

Warszawa, dnia 19 lipca 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.725.2023.2.NK

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
pl. Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 977), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 7 czerwca 2023 r., sygn. BRW-DPP2.6721.7.2016, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej i Stacyjnej we Wrocławiu, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 7 lipca 2023 r. oraz przesłanego ponownie 12 lipca 2023 r.,

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej i Stacyjnej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do: odcinka Stadion – Wrocław Popowice WP2 linii kolejowej nr 756 Stadion – Wrocław Popowice WP4, linii kolejowej 271 Wrocław Główny – Poznań Główny oraz odcinka Kalety – Wrocław Mikołajów WP2 linii nr 143 Kalety - Wrocław Popowice WP2, które zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, mają charakter linii kolejowych o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następującej uwagi:

w części graficznej projektu planu należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 15 lutego 2022 r. sygn. BRW-DPP2.6721.7.2016.KG, doręczonym do Prezesa UTK 21 lutego 2022 r. Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu w terminie 30 dni od dnia udostępnienia projektu planu.

Strona 1 z 5

Postanowieniem z 22 marca 2022 r., sygn. DOP-WPGP.481.147.2022.3.WP, Prezes UTK odmówił uzgodnienia projektu planu wnosząc o:

1. *zmianę przeznaczenia terenów oznaczonych w projekcie planu symbolami: 1-3 KDZ obejmujących działki ewidencyjne stanowiące obszar kolejowy w myśl art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1984.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, pod tereny kolejowe.*
2. *wskazanie w części tekstowej i graficznej projektu planu szczególnych warunków zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:*
 - *wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,*
 - *odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu.*

Pismem z 11 kwietnia 2022 r. sygn. BRW-DPP2.6721.7.2016.KG, doręczonym do Prezesa UTK 19 kwietnia 2022 r. Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od dnia udostępnienia projektu planu.

Postanowieniem z 4 maja 2022 r., sygn. DOP-WPGP.481.376.2022.2.DL, Prezes UTK odmówił uzgodnienia projektu planu wnosząc o:

1. *zmianę przeznaczenia terenu oznaczonego symbolem: 3 KDZ obejmującego działkę o nr ewidencyjnym 14 obręb Popowice stanowiącą obszar kolejowy w myśl art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, pod tereny kolejowe.*
2. *wskazanie w części tekstowej i graficznej projektu planu szczególnych warunków zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:*
 - *wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,*
 - *odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu.*
3. *skorygowanie w części graficznej projektu planu granic terenów zamkniętych, o których mowa w decyzji nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe (Dz. Urz. MI poz. 38, z późn. zm.) zwaną dalej „decyzją nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r.”.*

Pismem z 12 maja 2023 r. sygn. BRW-DPP2.6721.7.2016, doręczonym do Prezesa UTK 19 maja 2023 r. Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od dnia udostępnienia projektu planu.

Postanowieniem z 1 czerwca 2023 r., sygn. DOP-WUPM.481.496.2023.2.NK, Prezes UTK uzgodnił projektu planu wnosząc o:

1. *wskazanie w części tekstowej i graficznej projektu planu szczególnych warunków zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:*
 - *wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,*
 - *odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu.*
2. *należy w części graficznej projektu planu zrezygnować z wyznaczonej linii zabudowy dla terenu infrastruktury kolejowej oznaczonego symbolem 1KK;*
3. *należy w części tekstowej projektu planu należy doprecyzować zapisy ujęte w § 33 ust. 1 pkt 2-4 projektu uchwały.*

Następnie pismem z 7 czerwca 2023 r. sygn. BRW DPP2.6721.7.2016, doręczonym do Prezesa UTK 12 lipca 2023 r. Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od dnia udostępnienia projektu planu.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do: odcinka Stadion – Wrocław Popowice WP2 linii kolejowej nr 756 Stadion – Wrocław Popowice WP4, linii kolejowej 271 Wrocław Główny – Poznań Główny oraz odcinka Kalety – Wrocław Mikołajów WP2 linii nr 143 Kalety - Wrocław Popowice WP2, które są liniami kolejowymi o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Analizując projekt planu Prezes UTK stwierdził, że w zapisach szczegółowych projektu planu dla terenów oznaczonych symbolami: 1U, 2KDPR, 1KDPL, 2Z, 1KDS, 1KDL, 2KDZ, 3KDL, 1KDZ oraz 1KDPR zamieszczono informacje, że obowiązują dla nich przepisy odrębne z zakresu transportu kolejowego.

W części graficznej projektu planu nie zaprezentowano informacji o powyższych ograniczeniach.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie kolejowym.” oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust.1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Natomiast zgodnie z art.53 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym, budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. **Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.**

Wskazane ograniczenia obowiązują niezależnie od zapisów zawartych w akcie prawa miejscowego, gdyż wynikają z aktów normatywnych powszechnie obowiązujących. Jednakże zaprezentowanie informacji o ograniczeniach wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego zarówno w części tekstowej jak i graficznej pozwoli na jednoznaczne ustalenie terenów, dla których one obowiązują oraz ich zasięgu.

Ponadto w ocenie wojewodów oraz sądów administracyjnych, w projekcie planu powinna być zawarta informacja o szczególnych warunkach zagospodarowania i ograniczeniach wynikających z przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lipca 2019 r. (IV SA/Wa 704/19, Lex nr 2944745), opisano sytuację, w której wojewoda zaskarżył miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wojewoda wskazał, iż *sporządzając i uchwalając przedmiotowy plan miejscowy organy miasta (...) nie wyznaczyły na rysunku planu strefy ochronnej od obszaru kolejowego dla terenów sąsiadujących z tym obszarem, tj. w granicach terenów oznaczonych symbolami: (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...).* Wojewódzki Sąd Administracyjny, w powyższym wyroku przychylił się do stanowiska wojewody.

W związku z powyższym na załączniku graficznym należy odzwierciedlić wyżej wskazane ograniczenia poprzez wyznaczenie strefy ograniczeń w zagospodarowaniu terenów przyległych do obszaru kolejowego. Dodatkowo należy powiązać część tekstową z częścią graficzną projektu planu w zakresie wprowadzonej strefy ograniczeń.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Legnickiej i Stacyjnej we Wrocławiu,

wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a.).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika, na zasadach określonych w art. 239 – art. 262 p.p.s.a.

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

IWONA MIEDZIŃSKA
DYREKTOR DEPARTAMENTU
OBSŁUGI PRAWNEJ
*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo