

Protokół nr 78 / 2023

posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia

z 18 kwietnia 2023 roku, godz. 10:00

(posiedzenie w trybie korespondencyjnym)

BRM-DPP.0012.1.6.2023

Posiedzeniu przewodniczył Pan Dariusz Piwoński – Przewodniczący Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

Posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zostało przeprowadzone w trybie korespondencyjnym w godz. od 10:00 do 14:00.

W obradach udział wzięli członkowie Komisji według listy obecności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów LXVII sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

Komisja po zapoznaniu się z projektami uchwał i apeli oraz opiniami ekspertów w sprawie przedmiotowych materiałów [opinie ekspertów stanowią załącznik nr 3 do niniejszego protokołu], w wyniku głosowań [formularze głosowań stanowią załącznik nr 4 do

niniejszego protokołu] w następujący sposób zaopiniowała materiały LXVII sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

1. Projekt uchwały w sprawie przyznania tytułu „Civitate Wratislaviensi Donatus” - druk nr 1845 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
2. Projekt uchwały w sprawie przyznania „NAGRODY WROCŁAWIA” - druk nr 1846 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
3. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1620 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok - druk nr 1860 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
4. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1621 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 1861 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
5. Projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Miasta Lwowa - druk nr 1857 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
6. Projekt uchwały w sprawie szczegółowych warunków, trybu przyznawania i wysokości stypendiów artystycznych - druk nr 1848 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
7. Projekt uchwały w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Wrocławia - druk nr 1849 / 23 –

- członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
8. Projekt uchwały w sprawie ustanowienia pomnikiem przyrody grupy 10 dębów szypułkowych rosnących na polach irygacyjnych w rejonie ul. Wędkarzy we Wrocławiu - druk nr 1850 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
 9. Projekt uchwały w sprawie ustanowienia pomnikiem przyrody dębu szypułkowego rosnącego na polach irygacyjnych w rejonie ul. Pęgowskiej we Wrocławiu - druk nr 1851 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
 10. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Brylantowej i Nefrytowej we Wrocławiu - druk nr 1852 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
 11. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Skwerowej we Wrocławiu - druk nr 1853 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
 12. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Bolesława Krzywoustego i Rycerskiej we Wrocławiu - druk nr 1854 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
 13. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu zespołu urbanistycznego Centrum w rejonie ulicy gen. Romualda Traugutta we Wrocławiu - druk nr 1855 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,

14. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Długiej i Gnieźnieńskiej we Wrocławiu - druk nr 1856 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
15. Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia przedstawiciela Rady Miejskiej Wrocławia do Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego - druk nr 1843 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
16. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 1844 / 23 (NOVOBET Sp. z o.o. – przy ul. Menniczej 24) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
17. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Muchobór Wielki - druk nr 1847 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
18. Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działań dla Prezydenta Wrocławia - Śmieci za złotówkę - druk nr 1865 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 3) wydali opinię negatywną do projektu uchwały, uzasadniając to następująco:
 - 1) Określenie przedmiotu uchwały budzi wątpliwości językowe; w określeniu przedmiotu uchwały użyto bowiem wyrażenia „Śmieci za złotówkę” w sposób właściwy na przykład dla nazw programów, tymczasem wyrażenie to nie jest nazwą programu, ani nie posługuje się nim treść uchwały, a dodatkowo użyte w nim określenie „śmieci” jest obiegowym i nieprecyzyjnym określeniem odpadów; nie pasuje również składniowo do całego określenia przedmiotu uchwały;
 - 2) Podstawa prawna powinna być zapisana od akapitu;

- 3) W podstawie prawnej w odniesieniu do ustawy o samorządzie gminnym brakuje powołania dzienników urzędowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572);
- 4) Paragrafy oraz ustępy zapisuje się od akapitu;
- 5) Wyliczenia zamiast tiret („-”) powinny być wprowadzane w pierwszej kolejności za pomocą punktów („1”);
- 6) Projekt uchwały posługuje się skrótem („OZE”), który w uchwale nie został wprowadzony;
- 7) Projekt uchwały posługuje się niekiedy pojęciami prawdopodobnie nieadekwatnymi do zamierzeń projektodawcy oraz ustawowej aparatury pojęciowej, w szczególności:
 - nie istnieje „opłata za odpady komunalne”, ale „opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi”;
 - określenie „za mieszkańca” lub „za pojemnik” odnosić się powinno do stawki opłaty, nie zaś opłaty jako takiej;
 - w świetle ustawy mowa jest o stawce „za pojemnik lub worek” nie zaś wyłącznie „za pojemnik”;
 - projekt odnosi się do odpadów, niemniej z kontekstu wynika, że jego zakres zastosowania ogranicza się do strumienia odpadów komunalnych;
 - wątpliwości budzi nazwa istotna dla określenia kluczowego kierunku działania, tj.: „system zagospodarowania i wywozu odpadów”; ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach posługuje się wyrażeniem „system gospodarowania odpadami komunalnymi”, a wyrażenie „wywozu” nie ma prawnie określonego znaczenia;
 - inne budzące wątpliwości określenia: „oczyszczanie plastiku”, „przedsiębiorstwo odbierające odpady”;
 - kierunkiem działania ma być budowa systemu, co a contrario sugeruje jego nieistnienie;
- 8) Niektóre z kierunków działania budzą wątpliwości co do stopnia ich konkretyzacji, wskazującego na możliwość wykroczenia poza tzw. uchwałę kierunkową, w szczególności

w zakresie wskazania określonego poziomu wysokości opłaty, sposobu realizacji działań poprzez zwiększenie kompetencji jednej ze spółek komunalnych, działań obejmujących miejsca na gromadzenie odpadów komunalnych;

19. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LIX / 1545 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia zmieniającą uchwałę nr XIII / 316 / 19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznej, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła – druk nr 1862 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
20. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie uchylenia uchwały nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1858 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
21. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zmiany cen i rodzajów biletów MPK - druk nr 1859 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt uchwały bez uwag,
22. Projekt apelu do Rządu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zwiększenia środków na asystencję osobistą i opiekę wytchnieniową – druk nr 1864 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 7, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) przyjęli projekt apelu bez uwag,
23. Projekt apelu w sprawie obrony dobrego imienia Świętego Jana Pawła II - druk nr 1863 / 23 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za zgłoszeniem uwag – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 2) zgłosili następujące uwagi do projektu apelu:
Tytuł i treść projektu nie wykazują pełnej zbieżności z zakładaną formą działania, tj. formą apelu. Pojęcie apelu zakłada

wypowiedź skierowaną do jakichś podmiotów. O ile w przypadku wypowiedzi wygłaszanej przed jakąś zbiorowością, np. na zgromadzeniu, brak wskazania w treści wypowiedzi jej adresata nie przekreśla uznania tej wypowiedzi za apel, o tyle w przypadku aktu podejmowanego przez organ kolegialny określenie adresata / adresatów apelu – już na poziomie tytułu – wydaje się być pożądane. Działalność legislacyjna Rady Miejskiej Wrocławia, jakkolwiek nie bezwyjątkowa, nakazuje wnosić, że doszło do utrwalania reguły zakładającej wskazywanie w apelu jego adresata. W ocenie Komisji bardziej adekwatną formą dla treści przedłożonego apelu byłaby forma stanowiska lub rezolucji.

Ad III.

Przyjęcie protokołów posiedzeń Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nr 76 / 2023 oraz nr 77 / 2023

Członkowie Komisji przyjęli protokoły posiedzeń Komisji nr 76 / 2023 oraz nr 77 / 2023.

Ad IV.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła
Magdalena Gaczyńska