

Wpł. 11-10-2023

Wrocław, dnia 4 października 2023 r.

Wasz znak: WPL-DPP3.6721.1.2023

00096295/2023/W

Nasz znak: WR.RPP.610.1333.2023.og

Podpis:  URZĄD MIEJSKI WROCŁAWIA
WYDZIAŁ PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO



Wpł. 12-09-2023

DECYZJA Nr 707/RPP/M-1333/2023

405726

M. Klier

Na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 5) ust. 5 oraz art. 240 ust. 3 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz.U. 2023 poz. 1478 z późn. zm.) w związku z art. 17 pkt 6 lit b) i art. 24 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r., poz. 977 z późn. zm.) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

po rozpatrzeniu

wystąpienia z dnia 21 września 2023 r. znak WPL-DPP3.6721.1.2023 Prezydenta Wrocławia o uzgodnienie, zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo wodne, projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu,

orzekam

uzgadniam projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jw. w zakresie terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Uzasadnienie

Niniejszą decyzję wydano na podstawie przepisów prawnych, powołanych na wstępie.

Do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Prezydenta Wrocławia znak WPL-DPP3.6721.1.2023 z dnia 21 września 2023 r. (data wpływu 25.09.2023 r.) o uzgodnienie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu, zainicjowanego uchwałą Nr LXIV/1669/23 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 stycznia 2023 r.

Do uzgodnienia przedłożono projekt aktu prawnego w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu wraz uzasadnieniem i rysunkiem w skali 1:1000, stanowiącym załącznik nr 1, o którym mowa w §1. ust. 1. i w §3. Przedłożono też *Prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie elektrociepłowni przy ul. Łowieckiej we Wrocławiu (POŚ).*

W uzasadnieniu uchwały opisano obszar opracowania jako obszar o powierzchni 5,63 ha, położony w centrum Wrocławia, w granicach osiedla Nadodrże, w obrębie geodezyjnym Plac Grunwaldzki, ograniczony od wschodu ul. Łowiecką, od północy linią kolejową, od zachodu rzeką Odrą, natomiast od południa sąsiaduje on z zabudowaniami czynnej elektrociepłowni. Nadmieniam, że granice opracowania nie obejmują samego koryta rzeki Odry. Przybliżono w uzasadnieniu też cel projektu jakim jest „wprowadzenie regulacji umożliwiających realizację strategicznego zamierzenia inwestycyjnego w zakresie zabezpieczenia dostaw ciepła i energii elektrycznej dla Wrocławia”. Zgodnie z zapisami obowiązującego planu wytwarzanie energii elektrycznej i ciepłej dopuszczono na niewielkim fragmencie terenu obejmującym istniejący taśmociąg węglowy i uniemożliwiają realizację zamierzenia inwestycyjnego, związanego z „konieczną transformacją energetyczną, zaostreżającą wymogi regulacyjne i środowiskowe, a także kończącą się żywotnością techniczną jednostek wytwórczych funkcjonującej elektrociepłowni — bloków węglowych, których wyłączenie z eksploatacji przewiduje się na 2030 r.” oraz planami „budowy nowych, ekologicznych jednostek w obrębie ul. Łowieckiej, w tym na terenie zajęтым przez zabytkowe zabudowania zespołu dawnej elektrowni”.

Stosownie do postanowień art. 166 ust. 2 pkt 5) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymagają uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Status obszarów szczególnego zagrożenia powodzią został uregulowany w art. 16 pkt 34) ustawy Prawo wodne. Zgodnie z tym przepisem, obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, na których obowiązują

przepisy odrębne (na przedmiotowym terenie) określone w ustawie Prawo wodne są:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%.

Teren objęty planem przylega do nieobwałowanego koryta rzeki Odry, dla której sporządzono mapy zagrożenia powodziowego (MZP) i mapy ryzyka powodziowego (MRP), podane do publicznej wiadomości zgodnie z art. 171 ust. 5 ustawy Prawo wodne i stanowiące podstawę do podejmowania działań związanych z planowaniem przestrzennym i do uzgadniania dokumentów w tym zakresie. Na podstawie aktualnie obowiązujących MZP, arkusze: WROCŁAW-REÓŻANKA M-33-35-C-a-1 i WROCŁAW-STARE MIASTO M-33-35-C-a-3 ustalono, że teren objęty planem znajduje się częściowo w zasięgach zalewu wodą o prawdopodobieństwie przewyższenia 10%, 1% i 0,2%.

Ocenę zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, poza samymi MZP i MRP prowadzi się również, a właściwie przede wszystkim, w oparciu o zgodność z celami zarządzania ryzykiem powodziowym w rozumieniu art. 16 pkt 4) ustawy Prawo wodne, określonymi w Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (Dz.U. 2022 r. poz. 2714) będącym strategicznym dokumentem w zakresie bezpieczeństwa powodziowego w Polsce. Jako cele główne PZRP wymienia się m.in. zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego oraz obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego i pod kątem spełnienia tych celów analizuje się ustalenia projektów dokumentów planistycznych, w tym mpzp.

W zakresie ww. obszarów, o których mowa w art. 169 ust. 2 Prawa wodnego, na rysunku planu naniesiono, zgodnie z legendą, trzy odrębne oznaczenia: „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%”, „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%” oraz „granicę obszaru szczególnego zagrożenia powodzią”, którą zakwalifikowano w §3. ust. 2. uchwały jako obowiązujące ustalenie planu. Biorąc pod uwagę nieznaczny zasięg obszaru szczególnego zagrożenia powodzią rozróżnienie za wartość prawdopodobieństwa (10% i 1%) nie jest niezbędne, a wręcz wprowadza niepotrzebne wątpliwości zmniejszając jednoznaczność oznaczeń, w związku z zastosowaną szrafurą dla obszarów stanowiących obszary szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. a i lit. b Prawa wodnego (poziome równoległe linie o bardzo małej gęstości) przy niewielkim zasięgu obszarów wyznaczonych na MZP. Oznaczeń nie uznaje się w najmniejszym stopniu za nieprawidłowe, jednak nadmienia się, że nadmiar informacji czasami prowadzi do dezinformacji i w przypadku przedmiotowego terenu właściwszym byłoby pozostawienie na rysunku jednego oznaczenia, tj. „granicę obszaru szczególnego zagrożenia powodzią”.

Obszar szczególnego zagrożenia powodzią (10% i 1%) obejmuje niewielkie fragmenty terenu oznaczonego symbolem 1P-I, tuż przy korycie rzeki Odry.

W §7. ust. 1. odniesiono się do przepisów odrębnych obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, a w §7. ust. 2. z. ustalono ogólny nakaz „stosowania technologii uwzględniających możliwość wystąpienia zagrożenia zalaniem wodami powodziowymi” (pkt 1) i zakaz sytuowania „budowli przekrytych dachem” (pkt 2). W przepisach szczegółowych wprowadzono brak odniesienia do §7. jednak poza terenem oznaczonym, plan dotyczy tylko terenu oznaczonego symbolem 1P-I i przepisy ogólne uznaje się w tym zakresie za wystarczające. Poprawy wymaga natomiast

Przeznaczenie terenu 1P-I obejmuje bardzo szeroki wachlarz, ale wobec linii zabudowy poprowadzonych poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, dla przeznaczeń tych, przejawiających się w możliwych sposobach zagospodarowania terenów znajdujących się w granicach tego obszaru można uznać samo odwołanie się do przepisów odrębnych i ogólny nakaz stosowania technologii uwzględniających możliwość wystąpienia zagrożenia zalaniem wodami powodziowymi za wystarczające dla spełnienia celów zarządzania ryzykiem powodziowym. Zaznacza się też, że wynikający z §7. ust. 2. Pkt 2) zakaz dotyczący lokalizowania „budowli przekrytych dachem” nie ma zastosowania do urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii (OZE), które zgodnie w §16. pkt 2) lit. a) można sytuować na całym terenie 1P-I, z wyjątkiem elektrowni wiatrowych. Tym nie mniej obszar szczególnego zagrożenia powodzią obejmuje wyłącznie fragmenty terenu przy korycie rzeki Odry w obrębie urządzeń wodnych w postaci nieczynnych obecnie ujęć wody a zatem uwzględnianie dodatkowych wytycznych w tym zakresie mija się z celem.

Mając na uwadze powyższe **orzeczono jak w sentencji.**

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA
Bartosz Wszolek

Sprawę prowadzi:
Ozana Gromada Wydział Koordynacji i Ochrony przed Powodzią i Suszą
tel.: 71 33 78 828 i 71 33 78 817; e-mail: op.wroclaw@wody.gov.pl

Otrzymują /za zwrotnym potwierdzeniem odbioru/:
Prezydent Wrocławia, ul. Świdnicka 53, 50-030 Wrocław

Do wiadomości:
Zarząd Zlewni we Wrocławiu (NW Wrocław, ZPH SWM)
RPP a/a