

Warszawa, dnia 27 lipca 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.775.2023.2.MP

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 7 lipca 2023 r., sygn. BRW-DPP2.6721.9.2017, numer ewidencyjny pisma 00083219/2023/W, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru na wschód od ul. Góralskiej we Wrocławiu, zwanego dalej również „projektem planu”, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 14 lipca 2023 r.,

P O S T A N A W I A M U Z G O D N I Ć

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru na wschód od ul. Góralskiej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 271 Wrocław Główny – Poznań Główny, linii kolejowej nr 753 Wrocław Grabiszyn – Wrocław Gądów oraz odcinka Wrocław Świebodzki – Jelenia Góra linii kolejowej nr 274 Wrocław Świebodzki – Zgorzelec, które zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.” mają charakter linii kolejowych o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w postanowieniach szczegółowych projektu planu dla terenu oznaczonego symbolem 1KK należy określić funkcje transportu kolejowego i infrastruktury kolejowej, a nie wyłącznie bocznice kolejowe;
2. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:

- wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
3. na terenie oznaczonym na rysunku symbolem 1KK należy dopuścić sytuowanie budowli o wysokości do 50 m.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do linii kolejowej nr 271 Wrocław Główny – Poznań Główny, linii kolejowej nr 753 Wrocław Grabiszyn – Wrocław Gądów oraz odcinka Wrocław Świebodzki – Jelenia Góra linii kolejowej nr 274 Wrocław Świebodzki – Zgorzelec, będących liniami kolejowymi o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

W uzasadnieniu uwagi pierwszej Prezes UTK wskazuje, że przeznaczeniem obszaru kolejowego powinna być infrastruktura kolejowa oraz obiekty i urządzenia związane z prowadzeniem ruchu kolejowego. Ustawodawca w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, wskazał, że obszar kolejowy to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. Dopuszczalne są urządzenia i systemy służące zapewnieniu bezpieczeństwa ruchu drogowego i pieszego.

Teren oznaczony symbolem 1KK stanowi obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym, dlatego ograniczenie w § 43 ust. 1 projektu uchwały funkcji tego terenu wyłącznie do bocznic kolejowych jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Obszar kolejowy powinien być w planie miejscowym przeznaczony ogólnie pod funkcje kolejowe, czyli pod drogę kolejową, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. Przeznaczenie ww. terenu powinno zostać zmodyfikowane i ustalone jako tereny komunikacji kolejowej i infrastruktury kolejowej.

W zakresie uwagi drugiej Prezes UTK informuje, że w projekcie planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefy, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego. W tekście planu należy natomiast odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę o transporcie kolejowym oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Natomiast zgodnie z art. 53 ust. 2 budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Odległości te, zgodnie z treścią ust. 3 omawianego przepisu, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, w odniesieniu do poszczególnych rodzajów terenów usytuowanych względem linii kolejowych, określone są w tabelach nr 1 i 3 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

W części tekstowej projektu planu, w odniesieniu do terenów sąsiadujących z obszarem kolejowym zawarto informację o obowiązywaniu przepisów odrębnych z zakresu transportu kolejowego. Jednak w części graficznej projektu planu nie wyrysowano strefy w której obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z tych przepisów i nie odniesiono się do niej w części ogólnej projektu uchwały.

W zakresie uwagi trzeciej Prezes UTK wskazuje, że ograniczenie w § 6 pkt 4 projektu uchwały wysokości budowli nieprzekrytej dachem do 15 m na terenie oznaczonym symbolem 1KK może ograniczyć możliwość lokalizowania na obszarze kolejowym niezbędnych budowli przeznaczonych do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy, co może wpłynąć negatywnie na bezpieczeństwo ruchu kolejowego. Takimi budowlami mogą być m. in. obiekty radiokomunikacyjne, mosty, wiadukty, czy systemy oświetleniowe do celów ruchu kolejowego i bezpieczeństwa. W związku powyższym należy dopuścić maksymalną wysokość budowli do 50 m na tym terenie.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru na wschód od ul. Góralskiej we Wrocławiu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a.).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika, na zasadach określonych w art. 239 – art. 262 p.p.s.a.

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

IWONA MIEDZIŃSKA
DYREKTOR DEPARTAMENTU
OBSŁUGI PRAWNEJ

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo