

Warszawa, dnia 20 marca 2023 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WUPM.481.229.2023.2.WP

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
pl. Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia, zwanego dalej „Wnioskodawcą”, z 3 marca 2023 r., sygn. BRW-DPP1.6721.7.2019, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Szczecińskiej we Wrocławiu, zwanego dalej „projektem planu”, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 7 marca 2023 r.,

POSTANAWIAM ODMÓWIĆ UZGODNIENIA

projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Szczecińskiej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 273 Wrocław Główny - Szczecin Główny oraz odcinka Wrocław Muchobór - Rokitki linii kolejowej nr 275 Wrocław Muchobór – Gubinek, które zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, mają charakter linii kolejowych o znaczeniu państwowym, jednocześnie wnosząc, o uwzględnienie następujących uwag:

1. zmianę formy oznaczenia wydzielenia wewnętrznego, oznaczonego w projekcie planu symbolem (A), dla terenu infrastruktury kolejowej oznaczonego na rysunku planu symbolem 2KK;
2. wskazanie w części tekstowej i graficznej projektu planu szczególnych warunków zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikających z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:

- wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
3. dopuszczenie maksymalnej wysokości zabudowy do 50 m dla terenów infrastruktury kolejowej.

UZASADNIENIE

Stan faktyczny:

Pismem z 3 marca 2023 r., sygn. BRW-DPP1.6721.7.2019, doręczonym do Prezesa UTK 7 marca 2023 r., Wnioskodawca wystąpił z wnioskiem w sprawie uzgodnienia projektu planu w terminie 14 dni od dnia udostępnienia.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył co następuje:

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że w granicy projektowanego planu zlokalizowany jest obszar kolejowy związany z linią kolejową nr 273 Wrocław Główny - Szczecin Główny oraz odcinkiem Wrocław Muchobór - Rokitki linii kolejowej nr 275 Wrocław Muchobór – Gubinek, będącymi liniami kolejowymi o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Prezes UTK dokonał oceny wpływu ustaleń przedmiotowego projektu planu w kontekście sposobu zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej nr 273 Wrocław Główny - Szczecin Główny oraz odcinka Wrocław Muchobór - Rokitki linii kolejowej nr 275 Wrocław Muchobór – Gubinek i jego wpływu na bezpieczeństwo ruchu kolejowego, w związku z czym wnosi o uwzględnienie następujących uwag:

1. zmianę formy oznaczenia wydzielienia wewnętrznego, oznaczonego w projekcie planu symbolem (A), dla terenu infrastruktury kolejowej oznaczonego na rysunku planu symbolem 2KK;
2. wskazanie w części tekstowej i graficznej projektu planu szczególnych warunków zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczeń w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikających z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:

- wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,
 - odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
3. dopuszczenie maksymalnej wysokości zabudowy do 50 m dla terenów infrastruktury kolejowej.

Odnosząc się do punktu pierwszego niniejszego postanowienia, w projekcie planu dla terenu kolejowego infrastruktury kolejowej oznaczonego symbolem 2KK zastosowano wydzielenie wewnętrzne dla drogi publicznej – ulicy klasy zbiorczej lub lokalnej oznaczone symbolem (A). Wydzielenie wewnętrzne obejmuje działkę nr 1 w obrębie Żerniki, gminie Wrocław, mieście Wrocław na prawie powiatu, województwie dolnośląskim. Na działce znajdują się tory, wiadukt, a także przejazd kolejowo-drogowy, będące częściami linii kolejowej. Tym samym działka ta stanowi obszar kolejowy.

