

Warszawa, dnia 31 lipca 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.783.2023.2.MP

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 977), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 7 lipca 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018, numer ewidencyjny pisma 00085778/2023/W, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Rychtańskiej, Browarnej oraz linii kolejowej we Wrocławiu, zwanego dalej również „projektem planu”, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 17 lipca 2023 r.,

POSTANAWIAM ODMÓWIĆ UZGODNIENIA

projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Rychtańskiej, Browarnej oraz linii kolejowej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2, która zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

- 1. w projekcie planu należy przeznaczyć działkę o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, w całości i wyłącznie na teren komunikacji kolejowej;**
- 2. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:**

- wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
3. w części graficznej projektu planu należy wyznaczyć linię zabudowy od obszaru kolejowego zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 18 maja 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018 00098779/2022/W, doręczonym do Prezesa UTK 9 czerwca 2023 r., Wnioskodawca wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu.

Postanowieniem z 23 czerwca 2023 r., znak: DOP-WUPM.481.575.2023.2.MP, Prezes UTK odmówił uzgodnienia projektu planu, jednocześnie wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w projekcie planu należy przeznaczyć działkę o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, w całości i wyłącznie na teren komunikacji kolejowej;
2. w postanowieniach szczegółowych części tekstowej projektu planu dla terenu infrastruktury kolejowej, oznaczonego symbolem 1KK, zawartych w § 40 ust. 2 pkt 4 i 5 projektu uchwały należy zrezygnować z dopuszczenia drogi wewnętrznej i ciągu pieszo-rowerowego oraz określania warunków ich zagospodarowania;
3. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:
 - wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
4. w części graficznej projektu planu należy wyznaczyć linię zabudowy od obszaru kolejowego zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym.

Pismem z 7 lipca 2023 r., sygn. BRW-DPP5.6721.15.2018, numer ewidencyjny pisma 00085778/2023/W, doręczonym do Prezesa UTK 17 lipca 2023 r., Prezydent Wrocławia wystąpił z wnioskiem w sprawie ponownego uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Rychalskiej, Browarnej oraz linii kolejowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od jego otrzymania przez Prezesa UTK.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania

gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2, będącej linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Prezes UTK dokonał oceny wpływu ustaleń przedmiotowego projektu planu w kontekście sposobu zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2 i jego wpływu na bezpieczeństwo ruchu kolejowego, w związku z czym wnosi o:

1. w projekcie planu należy przeznaczyć działkę o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu ustawy o transporcie kolejowym;
2. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:
 - wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
3. w części graficznej projektu planu należy wyznaczyć linię zabudowy od obszaru kolejowego zgodnie z art. 53 ustawy o transporcie kolejowym.

W zakresie uwagi pierwszej Prezes UTK wnosi o przeznaczenie działki o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 stanowiącą obszar kolejowy w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym, w całości i wyłącznie na teren komunikacji kolejowej.

Prezes UTK informuje, że zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym, obszar kolejowy to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy.

Według art. 4 pkt 1a ustawy o transporcie kolejowym, droga kolejowa to tor kolejowy albo tory kolejowe wraz z elementami wymienionymi w pkt 2-12 załącznika nr 1 do tej ustawy, o ile są z nimi funkcjonalnie połączone, niezależnie od tego, czy zarządza nimi ten sam podmiot. Załącznik nr 1 pkt 2-12 do ustawy o transporcie kolejowym obejmuje m. in.

przejazdy kolejowo-drogowe, podtorze, mosty, wiadukty, drogi technologiczne i przejścia wzdłuż torów.

Na obszarze działki o numerze identyfikacyjnym 026401_1.0051.AR_3.13 znajdują się m. in. tory linii kolejowej nr 143 Kalety – Wrocław Mikołajów WP2. W konsekwencji wymieniona działka spełnia przesłanki zaliczenia do obszaru kolejowego w rozumieniu art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym.

Prezes UTK stoi na stanowisku, iż obszar kolejowy w rozumieniu definicji z art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym, powinien być przeznaczony w projekcie planu w całości na tereny infrastruktury kolejowej. W projekcie planu należy określić sposób zagospodarowania terenów infrastruktury kolejowej, przy zachowaniu wymogów i ograniczeń wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego. Na obszarze kolejowym mogą znajdować się wszelkie budowle kolejowe, w tym skrzyżowania drogowo-kolejowe oraz obiekty przeznaczone do obsługi ruchu kolejowego. W związku z tym sama zmiana przeznaczenia terenu pod infrastrukturę kolejową nie wpłynie negatywnie na realizację części inwestycji oraz możliwe zagospodarowanie.

Powyższe stanowisko jest zgodne z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 2 marca 2020 r., WNP-I.4131.13.2020.MW1, zgodnie z którym *zakazy wynikające ze stosowanych łącznie art. 4 pkt 8 i art. 53 ustawy z 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym powinny znaleźć swój wyraz w planie miejscowym, z którego ustaleń powinno jednoznacznie wynikać, że obszar kolejowy nie jest przewidziany do zabudowy, w inny sposób niż określony w art. 4 pkt 8 u.t.k. Obszar ten powinien zostać określony w sposób jednoznaczny i jednorodny w części tekstowej i graficznej. Skoro bowiem przepisy rangi ustawy wykluczają możliwość budowy na obszarze kolejowym obiektów budowlanych nie związanych wyłącznie z obsługą ruchu kolejowego i utrzymaniem linii kolejowych, to w planie miejscowym nie można dopuścić budowy takich obiektów, w szczególności poprzez określenie innego przeznaczenia niż jako obszar kolejowy.*

Definicja obszaru kolejowego ujęta w ustawie o transporcie kolejowym nie pozwala na żadne odstępstwa od ściśle określonego charakteru tego obszaru. Zgodnie z ustanowioną linią orzecniczą w definicji obszaru kolejowego określono w sposób pozytywny wszelkie obiekty, które mogą się na nim znajdować, co oznacza zakaz sytuowania wszelkich innych obiektów, a każdą próbę rozszerzenia tego pojęcia należy uznać za nieuzasadnioną.

Stanowisko wyrażone powyżej znajduje oparcie w wyroku z dnia 24 listopada 2021 r. (sygn.: II OSK 646/21), w którym Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że: *Odnosząc się do zagadnienia wykonywania robót budowlanych na obszarze kolejowym wskazać przyjdzie, że zwrot ten zdefiniowany został w art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym. Oznacza on powierzchnię gruntu określoną działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. W dotychczasowym orzecnictwie przyjęto, że definicja ustawowa "obszaru kolejowego" nie pozwala na żadne odstępstwa od ściśle określonego charakteru tego obszaru, w definicji tej określono w sposób pozytywny wszelkie obiekty, które mogą się na nim znajdować, co oznacza zakaz sytuowania wszelkich innych, a próby rozszerzenia tego pojęcia nie znajdują uzasadnienia (zob. np. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dni: 3 lutego 2010 r., sygn. Akt II OSK 249/09 – LEX nr 597510, 7 listopada 2013 r., sygn. akt II OSK 1276/12 - LEX nr 1396123, 23 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1866/19 - LEX nr 3041350). Sąd podziela ten pogląd i przedstawioną w tych orzeczeniach argumentację, że sytuowanie na obszarze kolejowym innych niż wymienione w art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym budynków, budowli i urządzeń jest wykluczone. Zatem także budowli w postaci tablic i urządzeń reklamowych niezwiązanych z zarządzaniem, eksploatacją i utrzymaniem linii kolejowej (drogi kolejowej,*

Strona 4 z 7

wyznaczonej przez zarządcę infrastruktury, przystosowanej do prowadzenia ruchu pociągów) oraz przewozu osób i rzeczy.

W zakresie uwagi drugiej Prezes UTK informuje, że w projekcie planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefy, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego. W tekście planu należy natomiast odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę o transporcie kolejowym oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Natomiast zgodnie z art. 53 ust. 2 budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Odległości te, zgodnie z treścią ust. 3 omawianego przepisu, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, w odniesieniu do poszczególnych rodzajów terenów usytuowanych względem linii kolejowych, określone są w tabelach nr 1 i 3 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej

krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

W postanowieniach części szczegółowej projektu uchwały odnoszących się do terenów sąsiadujących z obszarem kolejowym umieszczono informację o obowiązywaniu przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego. Jednak strefa ograniczeń w zagospodarowaniu i użytkowaniu, wynikających z przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego, nie została wyrysowana w części graficznej projektu planu. Nie odniesiono się także do niej w części ogólnej projektu uchwały.

Odnosząc się do uwagi trzeciej Prezes UTK wskazuje, że zgodnie z art. 53 ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

W związku z tym w części graficznej projektu planu należy wyrysować linię zabudowy od obszaru kolejowego, odpowiadającą wymogom ww. przepisów.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił odmówić uzgodnienia projektu planu, wnosząc o dokonanie zmian, o których mowa w niniejszym postanowieniu

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 100 zł (słownie: sto złotych 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 i art. 144 k.p.a. w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 1 i § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.), zwanej dalej: „p.p.s.a.”, w związku z § 2 ust. 1 pkt 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o prawo pomocy, obejmujące zwolnienie strony od kosztów sądowych oraz bezpłatne ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika, na zasadach określonych w art. 239 – art. 262 p.p.s.a.

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

MICHAŁ SZCZECHOWICZ
GŁÓWNY SPECJALISTA

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo