

Protokół nr 67 / 2022

posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia

z 18 października 2022 roku, godz. 17:00,

Sala Sesyjna (Sukiennice 9) oraz za pośrednictwem platformy MS

Teams

BRM-DPP.0012.1.12.2022

Posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zostało przeprowadzone w Sali Sesyjnej, z możliwością uczestniczenia w spotkaniu za pośrednictwem platformy MS Teams.

Na ogólną liczbę 8 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia wszyscy wzięli udział w posiedzeniu.

Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu, a niebędących członkami Komisji stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Dariusz Piwoński otworzył posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia i stwierdził kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów LIX sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

Przewodniczący Dariusz Piwoński poinformował, że Eksperci Komisji Statutowej RMW [opinie Ekspertów do materiałów LIX sesji Rady Miejskiej Wrocławia stanowią załącznik nr 4 do niniejszego protokołu] nie zgłosili uwag do materiałów znajdujących się w podpunktach 1.-26. oraz 28.-34. W związku z uwagami Eksperta do projektu uchwały znajdującego się w podpunkcie 27. – druk nr 1634 / 22, zaproponował głosowanie w sprawie wydania opinii negatywnej, uzasadniając to następująco: „Zestawienie podstawy prawnej oraz tytułu projektu uchwały z jego treścią wywołują istotne wątpliwości co do intencji projektodawcy, co samo w sobie stanowić może o wadliwości projektu. Za taką bowiem można uznać sytuację, w której podejmowany przez radę gminy akt nie rozstrzyga jednoznacznie o jego charakterze normatywnym i rzeczywistej podstawie prawnej. Otóż z treści projektu, a przede wszystkim z użycia określenia „apeluje”, wnosić można, że rzeczywistym przedmiotem projektu jest apel, o którym mowa w § 36 ust. 1 pkt 2 Statutu, nie zaś akt o typowo normatywnym charakterze, tj. uchwała, o której mowa w § 35 ust. 1 pkt 1 Statutu i na który to przepis powołuje się podstawa prawna projektu uchwały. Jednocześnie przyjęcie w projekcie formy uchwały może sugerować, że intencją projektodawcy jest przedłożenie projektu uchwały, której podstawą prawną powinien być art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie terytorialnym, przyznający kompetencje radzie gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta / burmistrza / prezydenta.

Zestawienie powyższych okoliczności wskazuje, że projekt uchwały obarczony jest wadami, uniemożliwiającymi jednoznaczne ustalenie jego charakteru normatywnego, choćby z powodu istotnej niespójności pomiędzy tytułem i podstawą projektu a jego treścią.

Należy nadto zwrócić uwagę czy przedmiot projektu mieści się w zakresie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Otóż art. 41a ustawy o samorządzie gminnym konstytuujący prawo obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej usytuowany jest w rozdziale 4 (Akty prawa miejscowego stanowionego przez gminę), co wskazuje, że zakresem inicjatywy obywatelskiej objęte są uchwały, które mogą być zakwalifikowane jako akty prawa miejscowego. Przedłożony projekt nie wykazuje taki cech, a co za tym idzie w wątpliwość poddać należy to, czy treść przedmiotowego projektu mieści się co do zasady w zakresie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.”

W związku z brakiem sprzeciwu, przystąpiono do głosowań.

Komisja w następujący sposób zaopiniowała materiały LIX sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII / 1232 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2022 rok - druk nr 1662 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII / 1233 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta - druk nr 1663 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
3. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XIII / 316 / 19 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznej, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła – druk nr 1649 / 22 z autopoprawkami – członkowie Komisji w wyniku głosowania

(za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

4. Projekt uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od nieruchomości - druk nr 1650 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
5. Projekt uchwały w sprawie wysokości stawek podatku od środków transportowych - druk nr 1651 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej - druk nr 1658 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
7. Projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Wrocławia - druk nr 1659 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
8. Projekt uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdów z dróg oraz za ich przechowywanie na parkingach strzeżonych w 2023 r. – druk nr 1635 / 22 – członkowie Komisji

w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0)
nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

9. Projekt uchwały w sprawie ustalenia kierunków działania
Prezydenta Wrocławia w roku budżetowym 2023 pod nazwą
„Założenia polityki społeczno-gospodarczej Wrocławia na rok
budżetowy 2023” – druk nr 1585A / 22 (II czytanie) – członkowie
Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało
się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
10. Projekt uchwały w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby
Przedszkola nr 111 przy ul. Skwerowej 14 we Wrocławiu - druk
nr 1645 / 22 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku
głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili
uwag do projektu uchwały,
11. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LVII / 1514 / 22 Rady
Miejskiej Wrocławia w sprawie regulaminu przyznawania
dodatków oraz innych składników wynagrodzenia dla nauczycieli
zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych
prowadzonych przez Miasto - druk nr 1642 / 22 – członkowie
Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało
się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
12. Projekt uchwały w sprawie „Programu współpracy Miasta
Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w 2023 r.” - druk nr
1644 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8,
przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu
uchwały,
13. Projekt uchwały w sprawie połączenia instytucji kultury
Wrocławskiego Instytutu Kultury i Klubu „Pod Kolumnami” we
Wrocławiu oraz utworzenia instytucji kultury pod nazwą
Wrocławski Instytut Kultury - druk nr 1646 / 22 – członkowie

Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

14. Projekt uchwały w sprawie połączenia instytucji kultury Ośrodka Postaw Twórczych i Centrum Kultury „Zamek” we Wrocławiu oraz utworzenia instytucji kultury pod nazwą Ośrodek Postaw Twórczych - druk nr 1647 / 22 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

15. Projekt uchwały w sprawie połączenia instytucji kultury Strefy Kultury Wrocław i Ośrodka Działań Artystycznych „Firlej” we Wrocławiu oraz utworzenia instytucji kultury pod nazwą Strefa Kultury Wrocław – druk nr 1648 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

16. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr IX / 175 / 11 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie i opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę Wrocław – druk nr 1656 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

17. Projekt uchwały w sprawie udzielenia przez Gminę Wrocław pomocy finansowej Województwu Dolnośląskiemu na realizację zadania w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego w wojewódzkich kolejowych przewozach pasażerskich - druk nr 1657 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

18. Projekt uchwały w sprawie zbycia nieruchomości położonych przy ul. Gajowickiej 62, z rozliczeniem „lokal za grunt” - druk nr 1664 / 22 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania

(za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

19. Projekt stanowiska w sprawie wysokości opłaty planistycznej we Wrocławiu - druk nr 1655 / 22 z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

20. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alei Architektów i rzeki Ługowiny we Wrocławiu - druk nr 1653 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

21. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Ignacego Mościckiego, Semaforowej, Pakistańskiej i Wietnamskiej we Wrocławiu - druk nr 1654 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

22. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Robotniczej i Góralskiej we Wrocławiu - druk nr 1652 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

23. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Pabianickiej, Ślężnej i Wielkiej we Wrocławiu - druk nr 1636 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

24. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic Białowieskiej,

Legnickiej i Niedźwiedziej we Wrocławiu - druk nr 1637 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

25. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Przedmiejskiej we Wrocławiu - druk nr 1638 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

26. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy skwerowi na terenie Wrocławia - druk nr 1643 / 22 (Wzajemnego Szacunku) – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

27. Projekt uchwały w sprawie poprawy warunków pracy w Domach Pomocy Społecznej we Wrocławiu - druk nr 1634 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 2) wydali opinię negatywną, uzasadniając to następująco:

„Zestawienie podstawy prawnej oraz tytułu projektu uchwały z jego treścią wywołują istotne wątpliwości co do intencji projektodawcy, co samo w sobie stanowić może o wadliwości projektu. Za taką bowiem można uznać sytuację, w której podejmowany przez radę gminy akt nie rozstrzyga jednoznacznie o jego charakterze normatywnym i rzeczywistej podstawie prawnej. Otóż z treści projektu, a przede wszystkim z użycia określenia „apeluje”, wnosić można, że rzeczywistym przedmiotem projektu jest apel, o którym mowa w § 36 ust. 1 pkt 2 Statutu, nie zaś akt o typowo normatywnym charakterze, tj. uchwała, o której mowa w § 35 ust. 1 pkt 1 Statutu i na który to przepis powołuje się podstawa prawna projektu uchwały. Jednocześnie przyjęcie w projekcie formy uchwały może

sugerować, że intencją projektodawcy jest przedłożenie projektu uchwały, której podstawą prawną powinien być art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie terytorialnym, przyznający kompetencje radzie gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta / burmistrza / prezydenta.

Zestawienie powyższych okoliczności wskazuje, że projekt uchwały obarczony jest wadami, uniemożliwiającymi jednoznaczne ustalenie jego charakteru normatywnego, choćby z powodu istotnej niespójności pomiędzy tytułem i podstawą projektu a jego treścią.

Należy nadto zwrócić uwagę czy przedmiot projektu mieści się w zakresie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Otóż art. 41a ustawy o samorządzie gminnym konstytuujący prawo obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej usytuowany jest w rozdziale 4 (Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę), co wskazuje, że zakresem inicjatywy obywatelskiej objęte są uchwały, które mogą być zakwalifikowane jako akty prawa miejscowego. Przedłożony projekt nie wykazuje taki cech, a co za tym idzie w wątpliwość poddać należy to, czy treść przedmiotowego projektu mieści się co do zasady w zakresie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.”

28. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 1660 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

29. Projekt uchwały w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 1661 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

30. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - druk nr 1639 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
31. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 83 we Wrocławiu - druk nr 1640 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
32. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy we Wrocławiu - druk nr 1641 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
33. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Geodezji, Kartografii i Katastru Miejskiego we Wrocławiu - druk nr 1666 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
34. Projekt apelu do Minister Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie przyspieszenia zmian systemowych dotyczących funkcjonowania i finansowania domów pomocy społecznej oraz utworzenia subwencji społecznej - druk nr 1665 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu apelu.

Ad III.

Sprawy bieżące - pismo zawierające wniosek o uzupełnienie kontroli lub jej ponowne przeprowadzenie w TM Capitol pod kątem realizacji celów statutowych w l. 2018-2019 w oparciu o wówczas obowiązujący Statut i odniesienie się w protokole do gatunków muzycznych, jak musicale i spektakle operetkowe (do wiadomości)

Członkowie Komisji przyjęli treść pisma do wiadomości.

Ad IV.

Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej
Wrocławia nr 66 / 2022

Członkowie Komisji przyjęli protokół posiedzenia Komisji 66 / 2022.

Ad V.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła

Magdalena Gaczyńska