W ocenie Prezesa UTK zastosowanie wydzielenia wewnętrznego w takiej formie jest niezgodne z prawem. Nie można zastosować wydzielenia wewnętrznego wskazując na inne przeznaczenie terenu niż podstawowe, stosując przy tym nazewnictwo i oznaczenie (w postaci symbolu i koloru) odpowiadające przeznaczeniu podstawowemu.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku sygn. II SA/Kr 902/21 z dnia 10 listopada 2021 r. (LEX nr 3274305) wskazał, że:

Słusznie wskazał NSA w wyroku z dnia 9 stycznia 2020 r. II OSK 428/18, LEX Nr 2785367: „Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 1 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się obowiązkowo przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania. Obowiązek określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczenia terenów oznacza konieczność sprecyzowania sposobu jego przyszłego zagospodarowania i wykorzystania poprzez takie sformułowania, które jednoznacznie wskazują, jaką funkcję ma dany teren pełnić. Nie oznacza to jednak, że ten sam teren nie może mieć w planie różnego przeznaczenia a tym samym, że niedopuszczalne jest ustalenie dla jednego terenu różnych funkcji”. Koniecznym jest jednak, aby te funkcje, ustalone dla tego samego terenu, nie wykluczały się wzajemnie (tak wyrok WSA w Warszawie z dnia 25 czerwca 2020 r. VIII SA/Wa 23/20, LEX Nr 3033113). Podobnie WSA w Krakowie z dnia 25 września 2019 r. II SA/Kr 740/19, LEX Nr 2730864 wskazał, że „Jest dopuszczalne z punktu widzenia obowiązującego prawa również takie określenie w planie miejscowym przeznaczenia terenów, które umożliwia realizację na tym samym terenie zadań o różnych funkcjach (różnym przeznaczeniu), pod warunkiem, że wzajemnie się one nie wykluczają i nie są ze sobą sprzeczne”. Powyższe podsumował WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 6 czerwca 2016 r. II SA/Wr 72/16, LEX Nr 2103161 następująco: „Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i przepisy wykonawcze do tej ustawy nie definiują pojęcia wewnętrznych wydzielen w planie zagospodarowania przestrzennego, niemniej jednak wobec treści art. 15 ust. 2 pkt 1 u.p.z.p. nakazujących rozgraniczyć w planie tereny o różnym przeznaczeniu, stwierdzenia wymaga, że wewnętrzne wydzielenie w ramach określonego przeznaczenia może dotyczyć tylko tego samego przeznaczenia. Tym samym wprowadzone w planie wewnętrzne wydzielenie wyodrębniające w ramach określonego obszaru wyznaczonego liniami rozgraniczającymi innego przeznaczenia podstawowego oznaczone samodzielnym symbolem, stanowi odrębne przeznaczenie”. I wreszcie NSA w wyroku z dnia 13 lutego 2013 r. II OSK 2488/12, LEX Nr 1559617 wskazał, że „Zarówno przepis art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy

o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak i regulacja § 9 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dopuszczają określenie dla tego samego terenu zadań o różnym przeznaczeniu, pod warunkiem, że nie różnią się od siebie w sposób zasadniczy i się wzajemnie nie wykluczają”.

Obszar kolejowy w rozumieniu definicji z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, powinien być przeznaczony w projekcie planu pod teren infrastruktury kolejowej. W projekcie planu należy określić sposób zagospodarowania terenów infrastruktury kolejowej, przy zachowaniu wymogów i ograniczeń wynikających z przepisów z zakresu transportu kolejowego. Na obszarze kolejowym mogą znajdować się wszelkie budowle kolejowe, w tym skrzyżowania drogowo-kolejowe, zarówno w poziomie szyn, jak też wielopoziomowe. W związku z tym, sama zmiana przeznaczenia terenu pod teren kolejowy nie wpłynie negatywnie na realizację części inwestycji oraz możliwe zagospodarowanie tego terenu.

