

Protokół nr 58/2023
posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 10 lipca 2023 roku
od godziny 12.00

BRM-DPP.0012.12.8.2023

Dnia 10 lipca 2023 roku od godziny 12.00 odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Wrocławia.

Na ogólną liczbę 7 członków Komisji, nieobecny był 1 radny.
Lista radnych, którzy wzięli udział w posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.
Lista osób uczestniczących w posiedzeniu stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad:

- I. Przyjęcie porządku obrad
- II. Rozpatrzenie wniosku o zmianę uchwały nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia - druk nr 1941/23.
- III. Rozpatrzenie petycji w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w porze nocnej - druk nr 1942/23.
- IV Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia
- V Wolne wnioski

Ad I. Przewodniczący Komisji otworzył posiedzenie i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.
Komisja bez uwag przyjęła porządek posiedzenia.

Ad II. Komisja rozpatrzyła wniosek o zmianę uchwały nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia - druk nr 1941/23.

Zreferowała: Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miejskiego

W dniu 12 czerwca 2023 roku (..)*(dalej: „Wnioskodawca”), złożył do Rady Miejskiej Wrocławia wniosek, o zmianę uchwały nr XXV/672/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 lipca 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia. Propozycja sprowadza się do zmniejszenia częstotliwości wywozu bioodpadów z nieruchomości niezamieszkałych, do których Wnioskodawca zalicza stacje benzynowe.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2023.775), przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. (art. 242 § 1 kpa).

Stosownie do postanowień art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej u.c.p.g.), rada gminy po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym określa m.in. zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Kwestia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest elementem uchwały rady gminy wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z cyt. przepisem ust. 3, Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zatem w zakresie kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego leży ustalanie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wniosek odpowiada wymogom formalnym, określonym w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (dział VIII Skargi i wnioski), a Rada Miejska Wrocławia jest organem kompetentnym do zmiany/podjęcia uchwały. Winna jednak wziąć pod uwagę stanowisko Prezydenta Wrocławia.

Stanowisko w imieniu Prezydenta wyraziła po zasięgnięciu opinii Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością i Wydziału Podatków i Opłat - pismem z dnia 3 lipca br Zastępca Dyrektora Wydziału Środowiska Urzędu Miejskiego Wrocławia (dalej: Dyrektor). Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej u.c.p.g.), rada gminy po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym określa m.in. zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Kwestia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest elementem uchwały rady gminy wydanej na

podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Postanowienia regulaminu utrzymania czystości i porządku kierowane są do właścicieli nieruchomości, natomiast uchwały w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – do podmiotów odbierających odpady od właścicieli nieruchomości. (np. WSA w Opolu w wyroku z 26.09.2013 roku, II SA/Op 242/13, LEX nr 1393221).

Ustawodawca wprowadził dwie możliwości zróżnicowania częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości tj. w art. 6m ust. 1aa oraz w art. 6r ust. 3, 3b u.c.p.g. tj.:

- zgodnie z art. 6m ust. 1aa u.c.p.g., w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż ta określona w uchwale w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku jej nieokreślenia w uchwale – nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie;
- zgodnie z art. 6r ust. 3b, w uchwale w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-

wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów może być rzadsza.

A zatem, wprowadzenie zmian zaproponowanych przez Wnioskodawcę do regulaminu utrzymania czystości i porządku oraz do uchwały w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i do deklaracji o opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadziłoby do niezgodności tych aktów prawa miejscowego z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ w takiej sytuacji zezwolilibyśmy na odbiór bioodpadów w okresie od kwietnia do października dla nieruchomości niezamieszkałych wielolokalowych - rzadziej niż wynika to z przepisów ustawy (art. 6r ust. 3b). Jednocześnie trudność stanowiłoby określenie (opisanie) nieruchomości, z których bioodpady mogłyby być odbierane rzadziej, albowiem pojęcie „nieruchomości niezamieszkałe” jest szerokie i dotyczy także m. in. sklepów, biur, restauracji etc. Proponowana zmiana objęłaby wszystkie nieruchomości niezamieszkałe znajdujące się na terenie Miasta.

