

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Na tej podstawie w dniu 16 maja 2019 r. Rada Miejska Wrocławia podjęła uchwałę Nr IX/218/19.

Pismem z dnia 4 stycznia 2022 r. skierowanym do Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia, Wojewoda Dolnośląski zasygnalizował istotne braki w obowiązującej uchwale Rady Miejskiej Wrocławia, polegające na niewskazaniu w ramach ustalenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia stawki bazowej (np. dobowej, miesięcznej), która to stawka będzie stanowiła podstawę do ostatecznego ustalenia odpłatności za pobyt przy wykorzystaniu zasad ich ponoszenia wyrażonych w odpowiednich tabelach uchwały. Organ nadzoru zwrócił również uwagę, że w sytuacji nie dostosowania uchwały Nr IX/218/19 do stanu zgodnego z prawem, organ skieruje skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z wnioskiem o stwierdzenie jej nieważności w całości, ze skutkiem ex tunc, tj. od daty podjęcia. Stanowisko Wojewody Dolnośląskiego z obowiązującej od pewnego czasu linii orzeczniczej (vide: mi.in. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 23 grudnia 2021 r. NK-N.4131.100.4.2021.GD1, rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 stycznia 2021 r. NK-N.4131.35.5.2020.JW1, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 października 2020 r. sygn. akt I OSK 1307/20). We wcześniejszych latach nie sygnalizowano potrzeb dokonania takiej zmiany.

Odpłatność za pobyt w ośrodku wsparcia i mieszkaniu chronionym nie ma charakteru refinansowania wydatków gminy związanych z zadaniem własnym, jakim jest prowadzenie takiego ośrodka. Tym samym wysokości odpłatności, jaką ponosi osoba przebywająca w ośrodku wsparcia, nie należy wiązać z wydatkami ponoszonymi przez gminę na zapewnienie miejsca w takim ośrodku (bez względu na sposób zapewnienia tego miejsca). To, jaką odpłatność ponosić będą osoby kierowane, powinno wiązać się raczej z możliwościami finansowymi osoby, której udzielana jest pomoc, a możliwości finansowe gminy powinny mieć drugorzędne znaczenie. W żadnym razie odpłatność ustalona osobie kierowanej nie może być jednak uzależniana od rzeczywistych kosztów, jakie gmina poniesie w związku z realizacją swojego zadania.

Wobec powyższego w projekcie zostały wskazaneienne i dobowe stawki pobytu w poszczególnych ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Ich wysokość przyjęto w oparciu o dotychczas ustalane poziomy odpłatności oraz średnieienne/dobowe koszty pobytu w danej placówce, jak również mając na względzie aby obciążenia z tego tytułu były jak najmniej dokuczliwe dla osób korzystających przy jednoczesnym wypełnieniu obowiązku ustawowego dotyczącego ponoszenia tej odpłatności. Według projektowanej uchwały, odpłatność za pobyt w poszczególnych ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych będzie zatem ustalana jako iloczyn dobowej stawki za pobyt wskazanej, liczby dni pobytu oraz procentowego wskaźnika odpłatności, określonego we właściwej dla danej placówki tabeli.

Projektowana uchwała przewiduje ponadto ustalenie opłaty w najniższej wysokości przewidzianej w odpowiedniej tabeli, w przypadku gdy dana osoba:

- 1) wnosi opłatę za pobyt pozostałych członków rodziny w domu pomocy społecznej lub placówce,
- 2) zmaga się z długotrwałą chorobą, bezrobociem, niepełnosprawnością, śmiercią członka rodziny, stratami materialnymi powstałymi w wyniku klęski żywiołowej lub innymi zdarzeniami losowymi i ponosi z tego tytułu zwiększone wydatki, co zostało potwierdzone przez pracownika socjalnego,
- 3) utrzymuje się wraz z małżonkiem, zstępny lub wstępny z jednego wynagrodzenia lub świadczenia,
- 4) jest w ciąży lub samotnie wychowuje dziecko,
- 5) ponosi zwiększone wydatki w związku z realizacją indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności,
- 6) na skutek ponoszenia odpłatności znalazłaby się w sytuacji niweczącej skutki udzielonej pomocy.

Należy nadmienić, że całkowite odstępienie lub zwolnienie z opłaty w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie jest dopuszczalne w świetle brzmienia art. 97 ust. 5 u.p.s. i aktualnej linii orzeczniczej organów nadzoru oraz sądów administracyjnych (vide: wyrok WSA we Wrocławiu z 20 marca 2020 r. (IV SA/Wr 34/20)).

Przedstawione w uchwale stawki nie wpływają na budżet Miasta Wrocław, gdyż odpłatność ustalana na podstawie proponowanej uchwały nie będzie odbiegała wysokością od tej, która była ustalana na podstawie przepisów dotychczasowych.

Mając na uwadze obowiązek informacyjny określony w § 5 ust. 14 pisma okólnego nr 2/22 Prezydenta Wrocławia z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie procedury przygotowywania projektów uchwał kierowanych do Rady Miejskiej Wrocławia z inicjatywy Prezydenta Wrocławia wskazujemy, że przedmiotowy projekt na podstawie uchwały nr [LIV/1559/10](#) Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (z późn. zm.) został przedstawiony do konsultacji poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej <http://bip.um.wroc.pl/> i na stronie internetowej www.wroclaw.pl.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.