Pan Sergiusz Kmiecik

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

Sukiennice 9

50-107 Wrocław

Wrocław, dnia 9.08.2023 r.

WKS-DUZ.152.1.2023

nr ewidencyjny EZD: 104597/2023/W

Dotyczy: petycji z dnia 23.05.2023 r. w sprawie kontroli działalności przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej Wrocławia w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym zobowiązaniem dotyczącym umowy najmu nr 79/K/22.

Szanowny Panie,

odnosząc się do petycji złożonej przez Pana Grzegorza Prigana (petycja z dnia 23.05.2023 r., uzupełniona pismem z dnia 19.07.2023 r. oraz przekazana wraz z pismem Dyrektora Wydziału Partycypacji Społecznej z dnia 31.07.2023 r. WSS-WBO.152.39.2023, EZD 99981/2023/W), niniejszym przedstawiam stanowisko Wydziału Księgowości w przedmiotowej sprawie.

Ogniskując uwagę na istocie otrzymanej petycji, która sprowadza się do żądania „dokonania kontroli działalności przez Komisję Rewizyjną w zakresie zarządzania i gospodarowania środkami publicznymi w związku z zaciągniętym zobowiązaniem przez Prezydenta z tytułu umowy najmu nr 79/K/22 oraz przedłożenie upoważnienia do zaciągania zobowiązań na okres dłuższy niż rok” – informuję, że podejmowanie działań weryfikacyjnych, które obejmują analizętego, czy zobowiązania Miasta są zaciągane w ramach właściwego i wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego, leży w kompetencjach Wydziału Księgowości (zagadnienie realizowane przez Dział Umów i Rejestracji Zobowiązań).

Nadmieniam jednocześnie, że weryfikacja w szerszym zakresie, która obejmuje aspekty między innymi dotyczące celowości i gospodarności, to jest uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów, przy zastosowaniu optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, jest realizowana przede wszystkim w ramach właściwości i prerogatyw decyzyjnych, które są przypisane poszczególnym Dysponentom środków budżetowych, jak również osób, które, na podstawie stosownego umocowania, zawierają konkretne umowy.

Natomiast weryfikacja dokonywana w tutejszym Wydziale, obejmuje sprawdzenie charakteru i parametrów każdego z zobowiązań pieniężnych oraz jest realizowana na potrzeby uzyskania kontrasygnaty Skarbnika lub osoby upoważnionej oraz dotyczy dokumentów ujmowanych w Centralnym Rejestrze Zobowiązań Urzędu Miejskiego Wrocławia. Działania te mają szczególne znaczenie przede wszystkim w kontekście dbałości o zachowanie wymogów w zakresie dyscypliny finansów publicznych.

Szczegółowa analiza każdego z wyżej wymienionych zobowiązań, które ma charakter pieniężny oraz które wykraczają poza dany rok budżetowy (tak zwane „zobowiązania wieloletnie”) jest realizowana z uwzględnieniem wymogów artykułu 228 ustęp 1 punkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu „uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć”.

Umowa najmu nr 79/K/22 została zawarta w dniu 13.06.2022 roku. Tym samym aktualne na ówczesną chwilę upoważnienie do jej zawarcia, wyrażone na podstawie ww. przepisu ustawowego, zostało udzielone przez Radę Miejską Wrocławia na mocy postanowień § 3 ustęp 1 punkt 1 uchwały nr XLVII/1233/21 z dnia 23.12.2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta.

Przedmiotowe upoważnienie obejmowało możliwość zaciągnięcia zobowiązania pieniężnego, które kreowała umowa najmu nr 79/K/22, bowiem zostało ono objęte przedsięwzięciem wskazanym pod pozycja nr 1.3.1.50 w załączniku nr 2 do uchwały nr XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23.12.2021 r. sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (odpowiednie limity zobowiązań oraz planowanych wydatków w poszczególnych latach zostały uwzględnione przed zawarciem umowy najmu na mocy uchwały nowelizującej – to jest uchwały nr LIII/1408/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 26.05.2022 r. zmieniającej uchwałę nr XLVII/1233/21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta).

Zgodnie z informacjami uwzględnionymi w Centralnym Rejestrze Zobowiązań – wartości, które obrazowały maksymalne założenia płatnicze wynikające z umowy najmu nr 79/K/22 na lata 2023-2032 pokrywały się z limitami i wartością planowanych wydatków, które zostały ujęte w wieloletniej prognozie finansowej Miasta. Natomiast płatności, które przypadały w pierwszym roku obowiązywania umowy znajdowały zabezpieczenie w budżecie Miasta uchwalonym na rok 2022.

W świetle powyższego, dokonana w ramach tutejszego Wydziału kontrola zobowiązań płatniczych, które wynikały z umowy najmu nr 79/K/22 nie wykazała jakichkolwiek nieprawidłowości. W konsekwencji dokument ten uzyskał kontrasygnatę z upoważnienia Skarbnika – zgodnie z wymogami artykułu 46 ustęp 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw 2023.40).

W tym stanie rzeczy informuję, że z punktu widzenia kompetencji i procedur realizowanych w Wydziale Księgowości – żądania wskazane w petycji należy uznać za niezasadne i bezprzedmiotowe. Przyjęty w tutejszym Wydziale sposób procedowania związany z kontrasygnatą zarówno w tej indywidualnej sprawie, jak również w zakresie wszelkich innych umów, które kreują zobowiązania płatnicze – zapewnia należyte gwarancje prawidłowej weryfikacji tego, czy zaciąganie poszczególnych zobowiązań następuje w ramach wymaganego w tym zakresie upoważnienia finansowego.

W zakresie pozostałych aspektów związanych z „zarzadzaniem i gospodarowaniem środkami publicznymi”, o których mowa w petycji z dnia 23.05.2023 r. szczególne kompetencje oraz obowiązki spoczywają na Dysponentach środków budżetowych. Ta okoliczność może rodzić zasadność uzyskania również uzupełniającego stanowiska właściwych w tym zakresie komórek merytorycznych Urzędu Miejskiego Wrocławia (procedowanie związane z zawarciem umowy najmu realizowane było przez Wydział Kultury oraz Departament Spraw Społecznych).

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisała

Magdalena Bulik-Nowińska

Dyrektor Wydziału Księgowości

Otrzymują:

1. Adresat
2. Pani Beata Bernacka – Dyrektor Wydziału Partycypacji Społecznej Urzędu Miejskiego Wrocławia
3. Pan Jerzy Pietraszek – Dyrektor Wydziału Kultury Urzędu Miejskiego Wrocławia
4. Wydział Księgowości - Dział Umów i Rejestracji Zobowiązań ad acta