

Informacja o wynikach konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie „Programu współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w 2024 r.”

Podstawy prawne konsultacji

- 1) Uchwała Nr LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2014 r. poz. 3063).
- 2) Zarządzenie NR 3206/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 31 grudnia 2015 r. w sprawie zasad postępowania w celu przeprowadzania konsultacji projektów aktów prawa miejscowego z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

Podstawowe informacje o konsultacjach

Prezydent Wrocławia przedstawił do konsultacji poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego Wrocławia i na stronie internetowej Wrocławia oraz przekazując Wrocławskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego projekt uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie „Programu współpracy Miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w 2024 r.”

Termin rozpoczęcia konsultacji: **2 sierpnia 2023 r.**

Termin zakończenia konsultacji: **11 września 2023 r.**

Uwagi i opinie do przedmiotowego projektu można było przesłać w terminie do dnia 11 września 2023 r. (piątek, godz. 15.45):

- 1) elektronicznie na adres: kamil.matuszewski@um.wroc.pl
- 2) pisemnie na adres: Urząd Miejski Wrocławia, Wydział Partycypacji Społecznej, ul G. Zapolskiej 4, 50-032 Wrocław.

W przypadku przesłania uwag pocztą decydowała data wpływu do Wydziału Partycypacji Społecznej Urzędu Miejskiego Wrocławia, a nie data stempla pocztowego.

Odbyło się również jedno spotkanie konsultacyjne.

Przebieg konsultacji

W przewidzianym dla konsultacji terminie wpłynęła korespondencja mailowa i papierowa zawierająca uwagi i propozycje zmian do projektu uchwały od:

- 1) Wrocławskiej Grupy Branżowej ds Osób z Niepełnosprawnościami oraz Dostępności Przestrzeni i Usług
- 2) Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego,
- 3) Osoby prywatnej
- 4) Dolnośląskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Zespołem Downa „Razem”
- 5) Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną „Kamienna Tęcza”
- 6) Fundacji L`Arche Wspólnota we Wrocławiu

Zaproponowane zmiany do projektu uchwały

Propozycje zaakceptowane:

Propozycja 1:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 1) litera m) zastąpienie dotychczasowej treści „m) podejmowanie działań w zakresie niwelowania skutków występowania choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2;” następującym zapisem: „m) podejmowanie działań w zakresie

niwelowania skutków występowania choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2 oraz innych chorób zakaźnych;”.

Propozycja 2:

W rozdziale 4, §. 4, ust. 2. pkt 3) zastąpienie dotychczasowej treści „w zakresie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz w zakresie działalności na rzecz osób z niepełnosprawnością” zapisem „w zakresie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz w zakresie działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami”. Uwaga redakcyjna (w innych miejscach programu mamy "osoby z niepełnosprawnościami", a nie "osoby z niepełnosprawnością")

Propozycja 3:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) litera f) zastąpienie dotychczasowej treści „f) realizacja usług asystenckich dla osób z niepełnosprawnościami,” nowym zapisem „b) organizacja i realizacja asystencji osobistej dla osób z niepełnosprawnościami oraz asystencji osoby w kryzysie zdrowia psychicznego oraz innych usług mających na celu wsparcie osób z niepełnosprawnościami przy wykonywaniu czynności dnia codziennego i podejmowaniu aktywności społecznej,”.

Propozycja 4:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) litera b) zastąpienie dotychczasowej treści „b) działania na rzecz reintegracji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym prowadzenie środowiskowych domów samopomocy,” nowym zapisem „e) działania na rzecz reintegracji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym prowadzenie środowiskowych domów samopomocy,”.

Propozycja 5:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3 litera c) zastąpienie dotychczasowej treści „działania nakierunkowane na wsparcie opiekunek i opiekunów osób zależnych w postaci opieki wytchnieniowej,” nowym zapisem

„c) organizacja i realizacja opieki wytchnieniowej nad osobami z niepełnosprawnościami”.

Propozycja 6:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) dodanie nowego zapisu o treści

„d) świadczenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, również dla osób w kryzysie zdrowia psychicznego,”.

Propozycja 7:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) litera c) usunąć dotychczasowy zapis o treści „działania nakierunkowane na wsparcie opiekunek i opiekunów osób zależnych w postaci opieki wytchnieniowej”.

Propozycja 8:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) litera d) zastąpienie zapisu o treści

„d) prowadzenie Klubu Integracji Społecznej” nowym zapisem o treści „f) prowadzenie Klubu Integracji Społecznej”.

Propozycja 9:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2, pkt 3) litera e) usunięcie dotychczasowego zapisu „e) działania mające na celu wsparcie osób z niepełnosprawnościami przy wykonywaniu codziennych czynności i podejmowaniu aktywności społecznej”.

Propozycja 10:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 3) litera g) zastąpienie dotychczasowego zapisu o treści „podejmowanie działań w zakresie niwelowania skutków występowania choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2;” nową treścią „podejmowanie działań w zakresie niwelowania skutków występowania choroby zakaźnej COVID-19 wywołanej wirusem SARS-CoV-2 oraz innych chorób zakaźnych;”.

Propozycja 11:

W rozdziale 4, § 4, pkt. 3) dodanie nowego zapisu o treści „promocja zatrudnienia i aktywizacja lokalnego rynku pracy do zatrudniania osób z niepełnosprawnością, w tym specjalistyczne poradnictwo zawodowe dla osób bezrobotnych i poszukujących pracy”.

Propozycja 12:

W rozdziale 4. Przedmiot współpracy: prosimy o zmianę brzmienia punktu 3) z „w zakresie działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz w zakresie działalności na rzecz osób z niepełnosprawnością” na: „w zakresie działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami; integracji i reintegracji społecznej i zawodowej tych osób, celem zapobiegania wykluczeniu społecznemu”.

Propozycja 13:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2, pkt 12 litera j) zmiana dotychczasowej treści zapisu z „wspieranie twórczości i edukacji artystycznej osób z niepełnosprawnością,” na „wspieranie twórczości i edukacji artystycznej osób z niepełnosprawnościami,”.

Propozycje częściowo zaakceptowane:**Propozycja 1:**

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt 1) litera d) zastąpienie dotychczasowej treści „rozwijanie i prowadzenie ośrodków wsparcia i organizowanie mieszkań chronionych,” następującym zapisem „rozwijanie i prowadzenie ośrodków wsparcia oraz organizowanie i prowadzenie mieszkań wspomaganych i mieszkań ze wsparciem”.

Wyjaśnienia: W związku ze zmianami w ustawie o pomocy społecznej wprowadzony zostanie zapis: „rozwijanie i prowadzenie ośrodków wsparcia oraz organizowanie i prowadzenie mieszkań treningowych i wspomaganych oraz mieszkań ze wsparciem”.

Propozycja 2:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2 pkt 14 dodanie nowego zapisu o treści: „wspieranie działań edukacyjnych na rzecz wdrażania uniwersalnego projektowania i dostępności usług świadczonych powszechnie na zasadzie równości,” oraz „wspieranie działań zwiększających dostępność przestrzeni i usług publicznych dla osób ze szczególnymi potrzebami, w tym osób z niepełnosprawnościami w obszarach architektonicznym, informacyjno-komunikacyjnym i cyfrowym.”.

Wyjaśnienia: Proponowane zapisy zostały dodane w rozdziale 4 § 4, ust. 2 pkt 3.

Propozycje odrzucone:

Propozycja 1:

W rozdziale 1 § 1 zdefiniowanie w słowniku następujących pojęć: osoby niesamodzielne, osoby starsze, osoby ze szczególnymi potrzebami, mieszkania chronione, mieszkania wspomagane, mieszkania ze wsparciem.

Wyjaśnienia: Istnieją przepisy regulujące, kto jest odbiorcą działań z obszaru pomocy społecznej. Ustawa o pomocy społecznej i rozporządzenia do niej wskazują komu i w jakich okolicznościach przysługują dane rodzaje wsparcia.

