

Uchwała nr V/98/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu określonego
w projekcie uchwały budżetowej Wrocławia na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu określonego w projekcie uchwały budżetowej Wrocławia na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok określono:

- dochody ogółem w kwocie 5.561.000.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 6.228.000.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 667.000.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 890.793.830 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 223.793.830 zł.

W 2023 r. planuje się deficyt w wysokości 667.000.000 zł, z tego deficyt bieżący (operacyjny) w wysokości 208.747.000 zł oraz deficyt majątkowy w wysokości 458.253.000 zł.

W § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganego kredytu (665.958.823 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi odrębnych ustawach (1.041.177 zł).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

Planowana spłata kredytów i pożyczek (rozchody) w łącznej kwocie 223.793.830 zł nastąpi z zaciąganych kredytów w wysokości 223.793.830 zł. W budżecie Miasta na 2023 rok zaplanowano wydatki zmniejszające dług w kwocie 56.796.365,76 zł.

W 2023 r. planuje się zaciągnięcie kredytów na rynku krajowym w wysokości 769.752.653 zł oraz na rynku zagranicznym w wysokości 120.000.000 zł.

Dług Miasta na koniec 2023 r. wyniesie 4.458.911.753,98 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 617.065.022 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 496.610.314,77 zł. Spłata długu przewidywana jest do 2044 r., a relacje łącznej kwoty spłat (raty kapitałowe, wydatki na obsługę długu) nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2044 planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi

8,15% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 15,6%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w okresie 2026–2030 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (6,31%, 6,36%, 7,46%, 7,84% i 9,16%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta (odpowiednio 7,24%, 7,18%, 8,39%, 8,54% i 10,2%).

Istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika w tym okresie ma tzw. wskaźnik jednoroczny wynoszący dla 2023 r. 0,03%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2044, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024 i 2025 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 118 mln zł i 199,9 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 208 mln zł. Natomiast w okresie 2027–2038 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 605 mln zł do 953 mln, w sytuacji wykonanych w okresie 2018–2021 na poziomie odpowiednio: 424 mln zł, 383 mln zł, 133 mln zł i 645 mln zł. Podkreślić należy, że na zachowanie ustawowych relacji na poziomie prognozowanym istotny wpływ będzie miała również realizacja dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

W § 7 projektu uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2023 r. nowych kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 przychodami z tytułu kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło