

Protokół nr 76/2023

posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia

z 14 marca 2023 roku, godz. 17:00,

Sala Sesyjna (Sukiennice 9) oraz MS Teams

BRM-DPP.0012.1.4.2023

Posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zostało przeprowadzone w Sali Sesyjnej, z możliwością uczestniczenia w spotkaniu za pośrednictwem platformy MS Teams.

Na ogólną liczbę 7 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nieobecny był jeden Radny – Pan Dariusz Ślusarek.

Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu, a niebędących członkami Komisji stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Dariusz Piwoński otworzył posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów LXVI sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

1. Projekt uchwały w sprawie zmian w składach osobowych komisji stałych Rady Miejskiej Wrocławia - druk nr 1832 / 23
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1620 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok - druk nr 1833 / 23
3. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1621 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 1834 / 23
4. Projekt uchwały w sprawie ustalenia ceny za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych na terenie Gminy Wrocław - druk nr 1835 / 23
5. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXV / 672 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia – druk nr 1838 / 23
6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę XXV / 671 / 20 w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – druk nr 1839 / 23
7. Projekt uchwały w sprawie wyłączenia Szkoły Policealnej nr 11 z Lotniczych Zakładów Naukowych we Wrocławiu przy ul. Kiełczowskiej 43 - druk nr 1828 / 23
8. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej nr 11 we Wrocławiu przy ul. Kiełczowskiej 43 - druk nr 1829 / 23
9. Projekt uchwały w sprawie wniosku o zezwolenie na utworzenie oddziału przygotowania wojskowego w Technikum nr 12 w Zespole Szkół Logistycznych we Wrocławiu przy ul. Jana Władysława Dawida 9-11 - druk nr 1830 / 23
10. Projekt uchwały w sprawie nadania Statutu Wrocławskiemu Klubowi Anima - druk nr 1814 / 23
11. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XVIII / 353 / 15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie nadania statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej im. Tadeusza Różewicza we Wrocławiu - druk nr 1815 / 23

12. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXXIII / 1087 / 01 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie utworzenia instytucji kultury pod nazwą Ognisko Kultury Plastycznej im. Eugeniusza Gepperta we Wrocławiu oraz nadania statutu – druk nr 1827 / 23
13. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLIV / 1123 / 21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Wrocławia „Wrocław 2050” oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji - druk nr 1822 / 23
14. Projekt uchwały w sprawie przejęcia od Wojewody Dolnośląskiego zadań publicznych z zakresu administracji rządowej – druk nr 1826 / 23
15. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej – druk nr 1831 / 23
16. Projekt uchwały w sprawie lokalnego programu osłonowego „Wsparcie Seniorów 2023” - druk nr 1825 / 23 z autopoprawką
17. Projekt uchwały w sprawie opłaty za pobyt we Wrocławskim Ośrodku Pomocy Osobom Niezręczym - druk nr 1816 / 23 z autopoprawką
18. Projekt uchwały w sprawie ogłoszenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wrocław oraz określenia sezonu kąpielowego na 2023 r. - druk nr 1824 / 23
19. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLIX / 697 / 98 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad gospodarowania

nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Wrocław -
druk nr 1823 / 23

20. Upoważnienia Wiceprzewodniczącej Rady Miejskiej Wrocławia do dokonywania w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia czynności związanych z delegowaniem w podróż służbową – druk nr 1811 / 23
21. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXXIV / 868 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie powołania doraźnej Komisji Nominacyjnej – druk nr 1840 / 23
22. Projekt uchwały w sprawie delegowania radnego Rady Miejskiej Wrocławia do Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie Wrocławia - druk nr 1841 / 23
23. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 1817 / 23 (Casino Sp. z o.o. - przy ul. Kiełbaśniczej 21 / 22)
24. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Lipa Piotrowska - druk nr 1812 / 23
25. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn. – druk nr 1813 / 23
26. Projekt uchwały w sprawie powołania użytku ekologicznego „Lasek Oporowski” - druk nr 1810A / 23
27. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1818 / 23
28. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1836 / 23
29. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na

uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1842 / 23

30. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - druk nr 1819 / 23
31. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 12 we Wrocławiu - druk nr 1820 / 23
32. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego – druk nr 1821 / 23
33. Projekt apelu do Prezesa Rady Ministrów w sprawie obniżenia stawek VAT za ciepło, gaz oraz energię elektryczną – druk nr 1837 / 23

Przewodniczący Dariusz Piwoński zapytał czy ktoś z członków Komisji wyraża sprzeciw przeciwko temu, by głosowania nad projektami uchwał i apelu, do których Eksperti Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag, a które znajdują się w ppkt.. 1.-25. oraz ppkt.. 27.-33. porządku posiedzenia odbyły się blokowo. Nikt z członków Komisji nie wyraził sprzeciwu w tej sprawie.

Przewodniczący Dariusz Piwoński poprosił o zreferowanie przez Pana Mateusza Chlebowskiego - Eksperta Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia projektów uchwał znajdujących się w ppkt.. 1.-15.

Pan Mateusz Chlebowski - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia poinformował, że nie zgłasza uwag do projektów uchwał [opinia Eksperta do materiałów LXVI sesji Rady Miejskiej Wrocławia stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu]. Dodał, że w wyniku dyskusji z autorami projektu uchwały w sprawie ustalenia ceny za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych na terenie Gminy Wrocław - druk nr 1835 / 23 pierwotnie zgłoszone wątpliwości

zostały wyjaśnione [wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 listopada 2022 r. III OSK 5837 / 21 stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu], tym samym nie zgłasza żadnych uwag do przedmiotowego projektu uchwały, ani do pozostałych projektów, które opiniował.

Przewodniczący Dariusz Piwoński poprosił o zreferowanie przez Pana Michała Błachutę - Eksperta Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia projektów uchwał i apelu znajdujących się w ppkt.. 16.-25. oraz ppkt.. 27.-33.

Pan Michał Błachut - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia poinformował, że nie zgłasza uwag do projektów uchwał i apelu znajdujących się w ppkt.. 16.-25. oraz ppkt.. 27.-33 ale posiada uwagi do projektu uchwały w sprawie powołania użytku ekologicznego „Lasek Oporowski” - druk nr 1810A / 23, znajdującego się w ppkt. 26. [opinia Eksperta do materiałów LXVI sesji Rady Miejskiej Wrocławia stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu].

Pan Michał Błachut - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zreferował uwagi redakcyjno-legislacyjne dotyczące podstawy prawnej, poinformował o wadliwym powołaniu dzienników urzędowych, niepotrzebnym powołaniu przepisów w podstawie prawnej, gdyż powinny się tam znaleźć wyłącznie przepisy, które są kluczowe dla wydania danego aktu prawnego, wadliwym określeniu przedmiotu uchwały, gdyż zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody użytki ekologiczne są ustanawiane, a nie powoływane oraz błędach z zakresu „Zasad techniki prawodawczej”. Dodał, że są to usterki, które można w prosty sposób wyeliminować, korygując projekt uchwały. Zakomunikował, że z materiałów, które zostały dostarczone nie wynika, by projekt uchwały został uzgodniony z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, co jest wymagane ustawą. Przepisy ustawy wykluczają, by uzgadnianie mogło być

przeprowadzane przez inny podmiot niż organ. Wymienione wady redakcyjno-legislacyjne projektu uchwały możliwe są do usunięcia i gdyby była taka wola Projektodawców, to należałoby w pierwszej kolejności usunąć wady projektu uchwały, przed skierowaniem projektu uchwały do uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, co musiałoby działać się z inicjatywy organu.

Pan Paweł Kisiel - Przedstawiciel Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej poinformował, że w dniu dzisiejszym złożona została Przewodniczącemu Rady Miejskiej Wrocławia autopoprawka do projektu uchwały na druku nr 1810 / 23, eliminująca drobne błędy, o których powiedział Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia, czyli m.in. zamieniono w tytule projektu uchwały słowo „ustanowienia” na słowo „powołania” oraz po skonsultowaniu projektu uchwały z kancelaria prawną skorygowano w podstawie prawnej akty prawne, które się nie zgadzały. Wszystkie drobne wady projektu uchwały zostały poprawione oraz skorygowane zostały błędy, na które uwagę zwrócił Wydział Środowiska i Rolnictwa [załącznik nr 7 do niniejszego protokołu]. Jedynym problemem pozostaje uzgodnienie z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, ponieważ Przedstawiciele Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej nie mają prawnej możliwości wykonania tego, gdyż musi to być organ.

