

Protokół nr 62 / 2022

posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia

z 21 czerwca 2022 roku, godz. 10:00

(posiedzenie w trybie hybrydowym – na platformie MS Teams
oraz głosowanie za pośrednictwem poczty elektronicznej HCL Notes)

BRM-DPP.0012.1.7.2022

Posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia zostało przeprowadzone za pośrednictwem platformy MS Teams, a głosowanie nad projektami uchwał za pośrednictwem poczty elektronicznej HCL Notes.

Na ogólną liczbę 8 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia wszyscy wzięli udział w posiedzeniu.

Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Ponadto w spotkaniu udział wzięli:

- Eksperti Komisji Statutowej RMW,
- Przedstawiciel Biura Obsługi Prawnej Urzędu Miejskiego Wrocławia.

Wiceprzewodnicząca Edyta Skuła otworzyła posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia i stwierdziła kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji.

Ad I.

Zatwierdzenie porządku posiedzenia

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Ad II.

Zaopiniowanie materiałów LIV sesji Rady Miejskiej Wrocławia:

Ekspert Komisji Statutowej zreferował przedłożone pisemnie uwagi do projektu uchwały w sprawie programu polityki zdrowotnej pod nazwą „Zabezpieczenie płodności na przyszłość u mieszkańców Wrocławia chorych onkologicznie na lata 2022–2024” – druk nr 1573 / 22 oraz do projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na połączenie spółek komunalnych polegające na przejęciu „Stadion Wrocław” Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez „Wrocławski Klub Sportowy Śląsk Wrocław” Spółkę Akcyjną – druk nr 1544 / 22 [opinie Ekspertów do materiałów LIV sesji Rady Miejskiej Wrocławia stanowią załącznik nr 3 do niniejszego protokołu].

Wiceprzewodnicząca Edyta Skuła, w związku z tym, że w projektach uchwał na druku nr 1573 / 22 oraz na druku nr 1544 / 22 znajdują się rażące uchybienia, zaproponowała, aby w przypadku obu projektów uchwał poddane zostało pod głosowanie wydanie opinii negatywnej do przedmiotowych projektów uchwał, uzasadniając to w sposób przytoczony w opinii Eksperta.

Nikt z radnych nie zgłosił sprzeciwu.

Komisja w następujący sposób zaopiniowała materiały LIV sesji Rady Miejskiej Wrocławia [formularze głosowań stanowią załącznik nr 4 do niniejszego protokołu]:

1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII / 1232 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2022 rok – druk nr 1570 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
2. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XLVII / 1233 / 21 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy

finansowej Miasta – druk nr 1571 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

3. Projekt uchwały w sprawie przekształcenia szkół podstawowych poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych – druk nr 1545 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
4. Projekt uchwały w sprawie przekształcenia szkół podstawowych wchodzących w skład zespołów szkolno-przedszkolnych poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych – druk nr 1546 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
5. Projekt uchwały w sprawie dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom i placówkom oświatowym oraz innym formom wychowania przedszkolnego, prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne – druk nr 1547 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
6. Projekt uchwały w sprawie podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i przyczynach połączenia instytucji kultury Wrocławskiego Instytutu Kultury i Klubu „Pod Kolumnami” we Wrocławiu – druk nr 1548 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
7. Projekt uchwały w sprawie podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i przyczynach połączenia instytucji kultury Ośrodka Postaw Twórczych i Centrum Kultury „Zamek” we Wrocławiu – druk nr 1549 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

8. Projekt uchwały w sprawie podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i przyczynach połączenia instytucji kultury Strefy Kultury Wrocław i Ośrodka Działań Artystycznych „Firlej” we Wrocławiu – druk nr 1550 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
9. Projekt uchwały w sprawie ogłoszenia zamiaru zmiany statutu Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Tadeusza Różewicza we Wrocławiu w zakresie struktury i lokalizacji filii – druk nr 1551 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
10. Projekt uchwały w sprawie Planu Zrównoważonej Mobilności dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Wrocławia oraz wyrażenia woli współdziałania z innymi gminami w zakresie jego wdrożenia – druk nr 1552 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
11. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVI / 712 / 20 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej – druk nr 1569 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
12. Projekt uchwały w sprawie „Zasad przeprowadzenia naboru wniosków o zawarcie umowy najmu, w tym określenia kryteriów

pierwszeństwa, zasad przeprowadzania oceny punktowej oraz maksymalnej wysokości dochodu dla lokali mieszkalnych położonych w inwestycji Leśnica IX we Wrocławiu budowanych z wykorzystaniem finansowania zwrotnego i wsparcia z Funduszu Dopłat” – druk nr 1568 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

13. Projekt uchwały w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Wrocławia – druk nr 1567 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
14. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę Nr LIV / 1569 / 10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie nadania statutu Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej – druk nr 1556 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
15. Projekt uchwały w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia oraz mieszkaniach chronionych – druk nr 1557 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
16. Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie Cmentarza Komunalnego Oddział Psie Pole przy ulicy Kiełczowskiej we Wrocławiu – druk nr 1558 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
17. Projekt uchwały w sprawie zmiany okólnika nr 97 Zarządu Miejskiego miasta Wrocławia – druk nr 1559 / 22 (Eugeniusza

Geta-Stankiewiczza) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

18. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie Wrocławia – druk nr 1560 / 22 (Zofii Gumińskiej) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
19. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie Wrocławia – druk nr 1561 / 22 (Cukrozetka) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
20. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie Wrocławia – druk nr 1562 / 22 (Owcza) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
21. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy rondu na terenie Wrocławia – druk nr 1563 / 22 (rondo Sylwestra Chęcińskiego) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
22. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy skwerowi na terenie Wrocławia – druk nr 1564 / 22 (skwer Karaimski) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
23. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy skwerowi na terenie Wrocławia – druk nr 1565 / 22 (skwer Paula Schreiber) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za –

8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

24. Projekt uchwały w sprawie nadania nazwy skwerowi na terenie Wrocławia – druk nr 1566 / 22 (skwer Hansa Thomasa) z autopoprawką – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,

25. Projekt uchwały w sprawie programu polityki zdrowotnej pod nazwą „Zabezpieczenie płodności na przyszłość u mieszkańców Wrocławia chorych onkologicznie na lata 2022–2024” – druk nr 1573 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) wydali opinię negatywną, uzasadniając to następująco:

- z art. 48a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych wynika, że projekt programu polityki zdrowotnej opracowuje jednostka samorządu terytorialnego; z przedłożonego projektu nie wynika, czy projekt programu został opracowany przez właściwy podmiot; opracowanie programu polityki przez podmiot niewskazany ustawą i następnie jego przyjęcie przez Radę Miejską Wrocławia może oznaczać naruszenie procedury przygotowywania programu określonej ustawą; tym samym choćby merytorycznie poprawny i społecznie wartościowy program może zostać podważony z uwagi na względy proceduralne (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z 6 września 2017 r., II SA / Bd 762 / 17);
- z uzasadnienia projektu uchwały nie wynika, czy program uwzględnia uwagi zawarte w opinii Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji;
- w podstawie prawnej w odniesieniu do ustawy o samorządzie gminnym powinny być powołane następujące dzienniki: „Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079”;

- w podstawie prawnej w odniesieniu do ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych powinny być powołane dodatkowo następujące pozycje dziennika z 2022 r.: 91, 526, 583, 655, 807, 974, 1002 oraz 1079; rekomenduje się zastosowanie techniki, polegającej na przywołaniu w tekście głównym dziennika z 2021 r. poz. 1285 oraz wzmianki „z późn. zm.”, a pozostałe w odnośniku, poprzedzone formułą: „Zmiany tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w:”;
- w podstawie prawnej za wątpliwe uznać należy przywoływanie przepisów o leczeniu niepłodności; jakkolwiek nawiązują do materii projektu, to nie stanowią one upoważnienia do opracowania programu;

26. Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na połączenie spółek komunalnych polegające na przejęciu „Stadion Wrocław” Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez „Wrocławski Klub Sportowy Śląsk Wrocław” Spółkę Akcyjną – druk nr 1544 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za wydaniem opinii negatywnej – 5, przeciw – 1, wstrzymało się – 2) wydali opinię negatywną, uzasadniając to następująco:

- w świetle treści projektu, jego uzasadnienia (w zakresie procedury samorządowej) oraz opinii Biura Nadzoru Właścicielskiego uchwała, która miałyby być podjęta na podstawie przedłożonego projektu, byłaby czynnością nie tyle wyrażającą zgodę na powzięty już i dookreślony zamiar połączenie spółek, ale wyrazem aprobaty dla rozpoczęcia działań ku połączeniu zmierzających; w tym kontekście tytuł uchwały jest nieadekwatny do celu uchwały; z drugiej strony § 1 ust. 2 oraz § 2 projektu przewidują już określony tryb i preferowane skutki przedmiotowego połączenia; obie te okoliczności mogą rodzić wątpliwości co do intencji projektodawcy i przewidywanych przez projekt skutków;

- do wykonania uchwały zobowiązano Prezydenta Wrocławia (§ 3); w świetle powyższego zachodzić może wątpliwość czy skutkiem uchwały jest to, że Prezydent Wrocławia zobowiązany jest doprowadzić do połączenia spółek (na co wskazuje § 1 ust. 2 i § 2), czy też jedynie, że w przypadku ewentualnego podjęcia działań zmierzających do tego nie będzie zachodzić konieczność zabiegania o zgodę na połączenie spółek, jeśli nastąpić miałyby ono w trybie i ze skutkami określonymi w uchwale; w tym kontekście organ wykonawczy nie jest władny ustalić sposobu wykonania uchwały;
- w świetle standardów zasad techniki prawodawczej projekt aktu normatywnego powinien w sposób zrozumiały i jednoznaczny komunikować treści normatywne; powyższe uwagi nakazują podać w wątpliwość zachowanie tych standardów;
- w § 1 ust. 2 przywoływany jest „Kodeks spółek cywilnych”; jak można przypuszczać intencją projektodawcy było przywołanie ustawy – Kodeks spółek handlowych;
- wątpliwości budzi fakt uznania uchwały jako zawierające przepisy prawa powszechnie obowiązującego i skierowanie jej przez to do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego; przy takim założeniu powinno być ustanowione *vacatio legis* wymagane przepisami ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czego nie uczyniono;
- w tytule uchwały oznaczenie rodzaju aktu i organu powinno być zapisane wielkimi literami;
- w podstawie prawnej w odniesieniu do ustawy o samorządzie gminnym powinny być powołane następujące dzienniki: „Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079”;
- w podstawie prawnej w odniesieniu do ustawy – Kodeks spółek handlowych powinny być powołane następujące

dzienniki: „Dz. U. z 2020 r. poz. 1526, 2320, z 2021 r. poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 807”;

- w podstawie prawnej przywołanie litery „f” i „h” powinno nastąpić bez użycia nawiasu;
- zważywszy na wątpliwości co do ustalenia treści normatywnej projektu ocena doboru podstawy prawnej nie może być kompletna;
- w podstawie prawnej i w tekście projektu skrót „pkt” niezależnie od liczby i przypadku zapisuje się bez kropki;
- w § 1 treść ust. 2 kończy się kropką po czym w oddzielnym wierszu zapisano wyrażenie „w trybie (...)”; budzi to wątpliwości;
- na końcu § 3 i § 4 ust. 1 brakuje kropki;
- w podstawie prawnej i w tekście projektu przed słowem „Kodeks” powinien być myślnik;

27. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia – druk nr 1553 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
28. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wrocławiu – druk nr 1554 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały,
29. Projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zobowiązania Prezydenta Wrocławia do kontynuowania prac nad aktualizacją studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia – druk nr 1555 / 22 – członkowie Komisji w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0) nie zgłosili uwag do projektu uchwały.

Ad III.

Przyjęcie protokołu posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej
Wrocławia nr 61 / 2022

Członkowie Komisji przyjęli protokół posiedzenia Komisji 61 / 2022.

Ad IV.

Wolne wnioski

W związku z pismem Pana Sergiusza Kmiecika - Przewodniczącego doraźnej Komisji ds. zmian w Statucie Wrocławia, wydłużającym termin przesyłania propozycji zmian do Statutu Wrocławia do 14 lipca 2022 roku członkowie Komisji postanowili, że zajmą się pracami nad Statutem podczas posiedzenia Komisji zaplanowanego na 12 lipca 2022 roku.

Na tym posiedzenie zakończono.

Edyta Skuła

Wiceprzewodnicząca Komisji Statutowej

Protokół sporządziła

Magdalena Gaczyńska