie ustawy o samorządzie gminnym, a to z dwóch powodów.

Po pierwsze, ustawa przyznaje wyłączną kompetencję do kontroli jednostek organizacyjnych gminy komisji rewizyjnej

(art. 18a ust. 1), co jednocześnie wyklucza delegowanie kompetencji komisji rewizyjnej na rzecz innej komisji; zgodnie z powołanym przepisem „rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną”;

Po drugie, w orzecznictwie sądowym wskazuje się, że spółki z udziałem gminy nie mogą być w świetle przepisów określających kompetencje kontrolne rady gminy kwalifikowane jako jednostki organizacyjne gminy, co wyklucza w ogóle z zakresu kompetencji kontrolnych komisji rewizyjnej i jakiejkolwiek innej komisji rady (gdyby założyć, że byłoby to dopuszczalne) kontrolę działalności tzw. spółki komunalnej (Wyrok WSA w Gliwicach z 25.11.2021 r., III SA / GI 635 / 21); podkreślić należy jednak, że w zakresie kwalifikacji tzw. spółek komunalnych jako jednostek organizacyjnych gminy, o których mowa w art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, formułowane są również stanowiska kwalifikujące spółki gminne do kategorii jednostek organizacyjnych gminy (wyrok NSA z 29.08.2019 r., I OSK 657 / 19), co pozwalałoby przeprowadzić przedmiotową kontrolę samej komisji rewizyjnej; niemniej przyjęcie stanowiska wyrażonego w powołanym wyroku NSA nie ma wpływu na podnoszoną kwestię wyłącznej kompetencji komisji rewizyjnej w tym zakresie;

Stanowisko kwestionujące dopuszczenie powierzenia komisji doraźnej kontroli spółki gminnej na obu podnoszonych powyżej podstawach miał zająć Wojewoda Śląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 26 maja 2023 r., nr NPII.4131.1.630.2023.

Podsumowując, podjęcie uchwały na podstawie przedłożonego projektu obarczone jest ryzykiem zakwestionowania jej zgodności z ustawą o samorządzie gminnym zarówno w odniesieniu do podmiotowego zakresu kontroli jak i jej zlecenia komisji innej niż rewizyjna.

Niezależnie od powyższego wskazuje się:

- określenie przedmiotu uchwały powinno rozpoczynać się małą literą;
- w odniesieniu do ustawy o samorządzie gminnym powołania dzienników urzędowych należy uzupełnić o pozycje 1463 i 1688 z 2023 r.
- w § 2 początkowa część ust. 1 odnosi się do innej komisji (ds. zmian w Statucie Wrocławie), aniżeli będąca przedmiotem projektu;

40. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Wojszyce – druk nr 1991 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
41. Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia przedstawicieli Rady Miejskiej Wrocławia do Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego – druk nr 1992 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
42. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej – druk nr 2033 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

43. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXII / 1446 / 18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 13 września 2018 r. w sprawie dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom i placówkom oświatowym oraz innym formom wychowania przedszkolnego, prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne – druk nr 2034 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
44. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Zasobu Komunalnego – druk nr 2012 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag.

Ad III.

Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nr 84 / 2023

Członkowie Komisji przyjęli protokół posiedzenia Komisji nr 84 / 2023.

Ad IV.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła

Magdalena Gaczyńska