Propozycja 2:

Rozszerzenie metryczki pojęć w przepisach ogólnych.

Wyjaśnienia: Brak informacji wnioskującego, o jakie dokładne pojęcia miałby zostać rozszerzony słownik. Program współpracy jest aktem o ogólnym charakterze, stąd rozszerzanie go o dodatkowe definicje na tym etapie wydaje się niepotrzebne.

Propozycja 3:

W rozdziale 4 § 4 ust. 2. pkt 1) litera a) zastąpienie dotychczasowej treści „zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży” następującym zapisem „zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dla dzieci i młodzieży ze szczególnymi potrzebami”.

Wyjaśnienia: Zadania dotyczące wypoczynku dzieci i młodzieży zostały ujęte w pkt 27. Zapis ten jest na tyle szeroki, że może uwzględniać również wypoczynek dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami oraz ze szczególnymi potrzebami.

Propozycja 4:

W rozdziale 4, § 4, ust. 2. pkt. 3) dodanie nowego zapisu o treści „h) zagospodarowanie czasu wolnego, w tym organizacja i realizacji wypoczynku dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością”.

Wyjaśnienia: Zadania dotyczące wypoczynku dzieci i młodzieży zostały ujęte w pkt 27. Zapis ten jest na tyle szeroki, że może uwzględniać również wypoczynek dzieci i młodzieży z niepełnosprawnościami oraz ze szczególnymi potrzebami.

Propozycja 5:

Znaczne zwiększenie puli środków dostępnych w programie pomocy społecznej „Asystent osoby z niepełnosprawnością”.

Wyjaśnienia: program jest realizowany w oparciu o dofinansowanie otrzymane z programu resortowego Ministra Rodziny i Polityki Społecznej i wysokość przeznaczonych na jego realizację środków wynika wprost z przyznanej Gminie Wrocław dotacji.

Propozycja 6:

W rozdziale 5 podzielić formy współpracy na: pkt. 1 finansowe formy współpracy, pkt 2. pozafinansowe formy współpracy. Podział form współpracy na 1. finansowe i 2. pozafinansowe pozwoli na uporządkowanie, lepsze zrozumienie i zorientowanie się w obszernej treści tego rozdziału.

Wyjaśnienia: W uwagach nie został zaproponowany konkretny podział poszczególnych zapisów. Ponadto charakter części zapisów nie pozwala stwierdzić, o jaki rodzaj współpracy chodzi – finansowy czy nie – np.: „wspieranie działań podejmowanych przez ngo w zakresie ekonomii społecznej” czy „umów o wykonanie inicjatywy lokalne”. Zaproponowany podział zamknie możliwość szerszej interpretacji zapisów.

Propozycja 7:

W rozdziale 6, paragraf 7 dodanie nowego zapisu o treści „7. Planowane terminy ogłaszania konkursów ofert na realizację zadań publicznych w 2024 roku: [w tym miejscu należy podać konkretne lub przybliżone terminy konkursów, np. IV kwartał 2023] W miarę potrzeb i możliwości finansowych, mogą być ogłaszane kolejne konkursy ofert na realizację zadań publicznych w 2024 roku.”.

Wyjaśnienia: Brak możliwości wskazania konkretnych dat. Wskazywanie orientacyjnego IV kwartału roku jest niezasadne bowiem jest to termin

powszechnie znany i funkcjonujący od wielu lat – nie jest jednak terminem sztywnym. W zakresie sformułowania dotyczącego ogłaszania „w miarę potrzeb i możliwości” kolejnych konkursów wymagałoby wyjaśnienia i doprecyzowania o czyich potrzebach i czyich możliwościach jest mowa. Spora część konkursów ogłaszana jest w oparciu o wnioski z art. 12, których nie da się zaplanować wcześniej, niż zostanie zaakceptowany wniosek. Ponadto harmonogram otwartych konkursów ofert jest aktualizowany na BIP.

