

## Uzasadnienie

### **Podstawa prawna**

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40):  
„Art. 18. 1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.  
2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...)  
15) stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”;
- 2) art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, z późn. zm.):
  - a) „Art. 13b (...)
    3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.
    4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:
      - 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoj u pojazdu samochodowego nie może przekraczać:
        - a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207),
        - b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;
      - 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
      - 3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.”,
    - b) „Art. 13f 1. Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową.
      2. Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”.

### **Stan faktyczny**

Obecnie obowiązuje uchwała nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r. poz. 5249, z 2022 r. poz. 2567, 3467 i 5187 oraz z 2023 r. poz. 51).

### **Propozycja zmian**

Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu wnioskuje o wprowadzenie do uchwały nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (dalej uchwała), następujących zmian:

- 1) w § 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) abonament typu M - wydawany na numer rejestracyjny dla nie więcej niż trzech pojazdów samochodowych posiadanych przez osobę fizyczną, rozliczającą w mieście Wrocław podatek dochodowy od osób fizycznych, zameldowaną na pobyt stały lub na pobyt czasowy w strefie płatnego parkowania na obszarze jednej z podstref V - XVI, posiadającą pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w § 7 - potwierdzający uprawnienie do postoju wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania. W przypadku, gdy adres zameldowania na pobyt stały lub na pobyt czasowy zlokalizowany jest na granicy podstref, dana osoba fizyczna może dokonać wyboru zakupu abonamentu typu M obowiązującego na jednej z sąsiadujących podstref, w tym na podstrefę objętą śródmiejską strefą płatnego parkowania;”;

2) w § 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) abonament typu M - wydawany na numer rejestracyjny dla nie więcej niż trzech pojazdów samochodowych posiadanych przez osobę fizyczną, rozliczającą w mieście Wrocław podatek dochodowy od osób fizycznych, zameldowaną na pobyt stały lub na pobyt czasowy w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania na obszarze jednej z podstref I - IV, posiadającą pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w § 7 - potwierdzający uprawnienie do postoju wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania. W przypadku, gdy adres zameldowania na pobyt stały lub na pobyt czasowy zlokalizowany jest na granicy podstref, dana osoba fizyczna może dokonać wyboru zakupu abonamentu typu M obowiązującego na jednej z sąsiadujących podstref, w tym na podstrefę objętą strefą płatnego parkowania;”;

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany ma na celu wprowadzenie dodatkowego wymogu rozliczania podatku dochodowego od osób fizycznych w mieście Wrocław, którego spełnienie jest warunkiem koniecznym do nabycia abonamentu typu M (dla mieszkańca).

Mając na uwadze fakt, iż znaczna część podatku dochodowego od osób fizycznych zostaje przekazana do gminy, w której podatek został rozliczony, a pozyskane w ten sposób środki finansowe przeznaczone są m.in. na cele publiczne, tj. budżet obywatelski, trasy rowerowe, transport publiczny, edukację czy utrzymanie zieleni, ustalenie kolejnego kryterium nabycia po preferencyjnej stawce opłaty abonamentu dla mieszkańca jest rozwiązaniem w pełni racjonalnym i gospodarczo uzasadnionym.

3) w § 5 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) abonament typu SMC – wydawany na numer rejestracyjny trwale oznakowanego pojazdu samochodowego:

- a) stanowiącego własność operatora sieci dystrybucyjnej wykonującego obowiązki pogotowia energetycznego, wodno-kanalizacyjnego, gazowego lub ciepłowniczego, lub
  - b) użytkowanego na podstawie umowy cywilnoprawnej, w której biorącym w użytkowanie jest operator sieci dystrybucyjnej wykonujący obowiązki pogotowia energetycznego, wodno-kanalizacyjnego, gazowego lub ciepłowniczego
- potwierdzający uprawnienie do postoju na wszystkich miejscach objętych opłatami w strefie płatnego parkowania.”;

4) w § 6 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) abonament typu SMAB – wydawany na numer rejestracyjny trwale oznakowanego pojazdu samochodowego:

- a) stanowiącego własność operatora sieci dystrybucyjnej wykonującego obowiązki pogotowia energetycznego, wodno-kanalizacyjnego, gazowego lub ciepłowniczego, lub
  - b) użytkowanego na podstawie umowy cywilnoprawnej, w której biorącym w użytkowanie jest operator sieci dystrybucyjnej wykonujący obowiązki pogotowia energetycznego, wodno-kanalizacyjnego, gazowego lub ciepłowniczego
- potwierdzający uprawnienie do postoju na wszystkich miejscach objętych opłatami w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.”.

Wprowadzenie przedmiotowej zmiany ma zarówno charakter porządkowy, jak i jest niezbędne do prawidłowego funkcjonowania e-kontroli.

Dotychczas uprawnionymi do nabycia abonamentu typu SMAB oraz SMC na pojazdy oznakowane były służby miejskie, drogowe, pogotowie energetyczne, wodno-kanalizacyjne, gazowe i ciepłownicze. Brak szczegółowego określenia podmiotów uprawnionych do nabycia abonamentów powodował wątpliwości podczas weryfikacji uprawnień do nabycia abonamentu.

Wprowadzenie proponowanej zmiany pozwoli stworzyć dookreślony katalog użytkowników uprawnionych do nabycia abonamentu typu SMAB oraz SMC. Mając na uwadze znaczny deficyt miejsc postojowych, szczególnie w obszarze śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, katalog pojazdów uprawnionych do postoju na podstawie abonamentów typu SMAB oraz SMC został ograniczony wyłącznie do pojazdów pogotowia technicznego służb mających obowiązek zapewnienia ciągłości dostaw strategicznych dla mieszkańców mediów, tj. prądu, wody, gazu, ciepła.

Z kolei zmiana charakteru abonamentu, tj. przypisanie abonamentu do numeru rejestracyjnego pojazdu jest elementem niezbędnym do prawidłowego funkcjonowania systemu automatycznej kontroli wnoszenia opłat (e-kontroli), który weryfikuje czy opłata za postój pojazdu została wniesiona poprzez porównanie numeru rejestracyjnego zaparkowanego pojazdu z zapisanymi w bazach danych numerami rejestracyjnymi pojazdów, za postój których opłata została wniesiona.

- 5) załącznik nr 1 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały;  
Wprowadzenie zmiany granic strefy płatnego parkowania wymaga aktualizacji treści zamieszczonych w dotychczasowym załączniku nr 1 do uchwały, poprzez określenie oraz zaznaczenie na planie Wrocławia nowych obszarów, na których utworzona została strefa płatnego parkowania.
- 6) załącznik nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.  
Rozszerzenie granic podstrefy XIV na wniosek Osiedla Powstańców Śląskich wymaga aktualizacji treści zamieszczonych w dotychczasowym załączniku nr 2 do uchwały, poprzez określenie oraz zaznaczenie na planie Wrocławia nowych obszarów, na których utworzona została strefa płatnego parkowania.

Zgodnie z treścią art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych przedmiotowy projekt uchwały, ze względu na zmianę obszaru strefy płatnego parkowania, podlega zaopiniowaniu przez organ zarządzający drogami oraz organ zarządzający ruchem na drogach, którym w mieście na prawach powiatu jest prezydent miasta (art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450, z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych). W toku procedury uchwałodawczej ZDiUM wystąpił pismem z dnia 17 lutego 2023 r., znak NXXO.020.1.1.14034.2023.MM do Prezydenta Wrocławia o zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały. Prezydent Wrocławia pozytywnie zaopiniował przedmiotowy projekt uchwały.

Wejście w życie uchwały: po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. a i pkt 2 lit. a projektu uchwały, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.