Ponadto, bioodpady są szczególną frakcją odpadów, której zbyt rzadki odbiór może powodować zagrożenie sanitarne oraz uciążliwości odorowe. Zmniejszenie częstotliwości odbioru bioodpadów ze stacji paliw położonych w sąsiedztwie nieruchomości zamieszkałych może rodzić negatywne konsekwencje wobec mieszkańców.

Dyrektor wskazała, że Ekosystem Sp. z o. o. aktualnie prowadzi postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia na odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Wrocław, w którym przyjęto częstotliwość odbioru bioodpadów z nieruchomości niezamieszkałych w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr XXV/671/20 w sprawie usług

świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Proponowana zmiana regulaminu wymusiłaby konieczność zmiany ww. uchwały, co skutkowałoby wprowadzeniem zmian również w ramach toczącego się postępowania przetargowego, ponieważ częstotliwość odbioru odpadów jest istotnym elementem cenotwórczym. Wolą i interesem Miasta Wrocław jest jak najszybsze rozstrzygnięcie przetargu i przystąpienie do realizacji umów.

Mając na uwadze powyższe Komisja w wyniku **głosowania** (za – 6 radnych, przeciw – 0 radny, wstrzymał się – 0 radnych) jednogłośnie **postanowiła wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowego wniosku.**

Ad III. Komisja rozpatrzyła petycję w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w porze nocnej - druk nr 1942/23.

Zreferowała: Dyrektor Wydziału Zdrowia Urzędu Miejskiego

Pismem z dnia 18 maja 2023 roku (...) * (dalej: Wnioskodawca) wniósł petycję w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w sklepach spożywczych i monopolowych na terenie całego Wrocławia, a nie tylko na terenie Starego Miasta w porze nocnej, od godziny 24:00 do godziny 6:00.

Zakaz dotyczyły sklepów spożywczych i monopolowych, a spod zakazu wyjęte byłyby restauracje i bary. Wnioskodawca wskazał, że wprowadzenie powyższego zakazu przyniesie liczne korzyści dla Gminy Wrocław, zarówno pod względem bezpieczeństwa publicznego, zdrowia publicznego oraz dostępu do natychmiastowej pomocy medycznej.

Stanowisko w imieniu Prezydenta pismem z dnia 29 czerwca bieżącego roku wyraził Dyrektor Wydziału Zdrowia Urzędu Miejskiego. (dalej: „Dyrektor”).

Ustawodawca przewidział możliwość określenia w drodze uchwały rady gminy ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży między godziną 22.00 a 6.00, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy - art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 roku. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 z późn. zm.). Prerogatywą rad gmin jest decyzja, czy w ogóle oraz w jakim zakresie ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu wprowadzą. Podejmując tego rodzaju działalność uchwałodawczą rada nie dysponuje nieograniczoną swobodą i nie może decydować na zasadzie swobodnego uznania. Muszą zaistnieć istotne powody przemawiające za wprowadzeniem ograniczeń zasady swobody działalności gospodarczej (wyrok WSA w Krakowie z 15 stycznia 2019 roku, III SA/Kr 1131/18).

Ograniczanie dostępności fizycznej i ekonomicznej legalnej substancji psychoaktywnej, jaką jest alkohol, jest jednym z wielu mechanizmów pozwalających na kształtowanie struktury spożywania tych napojów, postaw społecznych w zakresie sposobu ich spożywania, oddziaływania na zmianę obyczajów, powstrzymywania tendencji do używania środków psychoaktywnych, oraz pozwalających na osiągnięcie pozostałych celów wskazywanych przez ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jak stwierdził Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 5 kwietnia 2009 roku (sygn. akt P26/09) prowadzenie działalności polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych może podlegać ograniczeniom, nie jest bowiem tożsame z prowadzeniem innych rodzajów działalności, w tym sprzedażą artykułów pierwszej potrzeby. Ograniczenie dostępności alkoholu jest - biorąc pod uwagę dowody empiryczne - skutecznym środkiem prowadzącym do zmniejszenia problemów alkoholowych, w tym jego spożycia, co w pełni uzasadnia zastosowanie ograniczeń dostępności alkoholu jako środka ograniczającego swobodę działalności gospodarczej. Jednak z powodu tego, że jest to tylko jeden spośród wielu mechanizmów

służących przeciwdziałaniu uzależnieniom, a także w związku z przepisami regulującymi swobodę prowadzenia działalności gospodarczej, ograniczenia nakładane na przedsiębiorców podlegają rygorystycznym zasadom.

W dniu 23 sierpnia 2018 roku Rada Miejska Wrocławia podjęła uchwałę wprowadzającą ograniczenie godzin sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach znajdujących się na terenie Osiedla Stare Miasto. Przepis o zakazie sprzedaży napojów alkoholowych pomiędzy godziną 22.00 a godziną 6.00 obowiązuje tam od 12 września 2018 roku. W przedmiocie uchwały nr LX/1422/18 wydane zostały już trzy wyroki: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 26 sierpnia 2021 roku sygnatura III SA/Wr 217/20 - stwierdzający nieważność uchwały „godzinowej”, następnie wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 stycznia 2022 roku sygnatura II GSK 2533/21, uchylający wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu i przekazujący sprawę do ponownego rozpatrzenia oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 21 maja 2022 roku sygnatura III SA/Wr 333/22, który oddalił skargę na uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia. Aktualnie, w wyniku złożenia skargi kasacyjnej, sprawa wraz z aktami została przekazana do Naczelnego Sądu Administracyjnego (II GSK 1576/22). Termin posiedzenia nie został wyznaczony. Uchwała jest obowiązującym aktem prawnym.

W roku 2020 Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (obecnie: Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom) prowadziła pierwsze analizy skutków zmian w przepisach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dotyczących możliwości wprowadzenia ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach handlowych. Wśród wniosków sformułowanych po przeprowadzaniu tej analizy zauważono, że Policja najczęściej wskazywała na wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców spowodowany mniejszą liczbą interwencji w pobliżu miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz w

stosunku do osób nietrzeźwych znajdujących się w przestrzeni publicznej, mniejszą ilością zakłóceń porządku i ciszy nocnej oraz pozytywny wpływ na szeroko rozumiany „ład i porządek” w gminie. Zwrócono także uwagę na mniejszą ilość osób przewożonych do izb wytrzeźwień oraz szpitali (w związku np. urazami związanym ze spożywaniem alkoholu). Gminy biorące udział w badaniu wskazywały na pozytywny odbiór tego ograniczenia przez mieszkańców, wzrost bezpieczeństwa, oraz na fakt, że nie zanotowano spadku dochodów wśród przedsiębiorców, których działalność podlegała ograniczeniom. Zmiana prawa miejscowego w zakresie ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych musi być zgodna z gminną strategią rozwiązywania problemów alkoholowych, której wyrazem jest „Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na lata 2022 – 2025”, przyjęty uchwałą Nr XLIX/1298/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 24 lutego 2022 roku. Celem głównym tego programu jest profilaktyka i ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków uzależnień wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych środków psychoaktywnych oraz skutków uzależnień behawioralnych. Program przewiduje m.in. rozpoznawanie i monitorowanie problemów uzależnień, wzmacnianie czynników chroniących przed uzależnieniami oraz przeciwdziałanie zachowaniom ryzykownym wśród mieszkańców Wrocławia, podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i zmiany wzorów używania napojów alkoholowych. Na zlecenie Gminy Wrocław jesienią 2022 roku (listopad-grudzień) Pracownia Badań i Inicjatyw Społecznych przeprowadziła badanie ankietowe wśród mieszkańców Wrocławia, dotyczące rozpowszechnienia używania substancji psychoaktywnych oraz stosowania przemocy. Wśród pytań, na które odpowiadali uczestnicy, znalazły się między innymi kwestie dotyczące dostępności alkoholu. Badani w większości popierali wprowadzony w 2018 zakaz sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych na Osiedlu Stare Miasto (70,1%), z czego 30,9% zdecydowanie.

Przeciwnicy tego zakazu stanowili tylko 17,5%. Uczestnicy pozytywnie oceniali także możliwość wprowadzenia takiego zakazu na innych osiedlach Wrocławia (61,4%). Wyniki badania opinii publicznej przeprowadzone wśród mieszkańców Wrocławia w maju 2018 roku pokazały jednak, że zdecydowana większość mieszkańców Wrocławia uważa, że w sklepach na terenie całego miasta nie powinno się ograniczać godzin sprzedaży alkoholu. Za takim rozwiązaniem opowiedziało się niecałe 7% badanych. Jednak już co piąty ankietowany uważał, że należy wprowadzić ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu w wybranych obszarach miasta. Z badań tych wynikało, że rozwiązanie ograniczające godziny sprzedaży alkoholu w wybranych obszarach miasta spotkało się z większą przychylnością niż ograniczenie dotyczące całego Wrocławia. Inicjatywa taka zyskała średnio trzy razy więcej zwolenników niż rozwiązanie wprowadzające ograniczenia na terenie całego Wrocławia.

Zgodnie z wolą ustawodawcy ewentualne zmiany obowiązującego prawa miejscowego w zakresie wskazanym w petycji poprzedzone powinny być analizą zagrożeń bezpieczeństwa publicznego wynikających z faktu spożywania napojów alkoholowych, w tym m.in. spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych czy zakłócania porządku publicznego. W tym celu Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych zwrócił się do Komendanta Straży Miejskiej Wrocławia oraz Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu z prośbą o przesłanie danych dotyczących zagrożeń bezpieczeństwa, podejmowanych interwencji, przestępstw, wykroczeń i innych zachowań społecznie nieakceptowanych związanych ze spożywaniem napojów alkoholowych. Zgodnie z otrzymanymi informacjami, w roku 2022 z miejsc publicznych na terenie Wrocławia do Wrocławskiego Ośrodka Pomocy Osobom Nietrzeźwym przewieziono 2969 osób pod wpływem alkoholu, do szpitali doprowadzono 290 osób oraz 565 osób do Pomieszczenia dla Osób Zatrzymanych w Komendzie Miejskiej Policji. W analizowanym

okresie wśród osób doprowadzanych z miejsc publicznych było 39 osób niepełnoletnich. W kategoriach zdarzeń mających lub mogących mieć związek ze sprzedażą alkoholu, takich jak: spożywanie alkoholu w miejscach publicznych, interwencje dotyczące osób nietrzeźwych, interwencje dotyczące osób leżących w miejscach publicznych oraz interwencje dotyczące zakłócania spokoju publicznego, w roku 2022 na terenie miasta - funkcjonariusze interweniowali łącznie 18770 razy, w tym z powodu naruszenia przepisów o spożywaniu napojów alkoholowych w miejscach publicznych funkcjonariusze podjęli 3811 interwencji. W zakresie naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Policja odnotowała 4 przestępstwa oraz 4864 wykroczenia. Zachowania społecznie nieakceptowalne związane z konsumpcją alkoholu nasilały się w godzinach wieczornych i nocnych, szczególnie w centralnych rejonach Miasta.