Przewodniczący Dariusz Piwoński oznajmił, że opinia Eksperta Komisji Statutowej dotyczyła poprawionego projektu uchwały, tj. z przedłożonymi w dniu dzisiejszym autopoprawkami, czyli projektu uchwały na druku nr 1810A / 23.

Pan Michał Błachut - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia poinformował, że opiniował obie wersje projektu uchwały, a jego uwagi w trakcie posiedzenia Komisji odnosiły się do projektu uchwały z przedłożonymi w dniu dzisiejszym autopoprawkami, tj.

projektu uchwały, który dostał literę A - druk nr 1810A / 23. Zakomunikował, że w stosunku do pierwotnego projektu uchwały, autopoprawka eliminuje problemy z powoływaniem załączników i załącznikami do uchwały, natomiast w pozostałym zakresie nie eliminuje wspomnianych wad. Ponadto pierwotne brzmienie tytułu było prawidłowe i niepotrzebnie zastąpiono w tytule projektu słowo „ustanowienia” słowem „powołania”.

Pan Paweł Kisiel - Przedstawiciel Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej wyraził zdziwienie w związku ze znajdującymi się w projekcie uchwały błędami dot. m.in. wadliwie powołanych dzienników urzędowych, informując, że projekt uchwały został poprawiony przez prawnika. Powiedział, że w takim razie Komitet skoryguje projekt uchwały zgodnie z zaleceniami Eksperta Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

Pan Michał Błachut - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia podtrzymał swoje stanowisko względem nieprawidłowo powołanych dzienników urzędowych oraz innych wad projektu uchwały.

Radny Michał Młyńczak poinformował, że z treści opinii Eksperta Komisji Statutowej wynika, że rozstrzygnięcie merytorycznie projektu jest przedwczesne i niecelowe z uwagi na brak uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Dodał, iż nie wie w jakim trybie Rada Miejska miałaby się zajmować tym projektem i czy nie narazi się na podjęcie wadliwego projektu uchwały w przypadku uchwalenia projektu uchwały bez stosownych uzgodnień. Poprosił o opinię w sprawie tego, czy przedmiotowa uchwała w takim trybie i w takiej formie może być procedowana.

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia Sergiusz Kmiecik odpowiedział, że w przedłożonej pisemnie opinii Eksperta znajduje się rekomendacja, by Wnioskodawcy wyeliminowali braki oraz wady

projektu, co umożliwi skierowanie niewadliwego projektu uchwały do drugiego czytania oraz wystąpienie o uzyskanie wymaganego uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Radny Michał Młyńczak zapytał w jakim trybie Wnioskodawcy mogliby wyeliminować błędy projektu uchwały, aby powstała możliwość przekazania projektu uchwały do drugiego czytania oraz czy Rada Miejska może przejąć inicjatywę uchwałodawczą w zakresie wystąpienia o uzyskanie uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska od Komitetu, który zainicjował projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia Sergiusz Kmiecik odpowiedział, że Rada Miejska nie przejmie inicjatywy uchwałodawczej, a jedynie wykona powinność konsultacyjną, która została zastrzeżona dla organu.

Radny Michał Młyńczak poprosił o poinformowanie czy takim sposobem postępowania Rada Miejska nie narazi się na kontrolę nadzorczą Wojewody.

Pan Michał Błachut - Ekspert Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia odpowiedział, że pomysł takiego procedowania wydaje się być sensowny z uwagi na to, że przepisy nie wymagają, aby podmiotem uzgadniającym był Inicjator projektu uchwały, czyli Wnioskodawca, a jedynie tego, by projekt był uzgodniony. Przepisy wyraźnie wskazują, że uzgodnienia powinien dokonać organ administracji publicznej, nie wskazując jednocześnie, jaki to ma być dokładnie organ. Tym samym – jeżeli projekt uchwały zostanie pozbawiony wad, a następnie zostanie uzgodniony przez organ, to nie zaistnieje powód, dla którego uchwała podjęta przez Radę Miejską naruszałaby przepisy prawne, gdyż spełnione zostaną wszystkie przesłanki: uchwała zostanie uchwalona przez właściwy organ, po uprzednim uzyskaniu wymaganych uzgodnień. Rada Miejska nie przejmie inicjatywy uchwałodawczej i nie będzie

przygotowywać własnego projektu, a jedynie po przedłożeniu poprawionego projektu uchwały pomoże w uzyskaniu wymaganych uzgodnień.