Kwestię przeznaczenia obszaru kolejowego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, w tym przeznaczenia go pod drogi publiczne, dokładnie przeanalizował Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, który w wyroku sygn. IV SA/Wa 349/19 z dnia 22 maja 2019 r. (Legalis, numer 2320799) wskazał, że:

W konsekwencji zakazy wynikające ze stosowanych łącznie art. 4 pkt 8 i art. 53 ustawy o transporcie kolejowym powinny znaleźć swój wyraz w planie miejscowym, z którego ustaleń powinno jednoznacznie wynikać, że obszar kolejowy nie jest przewidziany do zabudowy, w inny sposób niż określony w art. 4 pkt 8 ustawy o transporcie kolejowym. Obszar ten powinien zostać określony w sposób jednoznaczny i jednorodny w części tekstowej i graficznej. Skoro bowiem przepisy rangi ustawy wykluczają możliwość budowy na obszarze kolejowym obiektów budowlanych nie związanych wyłącznie z obsługą ruchu kolejowego i utrzymaniem linii kolejowych, to w planie miejscowym nie można dopuścić budowy takich obiektów, w szczególności poprzez określenie innego przeznaczenia niż jako obszar kolejowy. (...).

Reasumując, skoro na obszarze kolejowym (w tej sprawie działka nr ewid. (...)) wykluczone jest dopuszczenie budowy obiektów budowlanych nie związanych wyłącznie z obsługą ruchu kolejowego i utrzymaniem linii kolejowych, to w planie miejscowym nie można dopuścić budowy takich obiektów. Z tych względów skoro w zaskarżonym planie miejscowym część tego obszaru przeznaczono pod budowę dróg publicznych o parametrach technicznych klasy „lokalne” (7KDL) oraz o parametrach technicznych klasy „dojazdowe” (2KDD), a także dopuszczono lokalizację dróg (ulic) i parkingów oraz obiektów małej architektury i ogrodzenia nie związane wyłącznie z obsługą ruchu kolejowego i utrzymaniem linii kolejowej (2 KK/D, 3 KK/D 1KK/D), to ustalenia te są sprzeczne z przepisami ustawy. Naruszenie to stanowi istotne naruszenia zasad sporządzania planu skutkujące nieważnością uchwały w tej części, stosownie do art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jednocześnie zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 1 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się obowiązkowo przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania. Tym samym dopuszczalne jest rozgraniczenie terenów o tym samym przeznaczeniu i różnym sposobie zagospodarowania.

W związku z powyższym Prezes UTK wnosi o zmianę formy oznaczenia wydzielienia wewnętrznego dla terenu infrastruktury kolejowej oznaczonego symbolem (A), w celu zachowania zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Odnosząc się do punktu drugiego niniejszego postanowienia, w projekcie planu należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefy, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego. W tekście planu należy natomiast odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę o transporcie kolejowym oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznic kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

Odnosząc się do punktu trzeciego niniejszego postanowienia wskazać należy, że w § 6 pkt 2 części tekstowej projektu planu, wskazano, że: *wymiar pionowy budowli nieprzekrytej dachem, mierzony od poziomu terenu przy budowli do jej najwyższego punktu, nie może być większy niż 10 m, o ile ustalenia dla terenów nie stanowią inaczej*. Ograniczenie wysokości zabudowy na terenie przeznaczonym w projekcie planu pod infrastrukturę kolejową do wartości mniejszej niż 50 m może w znacznym stopniu ograniczyć możliwość lokalizowania na nim niezbędnych budowli i urządzeń przeznaczonych do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy, co może wpłynąć negatywnie na bezpieczeństwo ruchu kolejowego. Takimi budowlami i urządzeniami mogą być m. in. obiekty radiokomunikacyjne, czy systemy oświetleniowe do celów ruchu kolejowego i bezpieczeństwa. W związku z powyższym należy dopuścić maksymalną wysokość budowli do 50 m na terenach infrastruktury kolejowej.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił odmówić uzgodnienia projektu planu, wnosząc o dokonanie zmian, o których mowa w niniejszym postanowieniu.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a.).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 200 zł (słownie: dwieście złotych i 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 259), w związku z § 2 ust. 1 pkt 2 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

KRZYSZTOF KOCHAŃSKI
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU OBSŁUGI
PRAWNEJ

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 88

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo