



Pan Grzegorz Prigan

Wrocław, dnia 20 września 2023 r.

BRM-DPP.152.10.2023.AW

Uprzejmie informuję, że złożona przez Pana do Rady Miejskiej Wrocławia oraz do Prezydenta Wrocławia petycja z dnia 23 maja 2023 roku, uzupełniona pismem z dnia 19 lipca 2023 r., w sprawie przeprowadzenia przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej Wrocławia kontroli działalności Prezydenta Wrocławia, w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi, w związku z zaciągniętym przez Prezydenta Wrocławia zobowiązaniem dotyczącym umowy najmu 79/K/22, stanowiła jeden z punktów porządku obrad LXXIII sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 14 września 2023 roku.

W wyniku głosowania Rada podjęła uchwałę o nieuwzględnieniu przedmiotowej petycji. W załączeniu przesyłam uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 14 września 2023 roku w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia kontroli działalności Prezydenta Wrocławia. Jednocześnie informuję o treści artykułu 12 ustęp 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (D. U. z 2018 roku poz. 870): „Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji”, a także o treści art.13 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy, zgodnie, z którym „sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi”.


**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**
Sergiusz Kmiecik

UCHWAŁA NR LXXIII/1875/23
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 14 września 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia
kontroli działalności Prezydenta Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

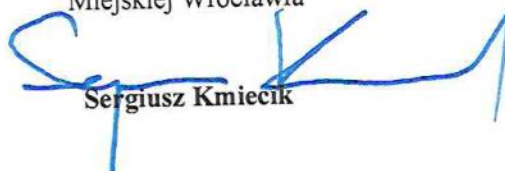
§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji Pana Grzegorza Prigana z dnia 23 maja 2023 roku, uzupełnionej pismem z dnia 19 lipca 2023 r., w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia przeprowadzenia kontroli działalności Prezydenta Wrocławia w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym przez Prezydenta Wrocławia zobowiązaniem dotyczącym umowy najmu 79/K/22.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia składającego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia


Sergiusz Kmiecik

Załącznik
do uchwały nr LXXIII/1875/23
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 14 września 2023 r.

Petycją z dnia 23 maja 2023 roku Pan Grzegorz Prigan (dalej: Wnioskodawca) wystąpił do Rady Miejskiej Wrocławia z petycją, w której domaga się kontroli działalności przez komisję rewizyjną w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym zobowiązaniem przez Prezydenta wynikającym z umowy najmu o nr 79/K/22, której przedmiotem jest powierzchnia, w skład której wchodzi kino i biuro o łącznej powierzchni 6.732,55 m².

Uzasadniając petycję, Wnioskodawca przedstawił szereg argumentów, które w jego ocenie decydują o zasadności wprowadzenia ww. kontroli.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870; dalej: ustawa) w art. 4 rozstrzygnęły o formie petycji oraz jej treści. Zgodnie z ust. 2 cyt. przepisu, petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną (ust. 1).

W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 (ust. 2).

Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (ust. 3).

Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 1 (ust. 4).

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Stanowisko w sprawie przekazał Wydział Księgowości Urzędu Miejskiego (dalej: Wydział Księgowości) pismem z dnia 9 sierpnia 2023 r oraz Wydział Kultury Urzędu Miejskiego (dalej: WK) pismem z dnia 1 września 2023 r.

Wydział Księgowości poinformował, że podejmowanie działań weryfikacyjnych, które obejmują analizę tego, czy zobowiązania Miasta są zaciągane w ramach właściwego i wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego, leży w jego kompetencji (zagadnienie realizowane przez Dział Umów i Rejestracji Zobowiązań).

Weryfikacja w szerszym zakresie, która obejmuje aspekty m.in. dot. celowości i gospodarności, tj. uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, przy zastosowaniu optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, jest realizowana przede wszystkim w ramach właściwości i prerogatyw decyzyjnych, które są przypisane poszczególnym Dysponentom środków budżetowych, jak również osób, które, na podstawie stosownego umocowania, zawierają konkretne umowy.

Natomiast weryfikacja dokonywana w Wydziale Księgowości obejmuje sprawdzenie charakteru i parametrów każdego z zobowiązań pieniężnych oraz jest realizowana na potrzeby uzyskania kontrasygnaty Skarbnika lub osoby upoważnionej oraz dotyczy dokumentów ujmowanych w Centralnym Rejestrze Zobowiązań Urzędu Miejskiego Wrocławia. Działania te mają szczególne znaczenie przede wszystkim w kontekście dbałości o zachowanie wymogów w zakresie dyscypliny finansów publicznych.

Szczegółowa analiza każdego z ww. zobowiązań, które ma charakter pieniężny oraz które wykraczają poza dany rok budżetowy (tzw. „zobowiązania wieloletnie”) jest realizowana z uwzględnieniem wymogów art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu *„uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć”*.

Umowa najmu nr 79/K/22 została zawarta w dniu 13 czerwca 2022 roku. Tym samym aktualne na ówczesną chwilę upoważnienie do jej zawarcia, wyrażone na podstawie ww. przepisu ustawowego, zostało udzielone przez Radę Miejską Wrocławia na mocy postanowień § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały nr XLVII/1233/21 z dnia 23.12.2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta.

Przedmiotowe upoważnienie obejmowało możliwość zaciągnięcia zobowiązania pieniężnego, które kreowała umowa najmu nr 79/K/22, bowiem zostało ono objęte przedsięwzięciem wskazanym pod poz. nr 1.3.1.50 w załączniku nr 2 do uchwały nr XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 grudnia 2021 r. sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (odpowiednie limity zobowiązań oraz planowanych wydatków w poszczególnych latach zostały uwzględnione przed zawarciem umowy najmu na mocy uchwały nowelizującej – tj. uchwały nr LIII/1408/22 RMW z dnia 26.05.2022 r. zmieniającej uchwałę nr XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta).

Zgodnie z informacjami uwzględnionymi w Centralnym Rejestrze Zobowiązań – wartości, które obrazowały maksymalne założenia płatnicze wynikające z umowy najmu nr 79/K/22 na lata 2023-2032 pokrywały się z limitami i wartością planowanych wydatków, które zostały ujęte w wieloletniej prognozie finansowej Miasta. Natomiast płatności, które przysługiwały w pierwszym roku obowiązywania umowy znajdowały zabezpieczenie w budżecie Miasta uchwalonym na rok 2022.

W świetle powyższego, dokonana w ramach tut. Wydziału kontrola zobowiązań płatniczych, które wynikały z umowy najmu nr 79/K/22 nie wykazała jakichkolwiek nieprawidłowości. W konsekwencji dokument ten uzyskał kontrasygnatę z upoważnienia Skarbnika – zgodnie z wymogami art. 46 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).

Z punktu widzenia kompetencji i procedur realizowanych w Wydziale Księgowości – żądania wskazane w petycji należy uznać za niezasadne i bezprzedmiotowe. Przyjęty sposób procedowania związany z kontrasygnatą zarówno w tej indywidualnej sprawie, jak również w zakresie wszelkich innych umów, które kreują zobowiązania płatnicze – zapewnia należyte gwarancje prawidłowej weryfikacji tego, czy zaciąganie poszczególnych zobowiązań następuje w ramach wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego.

Wydział Kultury poinformował, że na podstawie umowy nr 79/K/22, której przedmiotem jest najem powierzchni kina i biura o łącznej powierzchni 6.732,55 m², Gmina Wrocław poniosła łączne koszty w wysokości 2.082.538,98 zł, a w pierwszej połowie 2023 r. – 2.903.981,79 zł.

Umowa ta umożliwia realizację zadania polegającego na wzmacnianiu i promowaniu marki kulturalnej Wrocławia, określonego w Strategii Wrocław 2030 będącej załącznikiem do uchwały nr LI/1193/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 15 lutego 2018 r. - rozdz. 2 pkt 2.3 - Działania/Priorytet 6 Miasto Otwarte. Nadrzędną podstawą tego zadania jest art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) stanowiący, że zadania własne gminy obejmują sprawy promocji gminy. Promocja ta realizowana była m.in. poprzez prowadzenie działalności kina studyjnego na bazie istniejącego kina Helios we Wrocławiu w latach 2019–2023, a następnie poprzez zadanie publiczne pod nazwą Kino Nowe Horyzonty we Wrocławiu w latach 2022-2026 zleconego w trybie uchwały nr XVI/281/11 Rady Miejskiej Wrocławia z 15 września 2011 r. w sprawie określania trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu

Miasta, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań zleczanych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Kino Nowe Horyzonty funkcjonuje od 2012 r. Liczba widzów od początku działalności kina wyniosła 4.693.663 osób. Średnio w jednym roku kino gromadzi 426.700 widzów. Kino Nowe Horyzonty otrzymało nagrodę dla najlepszego kina w Polsce przyznaną przez kapitułę Polskiego Instytutu Sztuki Filmowej za lata 2019-2020.

W ramach prowadzonej działalności pod marką Kino Nowe Horyzonty promowana jest kultura Wrocławia poprzez organizację:

- międzynarodowego Festiwalu Filmowego Nowe Horyzonty. Festiwal organizowany jest we Wrocławiu od 2006 r.. Dotychczas odbyło się 18 edycji festiwalu. Jest to jedno z najważniejszych i największych wydarzeń kulturalnych we Wrocławiu i w Polsce. Tylko w 2023 r. we wszystkich festiwalowych pokazach i wydarzeniach uczestniczyło 141.978 widzów. W czasie festiwalu odbywa się najważniejsze polskie wydarzenie promujące polskie filmy dla zagranicznej branży filmowej Polish Days. Festiwal jest ważnym wydarzeniem z punktu widzenia turystyki kulturalnej - około 55% uczestników festiwalu pochodzi spoza Wrocławia, co oznacza, że co roku w lipcu przyjeżdża do miasta kilkanaście tysięcy osób, które we Wrocławiu wydrukują pieniądze na noclegi, posiłki, komunikację miejską, wizyty w instytucjach kultury;
- festiwal uznany został za projekt kulturalny o najwyższym znaczeniu i randze dla Miasta Wrocławia zgodnie z założeniami polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia określanymi corocznie w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia (Priorytet VI – MIASTO OTWARTE). Europejska Stolica Kultury 2016 potwierdziła atrakcyjność takich marek, jak Festiwal Nowe Horyzonty oraz Kino Nowe Horyzonty;
- koprodukcyjnych targów filmowych pod nazwą Us in Progress oraz Festiwalu Filmu Amerykańskiego. Festiwal jest organizowany jest we Wrocławiu od 2010 r. Dotychczas odbyło się jego 13 edycji. Jest to jedyny w Polsce festiwal poświęcony w całości amerykańskiemu kinu niezależnemu;
- corocznych retrospektyw wybitnych twórców kina niezależnego oraz projektów Nowe Horyzonty Edukacji Filmowej, Międzynarodowego Festiwalu Kino Dzieci, Akademii Kina Światowego, Nowych Horyzonty dla Seniora.

Wynajęcie powierzchni kina i biura z dalszym przeznaczeniem na działalność Kina Nowe Horyzonty, prestiżowej marki kulturalnej Wrocławia, przyczynia się dodatkowo do realizacji zadań z zakresu kultury, określonych jako zadanie własne zgodnie z art. 7 ust 1 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska Wrocławia uznała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie i postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.