Propozycja 8:

W rozdziale 6, paragraf 8 dodanie zapisu że Informację o wyborze ofert złożonych w trybie konkursowym podaje się do wiadomości publicznej min. 30 dni przed rozpoczęciem realizacji zadania.

Wyjaśnienia: Jest to niemożliwe w większości przypadków chociażby ze względu na wnioski z art. 12.

Propozycja 9:

Uzupełnienie programu współpracy o zapisy dotyczące terminów ogłaszania ofert na realizację zadań publicznych w trybie konkursowym: Konkursy ofert na realizację zadań publicznych w 2024 roku będą ogłaszane w następujących terminach:

do 30 listopada 2023 roku dla zadań realizowanych w trakcie całego 2024 roku lub w pierwszej jego połowie;

do 29 lutego 2024 roku dla zadań dotyczących wypoczynku dzieci i młodzieży podczas ferii letnich na poziomie dzielnicowym;

do 31 marca 2024 roku dla zadań realizowanych w drugiej połowie roku;

do 13 maja 2024 roku dla zadań realizowanych zgodnie z tokiem roku szkolnego.

Wyjaśnienia: Takie sztywne zapisy mogłyby uniemożliwić ogłoszenie jakiegoś ważnego ze względów społecznych konkursu. Dodatkowo ogłoszenie konkursów uzależnione jest od posiadanych środków finansowych.

Propozycja 10:

Wpisanie do programu informacji, że rozstrzygnięcie konkursu musi nastąpić min. 30 dni przed podanym w ofercie terminem rozpoczęciem realizacji zadania.

Wyjaśnienia: Jest to niemożliwe w większości przypadków chociażby ze względu na wnioski z art. 12.

Propozycja 11:

Poprawienie sformułowań językowych, ze względu na dostępność.

Wyjaśnienia: Brak wskazania konkretnych zapisów wymagających zdaniem wnioskodawcy korekty.

Propozycja 12:

Dodanie punktu: Konkursy ofert na realizację zadań publicznych w 2024 roku będą ogłaszane, w następujących terminach: podanie terminów.

Wyjaśnienia: Takie sztywne zapisy mogłyby uniemożliwić ogłoszenie jakiegoś ważnego ze względów społecznych konkursu. Dodatkowo ogłoszenie konkursów uzależnione jest od posiadanych środków finansowych.

Propozycja 13:

Uporządkowanie rozdziału 5. Formy współpracy i rozdzielenie na formy współpracy finansowej Miasta z organizacjami pozarządowymi i formy współpracy pozafinansowej.

Wyjaśnienia: W uwagach nie został zaproponowany konkretny podział poszczególnych zapisów. Ponadto charakter części zapisów nie pozwala stwierdzić, o jaki rodzaj współpracy chodzi – finansowy czy nie – np.: „wspieranie działań podejmowanych przez ngo w zakresie ekonomii społecznej” czy „umów o wykonanie inicjatywy lokalne”. Zaproponowany podział zamknie możliwość szerszej interpretacji zapisów.

Propozycja 14:

W rozdziale 3 § 1 pkt 1 zmiana aktualnego zapisu „Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności” treścią „Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi

odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności oraz równości szans.”.

Wyjaśnienia: Katalog zasad, na których odbywa się współpraca z organizacjami pozarządowymi został ściśle określony w art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Propozycja 15:

Dodanie w rozdziale 6 § 9 zapisu o treści: „Organizacje pozarządowe, którym Gmina zleci realizację zadań publicznych zobowiązane są przy ich realizacji do stosowania zapisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

Wyjaśnienia: Zawarcie w tak ogólnym dokumencie jakim ma być program współpracy jednego z wymogów postawionych przed organizacjami pozarządowymi przez przepisy prawa, wymagałoby zawarcia w jego treści wszystkich takich wymogów. Ponadto wymóg ten regulowany jest przez istniejące już przepisy.

Z up. PREZYDENTA


Anna Kieler
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU
PARTYCYPACJI SPOŁECZNEJ