

Uzasadnienie

Podstawa prawna

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.):
„Art. 18. 1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.
2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...) 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”;
- 2) art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, z późn. zm.):
 - a) „Art. 13b (...) 3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.
4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:
 - 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoj u pojazdu samochodowego nie może przekraczać:
 - a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207),
 - b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;
 - 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
 - 3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.”,
 - b) „Art. 13f 1. Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową.
2. Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”.

Stan faktyczny

Obecnie obowiązuje uchwała nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2020 r. poz. 5249 oraz z 2022 r. poz. 2567, 3467 i 5187).

Propozycja zmian

Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu wnioskuje o wprowadzenie do uchwały nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (dalej uchwała), następujących zmian:

- 1) w § 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) abonament typu M – wydawany na numer rejestracyjny dla nie więcej niż trzech pojazdów samochodowych posiadanych przez osobę fizyczną zameldowaną na pobyt stały lub na pobyt czasowy w strefie płatnego parkowania na obszarze jednej z podstref V-XVI, posiadającą pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w § 7 – potwierdzający uprawnienie do postoj u wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania. W przypadku, gdy adres zameldowania na pobyt stały lub na pobyt czasowy zlokalizowany jest na granicy podstref, dana

osoba fizyczna może dokonać wyboru zakupu abonamentu typu M obowiązującego na jednej z sąsiadujących podstref, w tym na podstrefę objętą śródmiejską strefą płatnego parkowania;”;

2) w § 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) abonament typu M – wydawany na numer rejestracyjny dla nie więcej niż trzech pojazdów samochodowych posiadanych przez osobę fizyczną zameldowaną na pobyt stały lub na pobyt czasowy w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania na obszarze jednej z podstref I-IV, posiadającą pojazd samochodowy na podstawie jednego z tytułów wymienionych w § 7 – potwierdzający uprawnienie do postoju wyłącznie w podstrefie miejsca zameldowania. W przypadku, gdy adres zameldowania na pobyt stały lub na pobyt czasowy zlokalizowany jest na granicy podstref, dana osoba fizyczna może dokonać wyboru zakupu abonamentu typu M obowiązującego na jednej z sąsiadujących podstref, w tym na podstrefę objętą strefą płatnego parkowania;”;

3) w załączniku nr 2:

a) w części oznaczonej jako 1.4 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) południową skarpą nasypu kolejowego od ul. Borowskiej do ul. Grabiszyńskiej;”;

b) w części oznaczonej jako 1.10 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) południową skarpą nasypu kolejowego od ul. Zaporoskiej do ul. Borowskiej;”.

Uzasadnienie

Obecnie uprawnienie do zakupu abonamentu typu M (dla mieszkańców) posiadają osoby zameldowane na pobyt stały lub na pobyt czasowy przy miejscach wyznaczonych do płatnego postoju. W praktyce do nabycia abonamentu dla mieszkańca uprawnione są wyłącznie osoby zameldowane pod adresem na odcinku ulicy, na którym funkcjonują miejsca płatne lub pod adresem na odcinku ulicy, na którym nie ma płatnych miejsc, a wyznaczone w sąsiedztwie płatne miejsca postojowe są najbliższymi miejscami, na których można zaparkować pojazd na drodze publicznej.

W ostatnim czasie, przy dynamicznym rozwoju strefy płatnego parkowania, wzrosła liczba mieszkańców, którzy chcieliby mieć możliwość nabycia abonamentu typu M na miejscach płatnych, mimo iż nie są to miejsca parkingowe usytuowane najbliżej ich lokali mieszkalnych, gdyż te są najczęściej niedostępne.

W 2021 roku do Rady Miejskiej Wrocławia wpłynął wniosek w sprawie rozszerzenia uprawnień do zakupu abonamentu typu M, poprzez objęcie nimi wszystkich zameldowanych mieszkańców danej podstrefy. Pierwotnie wniosek ten nie został przyjęty przez Radę Miejską Wrocławia. Niemniej, zgodnie z wnioskami poszczególnych Rad Osiedli, Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu zlecił wykonanie projektów zmiany organizacji ruchu poprzez wyznaczenie płatnych miejsc postojowych o charakterze obszarowym, tj. obejmującym całe podstrefy lub obszary funkcjonalne. Przyjęty mechanizm rozwoju strefy płatnego parkowania nie rodzi istotnego zagrożenia migracji parkowania pomiędzy poszczególnymi ulicami, a tym samym przepełnienia wyznaczonych płatnych miejsc postojowych. Tym samym wprowadzenie przedmiotowej zmiany nie zaburzy funkcjonowania strefy płatnego parkowania i śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, zaś uprości procedurę nabywania abonamentów typu M.

Prośbę o opinię do proponowanej zmiany przesłano do Osiedli objętych strefą płatnego parkowania: Gajowice, Huby, Kleczków, Nadodrze, Ołbin, Plac Grunwaldzki, Powstańców Śląskich, Przedmieście Oławskie, Przedmieście Świdnickie, Szczepin oraz Tarnogaj. Trzy Osiedla udzieliły odpowiedzi, przy czym Osiedle Przedmieście Świdnickie oraz Osiedle Powstańców Śląskich zaopiniowały propozycję pozytywnie, zaś Osiedle Plac Grunwaldzki negatywnie, choć bez podania uzasadnienia.

Analogiczny sposób nadawania uprawnień do nabycia abonamentów dla mieszkańcom przyjęty został m.in. w Krakowie, w Poznaniu, w Gdańsku czy w Łodzi.

Wprowadzenie zmiany treści określającej granicę podstrefy VIII i XIV nie stanowi faktycznej zmiany przebiegu granicy podstref, lecz jest szczegółowym doprecyzowaniem ich przebiegu. Dotychczas granicę tych stref stanowił nasyp kolejowy, niemniej z uwagi na wyznaczenie w pasie drogi publicznej na ul. Stysia, pod wiaduktem nasypu kolejowego płatnych miejsc postojowych, koniecznym jest określenie, do której z podstref miejsca te zostały przyporządkowane. W związku z powyższym przy opracowywaniu uchwały nie było ustawowego obowiązku dokonania czynności, mających wpływ na ocenę przez organ nadzoru w postępowaniu nadzorczym zgodności z prawem (legalności, ważności) podjętej uchwały, w szczególności działań w zakresie konsultacji, zawiadamiania, zatwierdzania, opiniowania, uzgadniania.

Wejście w życie uchwały: po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym

Województwa Dolnośląskiego.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.