Pani Małgorzata Piszczek - Przedstawicielka Komitetu Obywatelskiej Inicjatywy Uchwałodawczej zgodziła się z wypowiedziami Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia oraz Eksperta Komisji Statutowej argumentując to tym, że wniosek o ustanowienie użytku ekologicznego może wnieść każdy obywatel, albo grupa obywateli jako inicjatywę uchwałodawczą, przy czym ani obywatel, ani grupa obywateli nie są organami, którym przysługuje występowanie o uzyskanie uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Na zakończenie swojej wypowiedzi poprosiła o poinformowanie jakie dokładnie poprawki należy wnieść do projektu uchwały, by wyeliminowane zostały w nim wszelkie istniejące wady.

Przewodniczący Dariusz Piwoński odpowiedział, że uwagi zostaną za chwilę poddane pod głosowanie, jak również Wnioskodawcy otrzymają je w formie pisemnej. W pierwszej kolejności Przewodniczący Dariusz Piwoński zarządził głosowanie w sprawie niezgłaszania uwag do projektów uchwał i apelu zamieszczonych w ppkt.. 1.-25. oraz ppkt.. 27.-33.

Komisja w wyniku głosowania (za – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosiła uwag do następujących materiałów:

1. Projekt uchwały w sprawie zmian w składach osobowych komisji stałych Rady Miejskiej Wrocławia - druk nr 1832 / 23,
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1620 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2023 rok - druk nr 1833 / 23,
3. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LXII / 1621 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 1834 / 23,

4. Projekt uchwały w sprawie ustalenia ceny za usługę odprowadzania wód opadowych lub roztopowych na terenie Gminy Wrocław - druk nr 1835 / 23,
5. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXV / 672 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia – druk nr 1838 / 23,
6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę XXV / 671 / 20 w sprawie usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – druk nr 1839 / 23,
7. Projekt uchwały w sprawie wyłączenia Szkoły Policealnej nr 11 z Lotniczych Zakładów Naukowych we Wrocławiu przy ul. Kiełczowskiej 43 - druk nr 1828 / 23,
8. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Policealnej nr 11 we Wrocławiu przy ul. Kiełczowskiej 43 - druk nr 1829 / 23,
9. Projekt uchwały w sprawie wniosku o zezwolenie na utworzenie oddziału przygotowania wojskowego w Technikum nr 12 w Zespole Szkół Logistycznych we Wrocławiu przy ul. Jana Władysława Dawida 9-11 - druk nr 1830 / 23,
10. Projekt uchwały w sprawie nadania Statutu Wrocławskiemu Klubowi Anima - druk nr 1814 / 23,
11. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XVIII / 353 / 15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie nadania statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej im. Tadeusza Różewicza we Wrocławiu - druk nr 1815 / 23,
12. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXXIII / 1087 / 01 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie utworzenia instytucji kultury pod nazwą Ognisko Kultury Plastycznej im. Eugeniusza Gepperta we Wrocławiu oraz nadania statutu - druk nr 1827 / 23,
13. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLIV / 1123 / 21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Wrocławia „Wrocław 2050” oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji - druk nr 1822 / 23,

14. Projekt uchwały w sprawie przejścia od Wojewody Dolnośląskiego zadań publicznych z zakresu administracji rządowej – druk nr 1826 / 23,
15. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej - druk nr 1831 / 23,
16. Projekt uchwały w sprawie lokalnego programu osłonowego „Wsparcie Seniorów 2023” - druk nr 1825 / 23 z autopoprawką,
17. Projekt uchwały w sprawie opłaty za pobyt we Wrocławskim Ośrodku Pomocy Osobom Niepełnosprawnym - druk nr 1816 / 23 z autopoprawką,
18. Projekt uchwały w sprawie ogłoszenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Wrocław oraz określenia sezonu kąpielowego na 2023 r. - druk nr 1824 / 23,
19. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLIX / 697 / 98 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Wrocław - druk nr 1823 / 23,
20. Upoważnienia Wiceprzewodniczącej Rady Miejskiej Wrocławia do dokonywania w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia czynności związanych z delegowaniem w podróż służbową – druk nr 1811 / 23,
21. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXXIV / 868 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie powołania doraźnej Komisji Nominacyjnej – druk nr 1840 / 23,
22. Projekt uchwały w sprawie delegowania radnego Rady Miejskiej Wrocławia do Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie Wrocławia - druk nr 1841 / 23,

23. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 1817 / 23 (Casino Sp. z o.o. - przy ul. Kiełbaśniczej 21 / 22),
24. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Lipa Piotrowska - druk nr 1812 / 23,
25. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn. - druk nr 1813 / 23,
26. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1818 / 23,
27. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1836 / 23,
28. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr LXIII / 1631 / 22 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty - druk nr 1842 / 23,
29. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - druk nr 1819 / 23,
30. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 12 we Wrocławiu - druk nr 1820 / 23,
31. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego - druk nr 1821 / 23,
32. Projekt apelu do Prezesa Rady Ministrów w sprawie obniżenia stawek VAT za ciepło, gaz oraz energię elektryczną - druk nr 1837 / 23.

Następnie Przewodniczący Dariusz Piwoński poinformował, że odnośnie do projektu uchwały w sprawie powołania użytku ekologicznego „Lasek Oporowski” – druk nr 1810A / 23 przeprowadzone zostaną dwa głosowania: pierwsze – w sprawie zgłoszenia uwag do projektu uchwały oraz drugie – za zgłoszeniem wniosku o skierowanie projektu uchwały do drugiego czytania, po uprzednim wyeliminowaniu przez Wnioskodawców zidentyfikowanych braków oraz wad projektu, a następnie upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do wystąpienia o uzyskanie wymaganego uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Przewodniczący Dariusz Piwoński zarządził głosowanie w sprawie zgłoszenia następujących uwag do projektu uchwały w sprawie powołania użytku ekologicznego „Lasek Oporowski” - druk nr 1810A / 23:

- w tytule uchwały w określeniu przedmiotu powinno być „ustanowienia”, nie zaś „powołania”; zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody użytki ekologiczne są ustanawiane, nie zaś powoływane;
- w podstawie prawnej powołanie dzienników urzędowych dotyczących ustawy o samorządzie gminnym powinno przedstawiać się następująco: „Dz. U. z 2023 r. poz. 40”, zaś w odniesieniu do ustawy o ochronie przyrody: „Dz. U. z 2022 r. poz. 916, 1726, 2185, 2375”;
- zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (§ 121 ust. 2 w zw. z § 143) jako podstawę prawną przytacza się przepis, który wskazuje organ upoważniony do jego wydania oraz określa zakres spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu; podstawa prawna projektu zawiera przepisy, które nie posiadają tych cech, np. art. 42 ustawy o ochronie przyrody czy też art. 7 i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym;

- podstawa prawna oraz poszczególne paragrafy projektu powinny być zapisane od akapitu, oznaczenia paragrafów (§) również od akapitu; treść paragrafów powinna rozpoczynać się od zapisanego od akapitu oznaczenia paragrafu (§), nie zaś poniżej;
- brak jest potwierdzenia, aby opiniowany projekt został uzgodniony właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska; w świetle art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody projekty uchwał, o których mowa w ust. 1 i 3, a więc takie jak przedmiotowy projekt, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, natomiast zgodnie z ust. 3b uzgodnienia, o którym mowa w ust. 3a, dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu; odwołanie do art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego regulującego współdziałanie organów administracji publicznej wskazuje pośrednio, że intencją ustawodawcy było ograniczenie inicjatywy uchwałodawczej do organów, albowiem w przypadku podjęcia inicjatywy przez inny niż organ podmiot, nie byłoby możliwe wymagane ustawą uzgodnienie; w świetle całokształtu przepisów ustawy za budzące wątpliwość uznać należy podejmowanie inicjatywy uchwałodawczej przez podmiot, który nie dysponuje statusem organu administracji publicznej, a co za tym idzie nie ma tytułu do prawnie skutecznego uzgodnienia projektu uchwały;
- brak uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w istocie tamuje procedowanie projektu; merytoryczna ocena projektu jest zaś przedwczesna i niecelowa;

Komisja w wyniku głosowania (za – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) zgłosiła następujące uwagi do projektu uchwały:

