

Wrocław, dnia 15 lutego 2023 r.



Przewodniczący Rady Miejskiej
Wrocławia
Sergiusz Kmiecik
Sukiennice 9
50-107 Wrocław

PETYCJA

Na podstawie art. 63 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach, kierując się interesem publicznym, niniejszym składam petycję w celu uchylenia Uchwały nr LXIII/1631/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty na terenie Gminy Wrocław

Uchwałą nr LXIII/1631/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowaniem odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty wprowadzono nowe – wyższe - stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wrocław, które obowiązywać mają od dnia 01 lutego 2023 r.

Zgodnie z treścią art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może wynosić maksymalnie 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (który kształtuje się na poziomie 2061,93 zł) tj. 41,239 zł. Tymczasem we Wrocławiu opłata za śmieci za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość uchwalono na poziomie 41,24 zł, czyli ustalono kwotę nawet wyższą niż ustawowy limit.

W tym miejscu wskazać należy, że Rada uchwaliła stawki pomimo braku rozstrzygniętego przetargu na gospodarowanie odpadami, a więc w oderwaniu od rzeczywistych kosztów. Ponadto stawki te są dwukrotnie wyższe niż w Poznaniu czy Krakowie, wobec czego nie sposób znaleźć uzasadnienia dla tak wysokich opłat we Wrocławiu. W Poznaniu mieszkańcy płacą 25 zł lub 28 zł za osobę w zależności od ilości lokali w budynku, w Krakowie za osobę opłata wynosi 27 zł.

Obok powyższych argumentów, należy wskazać, że uchwała jest sprzeczna z prawem. Zgodnie bowiem z art. 6q ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlega zaokrągleniu. Tymczasem w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022 r. zaokrąglano stawkę z kwoty 41,239 zł **do kwoty 41,24 zł.**

Dodatkowo opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako danina publiczna nie powinna wejść w życie w tym samym roku, w którym została ogłoszona. Tymczasem uchwała w Dzienniku

Urzędowym Województwa Dolnośląskiego została opublikowana dopiero dnia 03 stycznia 2023 r., a obowiązywać ma od dnia 01 lutego 2023 r.

Powyższe potwierdza orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego oraz sądów administracyjnych. „W dotychczasowym orzecznictwie Trybunału zakaz wprowadzania zmian w prawie podatkowym w czasie trwania roku podatkowego rzeczywiście jest traktowany jako uszczegółowienie, w odniesieniu do prawa daninowego, zasady zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz ochrony bezpieczeństwa prawnego (zob. wyrok TK z 15 lipca 2013 r., sygn. K 7/12). Zakaz ten jest „zabezpieczenie[m] możliwości rozporządzania przez jednostkę swoimi interesami życiowymi przy uwzględnieniu regulacji podatkowych opublikowanych i znanych podatnikowi jeszcze przed rozpoczęciem roku podatkowego” (wyrok TK z 25 kwietnia 2001 r., sygn. K 13/01, OTK ZU nr 4/2001, poz. 81).

Ponadto, Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 stycznia 2015 r., sygn. akt II FSK 3143/12 stwierdził, że „z art. 20a ust. 1 ustawy z 12.1.1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych należy wywieść, iż w kolejnym roku podatkowym mogą obowiązywać albo nowe stawki, o ile zostanie podjęta uchwała, w znaczeniu obejmującym również jej prawidłową publikację albo stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy, jeśli taka uchwała nie zostanie podjęta.”

Mimo braku ustawowego obowiązku, w świetle sprzeczności uchwały z prawem oraz braku merytorycznych podstaw do wprowadzenia maksymalnej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Wrocław, wzywam do usunięcia naruszeń prawa i wnoszę o uchylenie Uchwały nr LXIII/1631/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 22 grudnia 2022 r. na najbliższej sesji Rady Miejskiej Wrocławia.