UCHWAŁA NR LXXIII/1875/23 RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA z dnia 14 września 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia kontroli działalności Prezydenta Wrocławia

Na podstawie artykułu 18 ustęp 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2023 roku pozycja 40, 572, 1463 i 1688) oraz artykułu 9 ustęp 2 i artykuł 13 ustęp 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 r. pozycja 870) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji Pana Grzegorza Prigana z dnia 23 maja 2023 roku, uzupełnionej pismem z dnia 19 lipca 2023 roku, w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia przeprowadzenia kontroli działalności Prezydenta Wrocławia w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym przez Prezydenta Wrocławia zobowiązaniem dotyczącym umowy najmu 79/K/22.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia składającego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dokument podpisał

Sergiusz Kmiecik

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały numer LXXIII/1875/23 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 14 września 2023 roku

Petycją z dnia 23 maja 2023 roku Pan Grzegorz Prigan (dalej: Wnioskodawca) wystąpił do Rady Miejskiej Wrocławia z petycją, w której domaga się kontroli działalności przez komisję rewizyjną w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym zobowiązaniem przez Prezydenta wynikającym z umowy najmu o numerze 79/K/22, której przedmiotem jest powierzchnia, w skład której wchodzi kino i biuro o łącznej powierzchni 6.732,55 metra kwadratowego.

Uzasadniając petycję, Wnioskodawca przedstawił szereg argumentów, które w jego ocenie decydują o zasadności wprowadzenia wyżej wymienionej kontroli.

Zgodnie z artykuł 2 ustęp 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 roku pozycja 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 roku pozycja 870; dalej: ustawa) w artykule 4 rozstrzygnęły o formie petycji oraz jej treści. Zgodnie z ustępem 2 cytowanego przepisu, petycja powinna zawierać:

1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;

2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

3) oznaczenie adresata petycji;

4) wskazanie przedmiotu petycji.

Zgodnie z artykułem 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2023 roku pozycja 40), Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną (ustęp 1).

W skład komisji rewizyjnej wchodzą radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w artykule 19 ustęp 1 (ustęp 2).

Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (ustęp 3).

Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie artykułu 21 ustęp 1 (ustęp 4).

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach.

Stanowisko w sprawie przekazał Wydział Księgowości Urzędu Miejskiego (dalej: Wydział Księgowości) pismem z dnia 9 sierpnia 2023 roku oraz Wydział Kultury Urzędu Miejskiego (dalej: WK) pismem z dnia 1 września 2023 roku.

Wydział Księgowości poinformował, że podejmowanie działań weryfikacyjnych, które obejmują analizę tego, czy zobowiązania Miasta są zaciągane w ramach właściwego i wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego, leży w jego kompetencji (zagadnienie realizowane przez Dział Umów i Rejestracji Zobowiązań).

Weryfikacja w szerszym zakresie, która obejmuje aspekty między innymi dotyczące celowości i gospodarności, to jest uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, przy zastosowaniu optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, jest realizowana przede wszystkim w ramach właściwości i prerogatyw decyzyjnych, które są przypisane poszczególnym Dysponentom środków budżetowych, jak również osób, które, na podstawie stosownego umocowania, zawierają konkretne umowy.

Natomiast weryfikacja dokonywana w Wydziale Księgowości obejmuje sprawdzenie charakteru i parametrów każdego z zobowiązań pieniężnych oraz jest realizowana na potrzeby uzyskania kontrasygnaty Skarbnika lub osoby upoważnionej oraz dotyczy dokumentów ujmowanych w Centralnym Rejestrze Zobowiązań Urzędu Miejskiego Wrocławia. Działania te mają szczególne znaczenie przede wszystkim w kontekście dbałości o zachowanie wymogów w zakresie dyscypliny finansów publicznych.

Szczegółowa analiza każdego z wyżej wymienionych zobowiązań, które ma charakter pieniężny oraz które wykraczają poza dany rok budżetowy (tak zwane „zobowiązania wieloletnie”) jest realizowana z uwzględnieniem wymogów artykułu 228 ustęp 1 punkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu „uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć”.

Umowa najmu numer 79/K/22 została zawarta w dniu 13 czerwca 2022 roku. Tym samym aktualne na ówczesną chwilę upoważnienie do jej zawarcia, wyrażone na podstawie wyżej wymienionego przepisu ustawowego, zostało udzielone przez Radę Miejską Wrocławia na mocy postanowień § 3 ustęp 1 punkt 1 uchwały numer XLVII/1233/21 z dnia 23 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta.

Przedmiotowe upoważnienie obejmowało możliwość zaciągnięcia zobowiązania pieniężnego, które kreowała umowa najmu nr 79/K/22, bowiem zostało ono objęte przedsięwzięciem wskazanym pod pozycją numer 1.3.1.50 w załączniku numer 2 do uchwały numer XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (odpowiednie limity zobowiązań oraz planowanych wydatków w poszczególnych latach zostały uwzględnione przed zawarciem umowy najmu na mocy uchwały nowelizującej - to jest uchwały numer LIII/1408/22 RMW z dnia 26 maja 2022 roku zmieniającej uchwałę numer XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta).

Zgodnie z informacjami uwzględnionymi w Centralnym Rejestrze Zobowiązań - wartości, które obrazowały maksymalne założenia płatnicze wynikające z umowy najmu numer 79/K/22 na lata 2023-2032 pokrywały się z limitami i wartością planowanych wydatków, które zostały ujęte w wieloletniej prognozie finansowej Miasta. Natomiast płatności, które przypadały w pierwszym roku obowiązywania umowy znajdowały zabezpieczenie w budżecie Miasta uchwalonym na rok 2022.

W świetle powyższego, dokonana w ramach tutejszego Wydziału kontrola zobowiązań płatniczych, które wynikały z umowy najmu nr 79/K/22 nie wykazała jakichkolwiek nieprawidłowości. W konsekwencji dokument ten uzyskał kontrasygnatę z upoważnienia Skarbnika – zgodnie z wymogami artykułu 46 ustęp 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2023 roku pozycja 40).

Z punktu widzenia kompetencji i procedur realizowanych w Wydziale Księgowości – żądania wskazane w petycji należy uznać za niezasadne i bezprzedmiotowe. Przyjęty sposób procedowania związany z kontrasygnatą zarówno w tej indywidualnej sprawie, jak również w zakresie wszelkich innych umów, które kreują zobowiązania płatnicze – zapewnia należyte gwarancje prawidłowej weryfikacji tego, czy zaciąganie poszczególnych zobowiązań następuje w ramach wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego.

Wydział Kultury poinformował, że na podstawie umowy numer 79/K/22, której przedmiotem jest najem powierzchni kina i biura o łącznej powierzchni 6.732,55 metra kwadratowego, Gmina Wrocław poniosła łączne koszty w wysokości 2.082.538,98 złotych, a w pierwszej połowie 2023 r. – 2.903.981,79 złotych.

Umowa ta umożliwia realizację zadania polegającego na wzmacnianiu i promowaniu marki kulturalnej Wrocławia, określonego w Strategii Wrocław 2030 będącej załącznikiem do uchwały numer LI/1193/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 15 lutego 2018 roku - rozdział 2 punkt 2.3 - Działania/Priorytet 6 Miasto Otwarte. Nadrzędną podstawą tego zadania jest artykuł 7 ustęp 1 punkt 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2023 roku pozycja 40) stanowiący, że zadania własne gminy obejmują sprawy promocji gminy. Promocja ta realizowana była między innymi poprzez prowadzenie działalności kina studyjnego na bazie istniejącego kina Helios we Wrocławiu w latach 2019–2023, a następnie poprzez zadanie publiczne pod nazwą Kino Nowe Horyzonty we Wrocławiu w latach 2022-2026 zleconego w trybie uchwały nr XVI/281/11 Rady Miejskiej Wrocławia z 15 września 2011 roku w sprawie określania trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Miasta, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań zlecanych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24.04.2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Kino Nowe Horyzonty funkcjonuje od 2012 roku. Liczba widzów od początku działalności kina wyniosła 4.693.663 osób. Średnio w jednym roku kino gromadzi 426.700 widzów. Kino Nowe Horyzonty otrzymało nagrodę dla najlepszego kina w Polsce przyznaną przez kapitułę Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej za lata 2019-2020.

W ramach prowadzonej działalności pod marką Kino Nowe Horyzonty promowana jest kultura Wrocławia poprzez organizację:

- międzynarodowego Festiwalu Filmowego Nowe Horyzonty. Festiwal organizowany jest we Wrocławiu od 2006 roku. Dotychczas odbyło się 18 edycji festiwalu. Jest to jedno z najważniejszych i największych wydarzeń kulturalnych we Wrocławiu i w Polsce. Tylko w 2023 roku we wszystkich festiwalowych pokazach i wydarzeniach uczestniczyło 141.978 widzów. W czasie festiwalu odbywa się najważniejsze polskie wydarzenie promujące polskie filmy dla zagranicznej branży filmowej Polish Days. Festiwal jest ważnym wydarzeniem z punktu widzenia turystyki kulturalnej - około 55% uczestników festiwalu pochodzi spoza Wrocławia, co oznacza, że co roku w lipcu przyjeżdża do miasta kilkanaście tysięcy osób, które we Wrocławiu wydatkują pieniądze na noclegi, posiłki, komunikację miejską, wizyty w instytucjach kultury;

- festiwal uznany został za projekt kulturalny o najwyższym znaczeniu i randze dla Miasta Wrocławia zgodnie z założeniami polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia określanymi corocznie w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia (Priorytet VI – MIASTO OTWARTE). Europejska Stolica Kultury 2016 potwierdziła atrakcyjność takich marek, jak Festiwal Nowe Horyzonty oraz Kino Nowe Horyzonty;

- koprodukcyjnych targów filmowych pod nazwą Us in Progress oraz Festiwalu Filmu Amerykańskiego. Festiwal jest organizowany jest we Wrocławiu od 2010 roku. Dotychczas odbyło się jego 13 edycji. Jest to jedyny w Polsce festiwal poświęcony w całości amerykańskiemu kinu niezależnemu;

- corocznych retrospektyw wybitnych twórców kina niezależnego oraz projektów Nowe Horyzonty Edukacji Filmowej, Międzynarodowego Festiwalu Kino Dzieci, Akademii Kina Światowego, Nowych Horyzonty dla Seniora.

Wynajęcie powierzchni kina i biura z dalszym przeznaczeniem na działalność Kina Nowe Horyzonty, prestiżowej marki kulturalnej Wrocławia, przyczynia się dodatkowo do realizacji zadań z zakresu kultury, określonych jako zadanie własne zgodnie z artykułem 7 ustęp 1 punkt 9 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska Wrocławia uznała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie i postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.