- w tytule uchwały w określeniu przedmiotu powinno być „ustanowienia”, nie zaś „powołania”; zgodnie z art. 44 ust. 1

ustawy o ochronie przyrody użytki ekologiczne są ustanawiane, nie zaś powoływane;

- w podstawie prawnej powołanie dzienników urzędowych dotyczących ustawy o samorządzie gminnym powinno przedstawiać się następująco: „Dz. U. z 2023 r. poz. 40”, zaś w odniesieniu do ustawy o ochronie przyrody: „Dz. U. z 2022 r. poz. 916, 1726, 2185, 2375”;
- zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (§ 121 ust. 2 w zw. z § 143) jako podstawę prawną przytacza się przepis, który wskazuje organ upoważniony do jego wydania oraz określa zakres spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu; podstawa prawna projektu zawiera przepisy, które nie posiadają tych cech, np. art. 42 ustawy o ochronie przyrody czy też art. 7 i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym;
- podstawa prawna oraz poszczególne paragrafy projektu powinny być zapisane od akapitu, oznaczenia paragrafów (§) również od akapitu; treść paragrafów powinna rozpoczynać się od zapisanego od akapitu oznaczenia paragrafu (§), nie zaś poniżej;
- brak jest potwierdzenia, aby opiniowany projekt został uzgodniony właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska; w świetle art. 44 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody projekty uchwał, o których mowa w ust. 1 i 3, a więc takie jak przedmiotowy projekt, wymagają uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, natomiast zgodnie z ust. 3b uzgodnienia, o którym mowa w ust. 3a, dokonuje się w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu; odwołanie do art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego regulującego współdziałanie organów administracji publicznej wskazuje pośrednio, że intencją ustawodawcy było ograniczenie inicjatywy uchwałodawczej do

- organów, albowiem w przypadku podjęcia inicjatywy przez inny niż organ podmiot, nie byłoby możliwe wymagane ustawą uzgodnienie; w świetle całokształtu przepisów ustawy za budzące wątpliwość uznać należy podejmowanie inicjatywy uchwałodawczej przez podmiot, który nie dysponuje statusem organu administracji publicznej, a co za tym idzie nie ma tytułu do prawnie skutecznego uzgodnienia projektu uchwały;
- brak uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w istocie tamuje procedowanie projektu;
- merytoryczna ocena projektu jest zaś przedwczesna i niecelowa;

Przewodniczący Dariusz Piwoński, biorąc powyższe pod uwagę oraz stanowiska i opinie przedłożone w toku procedowania projektu, zarządził głosowanie w sprawie zgłoszenia wniosku o skierowanie ww. projektu uchwały do drugiego czytania, po uprzednim wyeliminowaniu przez Wnioskodawców zidentyfikowanych braków oraz wad projektu, a następnie upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do wystąpienia o uzyskanie wymaganego uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Komisja w wyniku głosowania (za – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) postanowiła zwrócić się z wnioskiem do Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia o skierowanie projektu uchwały do drugiego czytania, po uprzednim wyeliminowaniu przez Wnioskodawców zidentyfikowanych braków oraz wad projektu, a następnie upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do wystąpienia o uzyskanie wymaganego uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Ad III.

Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia za 2022 rok

Członkowie Komisji przyjęli sprawozdanie z działalności Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia za 2022 rok w następującej formie:

SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI STATUTOWEJ RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA ZA 2022 ROK:

1. Liczba posiedzeń – 17.
2. Komisja Statutowa Rady Miejskiej Wrocławia sporządzała opinie do projektów uchwał, apeli, stanowisk oraz rezolucji pod względem ich zgodności z prawem i techniką legislacyjną.

Liczba zaopiniowanych projektów uchwał, apeli, stanowisk, rezolucji – 423.
3. Komisja Statutowa Rady Miejskiej Wrocławia przedłożyła Przewodniczącemu Rady Miejskiej Wrocławia uwagi i propozycje zmian do Statutu Wrocławia.
4. Komisja Statutowa Rady Miejskiej Wrocławia podczas wykonywanych przez siebie zadań współpracowała z jednostkami Urzędu Miejskiego Wrocławia.

Ad IV.

Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nr 75 / 2023

Członkowie Komisji przyjęli protokół posiedzenia Komisji nr 75 / 2023.

Ad V.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła

Magdalena Gaczyńska