Z informacji wpływających od służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wynika, że liczba interwencji dotyczących spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie Osiedla Stare Miasto - choć nadal jest wysoka, to jednak po roku 2018 uległa zmniejszeniu. Zmiana ta nie jest jednak wystarczająca, zwłaszcza jeśli bierze się pod uwagę liczby interwencji w ocenianych kategoriach w stosunku do liczb tych interwencji służb podejmowanych na terenie gęsto zabudowanych osiedli graniczących z Osiedlem Stare Miasto. W roku 2022 blisko 65% działań funkcjonariuszy realizowanych było właśnie na obszarze osiedli leżących w Parku Kulturowym, którego centrum stanowią Rynek, Plac, Solny i przyległe tereny (Osiedle Stare Miasto). Funkcja centralna osiedli znajdujących się na obszarze Parku Kulturowego - Stare Miasto, Szczepin, Nadodrze, Ołbin, Plac Grunwaldzki, Przedmieście Oławskie oraz Przedmieście Świdnickie, jest siłą sprawczą dominowania przez nie w statystykach w zakresie problemów dotyczących naruszeń bezpieczeństwa, porządku publicznego oraz przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Oceniając uciążliwości i zagrożenia związane ze sprzedażą napojów alkoholowych w sklepach zlokalizowanych na terenie wrocławskich osiedli, Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych przyjął ujednolicone wskaźniki odnoszące się do powierzchni każdego osiedla, liczby mieszkańców w wieku powyżej 18 lat, liczby punktów posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do konsumpcji poza miejscem sprzedaży oraz liczby interwencji podejmowanych przez służby. Wskaźniki dla osiedli: Szczepin, Nadodrze, Ołbin, Plac Grunwaldzki oraz Przedmieście Świdnickie są zdecydowanie niekorzystne. Nieco lepiej prezentują się oparte na interwencjach służb wskaźniki dla Osiedla Przedmieście Oławskie, niemniej jednak istnieje wysokie ryzyko, że w przypadku wprowadzenia na terenie pozostałych wskazanych osiedli ograniczenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych po godzinie 22.00, z uwagi na lokalizację punktów sprzedaży przy ul. Krasińskiego i w okolicach budynku OVO, liczba interwencji podejmowanych przez funkcjonariuszy SMW i KPM w tym rejonie wzrośnie.

Rozkład przestrzenny obiektów handlowych we Wrocławiu nie jest jednakowy, a jego pochodną jest liczba placówek posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Jako przykład wskazać należy Osiedle Bieńkowice, gdzie nie ma żadnego punktu handlowego posiadającego takie uprawnienie oraz Osiedle Nadodrze, gdzie zlokalizowanych jest ponad 60 sklepów posiadających zezwolenia (31.12.2022 rok). Zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego związane ze spożyciem alkoholu koncentrują się zdaniem Dyrektora na terenie Osiedla Stare Miasto – gdzie ograniczenie godzin sprzedaży już obowiązuje oraz osiedli: Szczepin, Nadodrze, Ołbin, Plac Grunwaldzki, Przedmieście Oławskie oraz Przedmieście Świdnickie.

Ograniczenie swobody działalności gospodarczej związane z wprowadzeniem ograniczenia godzin sprzedaży alkoholu mieści się

w pojęciu ochrony zdrowia publicznego i ochrony porządku publicznego, bowiem bez wątpienia oddziałuje ono i przyczynia się do wzmocnienia i ochrony tych wartości. Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na lata 2022 – 2025 rekomenduje intensyfikację działań profilaktycznych, a ograniczanie dostępności alkoholu jest jedną z form takich działań.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy przed podjęciem uchwały ograniczającej sprzedaż napojów alkoholowych w godzinach nocnych, konieczne będzie zasięgnięcie opinii jednostek pomocniczych gminy, których dotyczy uchwała.

Mając na uwadze powyższe Komisja w wyniku **głosowania** (za – 5 radnych, przeciw – 0 radny, wstrzymał się – 1 radny) **postanowiła wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowej petycji.**

Ad IV. Przyjęcie protokołu nr 57 z poprzedniego posiedzenia

Ad V. Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Czesław Cyrul
Przewodniczący Komisji

Protokół sporządziła:

Barbara Grosel

* Wyłącza się jawność w związku z dyspozycją art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 roku poz. 902) oraz na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 maja 2018 roku o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r , poz. 1781) i Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z dnia 14 maja 2016 roku L 119/1).

Wyłączenia dokonał Dyrektor Biura Rady Miejskiej Marcin Szeloch.