

Warszawa, dnia 14 września 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.1093.2023.2.MP

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
ul. Sukienice 9
50-107 Wrocław

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 28 sierpnia 2023 r., sygn. BRW -DPP5.6721.15.2018, numer ewidencyjny pisma 00110037/2023/W, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Rychtańskiej, Browarnej oraz linii kolejowej we Wrocławiu, zwanego dalej również „projektem planu”, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 1 września 2023 r.,

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Rychtańskiej, Browarnej oraz linii kolejowej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2, która zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następującej uwagi:

w części graficznej projektu planu należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 18 maja 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018 00098779/2022/W numer ewidencyjny pisma 00098779/2022/W, doręczonym do Prezesa UTK 9 czerwca 2023 r., Wnioskodawca wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu, w terminie 14 dni od jego otrzymania przez Prezesa UTK.

Strona 1 z 5

Postanowieniem z 23 czerwca 2023 r., sygn. DOP-WUPM.481.575.2023.2.MP, Prezes UTK odmówił uzgodnienia projektu planu, jednocześnie wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w projekcie planu należy przeznaczyć działkę o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, w całości i wyłącznie na teren komunikacji kolejowej;
2. w postanowieniach szczegółowych części tekstowej projektu planu dla terenu infrastruktury kolejowej, oznaczonego symbolem 1KK, zawartych w § 40 ust. 2 pkt 4 i 5 projektu uchwały należy zrezygnować z dopuszczenia drogi wewnętrznej i ciągu pieszorowerowego oraz określania warunków ich zagospodarowania;
3. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:
 - wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
4. w części graficznej projektu planu należy wyznaczyć linię zabudowy od obszaru kolejowego zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym.

Pismem z 7 lipca 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018, numer ewidencyjny pisma 00085778/2023/W, doręczonym do Prezesa UTK 17 lipca 2023 r., Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie ponownego uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od jego otrzymania przez Prezesa UTK.

Postanowieniem z 31 lipca 2023 r., sygn. DOP-WUPM.481.783.2023.2.MP, Prezes UTK odmówił uzgodnienia projektu planu, jednocześnie wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w projekcie planu należy przeznaczyć działkę o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, w całości i wyłącznie na teren komunikacji kolejowej;
2. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:
 - wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,

– odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;

3. w części graficznej projektu planu należy wyznaczyć linię zabudowy od obszaru kolejowego zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym.

Pismem z 28 sierpnia 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018, numer ewidencyjny pisma 00110037/2023/W, doręczonym do Prezesa UTK 1 września 2023 r., Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie ponownego uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od jego otrzymania przez Prezesa UTK.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2, będącej linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Prezes UTK dokonał oceny wpływu ustaleń przedmiotowego projektu planu w kontekście sposobu zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2.

W zakresie zgłoszonej uwagi Prezes UTK informuje, że w projekcie planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefę w której obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Analizując projekt planu Prezes UTK stwierdził, że w zapisach szczegółowych dla terenów sąsiadujących z obszarem kolejowym zamieszczono informacje, że obowiązują dla nich przepisy odrębne z zakresu transportu kolejowego. W części graficznej projektu planu nie zaprezentowano jednak informacji o powyższych ograniczeniach.

Wskazane ograniczenia obowiązują niezależnie od zapisów zawartych w akcie prawa miejscowego, gdyż wynikają z aktów normatywnych powszechnie obowiązujących.

Jednakże zaprezentowanie informacji o ograniczeniach wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego zarówno w części tekstowej jak i graficznej pozwoli na jednoznaczne ustalenie terenów, dla których one obowiązują oraz ich zasięgu.

Ponadto w ocenie wojewodów oraz sądów administracyjnych, w projekcie planu powinna być zawarta informacja o szczególnych warunkach zagospodarowania i ograniczeniach wynikających z przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lipca 2019 r. (IV SA/Wa 704/19, Lex nr 2944745), opisano sytuację, w której wojewoda zaskarżył miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wojewoda wskazał, iż *sporządzając i uchwalając przedmiotowy plan miejscowy organy miasta (...) nie wyznaczyły na rysunku planu strefy ochronnej od obszaru kolejowego dla terenów sąsiadujących z tym obszarem, tj. w granicach terenów oznaczonych symbolami: (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...), (...) ul. (...).* Wojewódzki Sąd Administracyjny, w powyższym wyroku przychylił się do stanowiska wojewody.

W związku z powyższym na załączniku graficznym należy odzwierciedlić wyżej wskazane ograniczenia poprzez wyznaczenie strefy lub stref ograniczeń w zagospodarowaniu terenów przyległych do obszaru kolejowego. Dodatkowo należy powiązać część tekstową z częścią graficzną projektu planu w zakresie wprowadzonej strefy ograniczeń i uwzględnić w niej tereny sąsiadujące z obszarem kolejowym.

Prezes UTK wskazuje, że przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę o transporcie kolejowym oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odsłonecznych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Natomiast zgodnie z art. 53 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym, budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt planu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

*Z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

MARCIN TRELA
WICEPREZES URZĘDU
TRANSPORTU KOLEJOWEGO DS.
REGULACJI

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo