

UZASADNIENIE

Podstawą wprowadzenia projektu uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), w związku z art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1930 i 2445 oraz z 2022 r., poz. 1116, 1692 i 1730). Zgodnie z delegacją zawartą ww. artykule ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, w odniesieniu do ucznia publicznego przedszkola integracyjnego, w wysokości wyższej niż kwota określona w przepisie art. 16 ust. 1 tej ustawy. Analogiczna delegacja ustawowa dotyczy dotacji na uczniów publicznych przedszkoli specjalnych.

Organ stanowiący określa również w uchwale okres, na jaki udziela się tej zwiększonej dotacji.

W projekcie w § 1 doprecyzowano, że dotację dla publicznych przedszkoli integracyjnych przekazywaną w wysokości podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, powiększa się miesięcznie o 30%. Kwotę na uczniów niepełnosprawnych przekazywaną w wysokości kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej również powiększa się o 30%. Dotyczy zarówno uczniów w publicznych przedszkolach integracyjnych jak i w publicznych przedszkolach specjalnych. W § 2 określono okres na jaki dotacja ma być przekazywana w zwiększonej wysokości.

Zwiększenie kwoty dotacji podmiotowej, ponad kwoty określone w art. 16 ust. 1 i 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, podyktowane zostało potrzebami zgłaszanymi przez osoby prowadzące publiczne przedszkola integracyjne i specjalne. Publiczne przedszkola prowadzone przez inne osoby niż gmina pobierają opłaty od rodziców za opiekę i wychowanie w takiej samej wysokości co w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wrocław.

Publiczne przedszkola integracyjne otrzymują obecnie dotację podmiotową w wysokości uwzględniającej przeliczone na ucznia wydatki ponoszone w przedszkolach samorządowych, pomniejszone: o dochody budżetu gminy z tytułu opłat rodziców za wychowanie i za żywienie, kwoty wydatków w tych przedszkolach finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, wydatki na programy rządowe oraz kwoty subwencji oświatowej na dzieci niepełnosprawne w tych przedszkolach. Wydatki na uczniów przedszkoli ogólnodostępnych w przeliczeniu na ucznia są niższe niż ponoszone w przedszkolach integracyjnych, których utrzymanie jest bardziej kosztowne.

Publiczne przedszkola specjalne otrzymują dotację w wysokości przewidzianej w subwencji oświatowej na ucznia niepełnosprawnego. Kwota ta jest niewystarczająca, ponieważ utrzymanie przedszkoli specjalnych jest bardziej kosztowne.

Ponadto Gmina Wrocław prowadzi pięć przedszkoli integracyjnych (z wszystkimi oddziałami integracyjnymi) oraz jedno przedszkole specjalne, dlatego w sposób istotny placówki publiczne prowadzone przez inne osoby uzupełniają ofertę edukacji przedszkolnej Wrocławia dla uczniów z niepełnosprawnościami i różnymi schorzeniami, zwiększają dostępność wychowania przedszkolnego na terenie Wrocławia oraz wspierają realizację wychowania przedszkolnego jako zadania gminy czym działają na korzyść społeczności lokalnej. Przepisy m.in. art. 31 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.) nakładają na samorządy również obowiązek zapewnienia wszystkim dzieciom w wieku 3-6 lat miejsc wychowania przedszkolnego. Obowiązek ten może być realizowany w publicznych przedszkolach prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jst. Wobec powyższego uzasadnionym jest powiększenie dotacji podmiotowej przedszkolom publicznym integracyjnym i specjalnym prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne inne niż jst.

W § 2 ustalono okres udzielenia dotacji w takiej wysokości w terminie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r.

Skutkiem finansowym podjęcia niniejszej uchwały jest różnica pomiędzy dotacją przekazywaną przedszkolom publicznym integracyjnym i specjalnym na poziomie odpowiednio 100% podstawowej kwoty dotacji i kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej na dzieci niepełnosprawne i wynosić może miesięcznie ok. 150 tys. zł.

W świetle powyższego należy uznać, że podjęcie przedmiotowej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Przedmiotowy projekt był przedmiotem 14 - dniowych konsultacji z radą działalności pożytku publicznego. Konsultacje przeprowadzone są oparciu o art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie tzn. współpracę z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy z zakresu działań w sferze zadań publicznych tj. nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 14 tej ustawy. Obowiązek współpracy realizuje przez konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, których przedstawicielem jest rada działalności pożytku publicznego, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji m.in. edukacji. Przepisy prawa nie nakładają obowiązku przeprowadzania konsultacji innych niż wyżej wymienione.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.