

Warszawa, dnia 20 października 2022 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WPGP.481.945.2022.2.DL

Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
pl. Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 i art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz.2000.), zwanej dalej „k.p.a.”, w związku z art. 24 ust. 1 i art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.z.p.”, po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia z 26 września 2022 r., sygn. BRW-DPP2.6721.1.2018, w sprawie uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu, doręzonego do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 6 października 2022 r.,

POSTANAWIAM UZGODNIĆ

projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu, w odniesieniu do obszarów przyległych do linii kolejowej nr 275 Wrocław Muchobór – Rokitki, która zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie wykazu linii kolejowych o znaczeniu państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 552, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.”, ma charakter linii kolejowej o znaczeniu państwowym, wnosząc o uwzględnienie następujących uwag:

1. w części tekstowej i graficznej projektu planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego, poprzez:
 - wskazanie na rysunku planu stref, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego,

- odniesienie się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego w tekście planu;
- 2. dopuszczenie maksymalnej wysokości zabudowy do 50 m dla terenów infrastruktury kolejowej;
- 3. rezygnację z dopuszczenia na terenach infrastruktury kolejowej, oznaczonej na załączniku graficznym symbolami 1KK, 2KK, ulic, dróg wewnętrznych, infrastruktury drogowej oraz mieszkań towarzyszących, o których mowa w §49 ust. 1 pkt 4-6 oraz w §50 ust. 1 pkt 6 i 7 projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste u.p.z.p., wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu z Prezesem UTK, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego.

Wykaz linii kolejowych, które ze względów gospodarczych, społecznych, obronnych lub ekologicznych mają znaczenie państwowe, zawarty został w załączniku do rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 u.p.z.p., organy, o których mowa w art. 17 pkt 6 tej ustawy, w zakresie swojej właściwości rzeczowej lub miejscowej, opiniują i uzgadniają, na swój koszt, projekt planu miejscowego. Uzgodnień dokonuje się w trybie art. 106 k.p.a.

Rozpatrując przedmiotowy wniosek o uzgodnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Prezes UTK ustalił, że projektowany plan dotyczy obszaru przyległego do linii kolejowej nr 275 Wrocław Muchobór – Rokitki, będącej linią kolejową o znaczeniu państwowym, zgodnie z wykazem linii kolejowych o znaczeniu państwowym, znajdującym się w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2013 r. W związku z tym niezbędne jest zapewnienie zgodności przedmiotowego planu z przepisami mającymi na celu ochronę bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Odnosząc się do pkt 1 niniejszego postanowienia Prezes UTK wskazuje, że w projekcie planu miejscowego należy wskazać na szczególne warunki zagospodarowania terenów przyległych bezpośrednio do linii kolejowej oraz ograniczenia w ich użytkowaniu w zakresie sytuowania budowli i budynków, drzew i krzewów oraz wykonywania robót ziemnych, wynikające z sąsiedztwa obszaru kolejowego. W związku z powyższym na rysunku planu należy wskazać strefy, w których obowiązują szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu, wynikające z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego. W tekście planu należy natomiast odnieść się do ww. stref oraz konieczności uwzględniania w ich granicach ograniczeń wynikających z obowiązujących przepisów odrębnych w zakresie transportu kolejowego.

Prezes UTK wskazuje, że ww. przepisy odrębne w zakresie transportu kolejowego obejmują przede wszystkim ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o transporcie kolejowym.” oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie odległości i warunków dopuszczających usytuowanie drzew i krzewów, elementów ochrony akustycznej i wykonywania robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowej, a także sposobu urządzania

i utrzymywania zasłon odśnieżnych oraz pasów przeciwpożarowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1247), zwane dalej „rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r.”.

Na podstawie art. 53 ustawy o transporcie kolejowym, usytuowanie budowli, budynków, drzew i krzewów oraz wykonywanie robót ziemnych w sąsiedztwie linii kolejowych, bocznice kolejowych i przejazdów kolejowych może mieć miejsce w odległości niezakłócającej ich eksploatacji, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20 m.

Odległości te, zgodnie z treścią ust. 3 omawianego przepisu, dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży powinny być zwiększone, w zależności od przeznaczenia budynku, w celu zachowania norm dopuszczalnego hałasu w środowisku, określonych w odrębnych przepisach.

Dopuszczalne poziomy hałas w środowisku, w odniesieniu do poszczególnych rodzajów terenów usytuowanych względem linii kolejowych, określone są w tabelach nr 1 i 3 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 112).

Stosownie do treści § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r. roboty ziemne mogą być wykonywane w odległości nie mniejszej niż 4 m od granicy obszaru kolejowego, przy czym przepisu tego nie stosuje się do robót ziemnych związanych z budową, utrzymaniem, remontem i modernizacją linii kolejowej. Wykonywanie robót ziemnych w odległości od 4 do 20 m od granicy obszaru kolejowego powinno być każdorazowo uzgadniane z zarządcą infrastruktury.

Zgodnie z § 1a ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2008 r., poza lasami drzewa i krzewy mogą być usytuowane w sąsiedztwie linii kolejowej biegnącej po nasypie albo w przekopie albo otoczonej rowami bocznymi – w odległości nie mniejszej niż 6 m od dolnej krawędzi nasypu albo górnej krawędzi przekopu albo od zewnętrznej krawędzi rowów bocznych. Natomiast na podstawie ust. 2 ww. paragrafu w przypadkach innych niż określone w ust. 1 – w odległości nie mniejszej niż 6 m od skrajnej szyny.

Odnosząc się do pkt 2 Prezes UTK wskazuje, że ograniczenie wysokości zabudowy na obszarze kolejowym do wartości mniejszej niż 50 m może w znacznym stopniu ograniczyć możliwość lokalizowania na obszarze kolejowym niezbędnych budowli i urządzeń przeznaczonych do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy, co może wpłynąć negatywnie na bezpieczeństwo ruchu kolejowego. Takimi budowlami i urządzeniami mogą być m. in. obiekty radiokomunikacyjne, podstacje trakcyjne, mosty, wiadukty, czy systemy oświetleniowe do celów ruchu kolejowego i bezpieczeństwa. W związku z powyższym należy dopuścić maksymalną wysokość budowli do 50 m na obszarze kolejowym.

Odnosząc się do pkt 3 niniejszego postanowienia Prezes UTK wskazuje, że na obszarze kolejowym należy realizować wyłącznie obiekty kolejowe. Zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.) obszar kolejowy to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia

przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy.

Wskazać należy, że dopuszczenie ulic, dróg wewnętrznych, infrastruktury drogowej oraz mieszkań towarzyszących na terenach infrastruktury kolejowej stanowiących obszar kolejowy jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 2 marca 2020 r., WNP-I.4131.13.2020.MW1, zgodnie z którym „zakazy wynikające ze stosowanych łącznie art. 4 pkt 8 i art. 53 ustawy z 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym powinny znaleźć swój wyraz w planie miejscowym, z którego ustaleń powinno jednoznacznie wynikać, że obszar kolejowy nie jest przewidziany do zabudowy, w inny sposób niż określony w art. 4 pkt 8 u.t.k. Obszar ten powinien zostać określony w sposób jednoznaczny i jednorodny w części tekstowej i graficznej. Skoro bowiem przepisy rangi ustawy wykluczają możliwość budowy na obszarze kolejowym obiektów budowlanych nie związanych wyłącznie z obsługą ruchu kolejowego i utrzymaniem linii kolejowych, to w planie miejscowym nie można dopuścić budowy takich obiektów, w szczególności poprzez określenie innego przeznaczenia niż jako obszar kolejowy”.

Ponadto w wyroku z dnia 3 lutego 2010 r. (sygn. II OSK 249/09, LEX nr 597510), Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że „zgodnie z art. 4 pkt 8 tej ustawy (u.t.k.) obszar kolejowy to powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy. Jak wyjaśniono w orzecznictwie (wyrok NSA z dnia 18 grudnia 2008 r. II OSK 1657/07, Lex nr 526 183) w definicji ustawowej obszaru kolejowego określono w sposób pozytywny wszelkie obiekty, które mogą się na nim znajdować, co oznacza zakaz sytuowania tam obiektów nie wymienionych w art. 4 pkt 8 cyt. ustawy. Zakaz ten wzmacnia ustanowienie dalszego zakazu chociażby zbliżenia się tych innych obiektów do granic obszaru, zatem zgodnie z argumentacją a minori ad maius tym bardziej jest zakazane sytuowanie innych obiektów wewnątrz obszaru kolejowego”.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK postanowił uzgodnić projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Trzmielowickiej, Ratyńskiej i Wyboistej we Wrocławiu, wnosząc o uwzględnienie konieczności zachowania zgodności z przepisami prawa wskazanymi powyżej.

Z uwagi na powyższe, Prezes UTK postanowił jak na wstępie.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może zwrócić się do Prezesa UTK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia (art. 127 § 3 k.p.a. w związku z art. 141 i art. 144 oraz art. 106 § 5 k.p.a).

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na postanowienie w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK. Wpis od skargi wynosi 200 zł (słownie: dwieście złotych i 00/100) i uiszczany jest gotówką do kasy sądu administracyjnego lub na rachunek bankowy tego sądu, zgodnie z art. 15 w związku z art. 127 § 3 w związku z art. 3 § 2 pkt 2 oraz art. 13 § 2, art. 52 § 1 i § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329,

z późn. zm.), w związku z § 2 ust. 1 pkt 2 i § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

*z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego*

KRZYSZTOF KOCHAŃSKI
ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU OBSŁUGI
PRAWNEJ

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*

Informacje w tej sprawie można uzyskać pod numerem tel.: 22 749 13 62

Urząd Transportu Kolejowego – Departament Obsługi Prawnej

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego przetwarza przekazane dane osobowe zgodnie z przepisami. Szczegółowe informacje znajdują się na stronie www.utk.gov.pl/pl/rodo

