

Warszawa, dnia 08 września 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.1047.2023.2.MP

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 21 sierpnia 2023 r., sygn. BRW-DPP2.6721.1.2018, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu, zwanego dalej „projektem planu”, doręczonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 25 sierpnia 2023 r.

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do odcinka Wrocław Muchobór – Rokutki linii kolejowej nr 275 – Wrocław Muchobór – Gubinek, który zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w części graficznej projektu planu należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego;
2. w części graficznej projektu planu na terenie oznaczonym symbolem 3U należy wyznaczyć linię zabudowy, od terenu oznaczonego symbolem 1KK, zgodną z art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1786), zwaną dalej „ustawą o transporcie kolejowym”

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 26 września 2022 r., sygn. BRW-DPP2.6721.1.2018, Wnioskodawca wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu. Wniosek został doręczony Prezesowi UTK 6 października 2022 r.

Postanowieniem z 20 października 2022 r., sygn. DOP-WPGP.481.945.2022.2.DL, Prezes UTK uzgodnił projekt planu, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. *w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:*
 - *wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,*
 - *odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;*
2. *dopuszczenie maksymalnej wysokości zabudowy do 50 m dla terenów infrastruktury kolejowej;*
3. *rezygnację z dopuszczenia na terenach infrastruktury kolejowej, oznaczonej na załączniku graficznym symbolami 1KK, 2KK, ulic, dróg wewnętrznych, infrastruktury drogowej oraz mieszkań towarzyszących, o których mowa w §49 ust. 1 pkt 4-6 oraz w §50 ust. 1 pkt 6 i 7 projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu.*

Pismem z 21 sierpnia 2023 r., sygn. BRW-DPP2.6721.1.2018, Prezydent Wrocławia wystąpił o ponowne uzgodnienie projektu planu.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do odcinka Wrocław Muchobór – Rokitki linii kolejowej nr 275 – Wrocław Muchobór – Gubinek, będącego linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie

zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

W zakresie uwagi pierwszej Prezes UTK informuje, że w projekcie planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefę, w której obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Analizując projekt planu Prezes UTK stwierdził, że w zapisach szczegółowych dla terenów sąsiadujących z obszarem kolejowym zamieszczono informacje, że obowiązują dla nich przepisy odrębne z zakresu transportu kolejowego. W części graficznej projektu planu nie zaprezentowano jednak informacji o powyższych ograniczeniach.

Wskazane ograniczenia obowiązują niezależnie od zapisów zawartych w akcie prawa miejscowego, gdyż wynikają z aktów normatywnych powszechnie obowiązujących. Jednakże zaprezentowanie informacji o ograniczeniach wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego zarówno w części tekstowej jak i graficznej pozwoli na jednoznaczne ustalenie terenów, dla których one obowiązują oraz ich zasięgu.

Ponadto w ocenie wojewodów oraz sądów administracyjnych, w projekcie planu powinna być zawarta informacja o szczególnych warunkach zagospodarowania i ograniczeniach wynikających z przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lipca 2019 r. (IV SA/Wa 704/19, Lex nr 2944745), opisano sytuację, w której wojewoda zaskarżył miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wojewoda wskazał, iż *sporządzając i uchwalając przedmiotowy plan miejscowy organy miasta (...) nie wyznaczyły na rysunku planu strefy ochronnej od obszaru kolejowego dla terenów sąsiadujących z tym obszarem, tj. w granicach terenów oznaczonych symbolami: (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...).* Wojewódzki Sąd Administracyjny, w powyższym wyroku przychylił się do stanowiska wojewody.

W związku z powyższym na załączniku graficznym należy odzwierciedlić wyżej wskazane ograniczenia poprzez wyznaczenie strefy ograniczeń w zagospodarowaniu terenów przyległych do obszaru kolejowego. Dodatkowo należy powiązać część tekstową z częścią graficzną projektu planu w zakresie wprowadzonej strefy ograniczeń i uwzględnić w niej tereny sąsiadujące z obszarem kolejowym.

Prezes UTK wskazuje, że przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę o transporcie kolejowym oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Natomiast zgodnie z art. 53 ust. 2 ww. ustawy budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

Odnosząc się do uwagi drugiej Prezes UTK wnosi o wyznaczenie linii zabudowy od terenu oznaczonego symbolem 1KK, zgodnej z art. 53 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym. Dotyczy to terenu oznaczonego symbolem 3U, na którym przepisy szczegółowe części tekstowej projektu planu dopuszczają zabudowę.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt planu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1634), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika, na zasadach określonych w art. 239 – art. 262 p.p.s.a.

*Z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

IWONA MIEDZIŃSKA
DYREKTOR DEPARTAMENTU
OBSŁUGI PRAWNEJ

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo