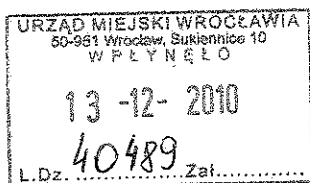
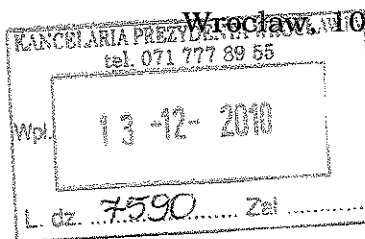


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-370/10



Przewodnik



Wrocław, 10 grudnia 2010 roku

Prezydent Wrocławia

**Sukiennice 9
50-107 WROCŁAW**

Zgodnie z art. 13 pkt.3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art.238 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/147/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o opinii o przedłożonym przez Prezydenta Wrocławia projekcie uchwały budżetowej Miasta na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Flarus

Uchwała Nr V/147/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o opinii o przedłożonym przez Prezydenta Wrocławia projekcie
uchwały budżetowej Miasta na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami
informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Prezydenta Wrocławia projekcie uchwały budżetowej Miasta na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej jako: ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

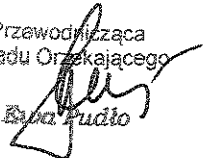
Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne, o których mowa w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr LV/1685/10 z dnia 14 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta.
2. W projekcie budżetu na 2011 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - Dochody ogółem w kwocie 3.395.862.195 zł
 - Wydatki ogółem w kwocie 3.444.751.595 zł
 - Deficyt budżetu w kwocie 48.889.400 zł
 - Przychody ogółem w kwocie 273.494.426 zł, w tym przychody ze spłat pożyczek 780. 000 zł
 - Rozchody ogółem w kwocie 224.605.026 zł
3. Dochody bieżące określono w kwocie 2.667.840.712 zł, natomiast wydatki bieżące na poziomie 2.550.131.535 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 ufp jest zachowana.
4. Deficyt budżetu (48.889.400 zł) zostanie pokryty przychodami z kredytu i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp. Określono również wydatki z tytułu obsługi długu.
5. Określono rezerwę ogólną w kwocie 5.000.000 zł, która jest wyższa niż 0,1% ale niższa od 1% wydatków i rezerwę celową ogółem 66.164.000 zł (1,92% wydatków), w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie ustawowo wymaganej (8.200.000 zł).
6. W § 7 nieprecyzyjnie ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (ustalony limit powinien również obejmować limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu; w świetle przepisów nowej ustawy o finansach publicznych regulacja § 7 ust. 2 jest zbędna).
7. Zamieszczona w § 8 pkt. 2 uchwały regulacja nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.
8. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie, w którym przedstawiono strukturę dochodów na tle przewidywanego wykonania 2010 roku oraz omówiono źródła dochodów ze wskazaniem podstawy ich pobierania. W zakresie planowanych wydatków budżetowych odniesiono się ogólnie do planowanych kwot w szczególowości rozdziału klasyfikacji budżetowej. Źródła przychodów oraz planowane rozchody budżetu w szczególowości źródeł przedstawiono w załączniku nr 9. Omówiono źródła przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych, natomiast strukturę przychodów i kosztów przedstawiono w załączniku nr 5. Planowane kwoty rachunku dochodów wyodrębnionych i wydatków z nich finansowanych w szczególowości do rozdziału zawarto w części II załącznika nr 5; nie odniesiono się do źródeł tych dochodów.
9. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono materiały informacyjne obejmujące:

- informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych (załącznik nr 3),
- informację o stanie zobowiązań Miasta według stanu na dzień 30 września 2010 roku,
- informacja o projektowanych cenach usług komunalnych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Prezydent jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudzio