

Uchwała Nr V/37/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2013 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Wrocławia wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta Wrocławia przedstawionych w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia Nr XXXVI/811/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia oraz w uchwale NrXXXVI/810/12 z 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Miasta na 2013 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziej - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Wrocławia wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta Wrocławia przedstawionych w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia Nr XXXVI/811/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia oraz w uchwale NrXXXVI/810/12 z 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Miasta na 2013 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Na podstawie analizy przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Wrocławia Nr XXXVI/811/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia oraz uchwały NrXXXVI/810/12 z 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Miasta na 2013 rok Rady Miejskiej Wrocławia Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2013 – 2043 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.

Zachodzi zgodność pomiędzy wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej a budżetem na 2013 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z art. 229 ufp.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ufp.

Z przedstawionych wielkości wynika, iż dług Miasta - po uwzględnieniu wyłączeń - nie przekroczy 60% planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 pufp. Przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu wynosi 2.215.951.241 zł, w tym podlegająca wyłączeniu kwota 213.597.932 zł, co stanowi 61,89% planowanych dochodów ogółem i odpowiednio 55,93% po zastosowaniu wyłączeń. W 2013 roku kwoty zobowiązań przypadające do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetowych Miasta, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 169 pufp. Planowana w 2013 roku kwota spłaty kredytów i pożyczek oraz z wykupu obligacji w wysokości 261.087.880 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w wysokości 105.500.000 zł stanowi 10,24% planowanych dochodów (po wyłączeniach 8,87%). Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż w latach 2014 – 2043 poziom spłat zobowiązań Miasta będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat zobowiązań, co jest zgodne z art. 243 ufp.

III. Wymienione wyżej relacje zostały ustalone w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zaciągania zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło