Wrocław, 14 marca 2022 roku

Pan

Sergiusz Kmiecik

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

## WTR-OS.152.1.2022.JM

W odpowiedzi na pismo Pana Przewodniczącego numer BRM-DPP.152.6.2022.AW z dnia 4 marca bieżącego roku dotyczące ustosunkowania się do treści petycji z dnia 3 marca bieżącego roku przedstawionej Radzie Miejskiej Wrocławia przez (dane zostały zanonimizowane) w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale numer XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 roku w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej, prowadzącej do wprowadzenia bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską dla wszystkich obywateli Ukrainy uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Zarządzenie numer 7155/22 z dnia 28 lutego 2022 roku, na mocy którego przyznano prawo do nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocław osobom z Ukrainy przybyłym na terytorium Polski od 24 lutego 2022 roku, zostało wprowadzone przez Prezydenta Wrocławia z uwagi na coraz większy napływ uchodźców wojennych do Wrocławia oraz w odpowiedzi na apel przedstawicieli Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o zapewnienie przez instytucje publiczne - w tym samorządy lokalne - pomocy uchodźcom wojennym przybywającym na terytorium Polski.

W takim rozumieniu zostały niezwłocznie podjęte działania w stosunku do osób, które przekroczyły granice Polski w poszukiwaniu bezpieczeństwa z uwagi na wprowadzenie w dniu 24 lutego 2022 roku stanu wojennego na terytorium Ukrainy.

Biorąc pod uwagę, iż przed rozpoczęciem obecnej agresji Rosji na terytorium Ukrainy,we Wrocławiu zamieszkiwała ogromna społeczność narodowości ukraińskiej, która stanowi grupę pełnoprawnych obywateli naszego Miasta, pracujących i uczących się, budujących kapitał tego Miasta, wprowadzone rozwiązanie nie jest kierowane do tych mieszkańców Wrocławia, ale do osób uciekających przez działaniami wojennymi, które znalazły się w dramatycznej sytuacji i wymagają szeroko rozumianego wsparcia.

Wprowadzenie postulowanego rozwiązania dla wszystkich osób narodowości ukraińskiej mogłoby spowodować negatywne skutki nie tylko finansowe, ale również społeczne.

Mieszkańcy Wrocławia, bez względu na kraj swojego pochodzenia, ponoszą współodpowiedzialność za miasto, w którym żyją. Korzystając z miasta, partycypują w kosztach jego utrzymania między innymi poprzez odpłatność za usługi świadczone przez Miasto. W naszej ocenie nie ma uzasadnienia, dla którego wszyscy obywatele Ukrainy mieszkający i pracujący dotychczas w Polsce, podróżujący środkami komunikacji miejskiej i wnoszący z tego tytułu opłaty, mieliby być z nich zwolnieni z powodu wybuchu wojny w Ukrainie. Przyznanie prawa do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską wszystkim Ukraińcom przebywającym we Wrocławiu - o co wnioskuje autor petycji - mogłoby zostać uznane za rozwiązanie niesprawiedliwe społecznie i nieakceptowane przez ogół mieszkańców miasta. Zatem w tym kontekście ukształtowano przepisy w taki sposób, aby wyjść naprzeciw oczekiwaniom wsparcia i pomocy uchodźcom wojennym, przy równoczesnym zminimalizowaniu napięć czy niezadowolenia społecznego.

Na marginesie należy wrócić uwagę, że docierające do władz Wrocławia sygnały wskazują na poparcie dla takiego rozwiązania, także ze strony mieszkańców Wrocławia pochodzenia ukraińskiego, dla których intencje władz Wrocławia są klarowne. Jednocześnie osoby te nie widzą potrzeby zwolnienia ich z odpłatności za bilety komunikacji miejskiej, skoro ich sytuacja bytowa nie uległa zmianie.

Warto wspomnieć również iż podobne rozwiązania prawne w zakresie nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską wprowadziły inne polskie Miasta.

Wśród miast, które wprowadziły podobne rozwiązania to jest przyznały uprawnienia do bezpłatnych przejazdów osobom, które przybyły do Polski od 24 lutego 2022 roku w związku z działaniami wojennymi na terenie Ukrainy, są między innymi miasta - członkowie Metropolitalnego Związku Zatoki Gdańskiej (Gdynia, Gdańsk, Sopot, Wejherowo), Łódź, Szczecin, Toruń, Bielsko Biała, Bydgoszcz, Częstochowa, Związek Komunikacyjny Jastrzębie Zdrój, czy Słupsk. Przyznane w tych miastach prawo do bezpłatnych przejazdów - podobnie jak we Wrocławiu - nie dotyczy obywateli Ukrainy przebywających w Polsce przed wybuchem działań wojennych w Ukrainie.

Natomiast miasta takie jak: Kraków czy Poznań jeszcze bardziej zawęziły grono beneficjentów tego rodzaju pomocy. W przypadku Krakowa z bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską mogą skorzystać osoby posiadające skierowanie na pobyt w miejscu zakwaterowania wydane przez Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie, zaś w przypadku Poznania poza dokumentem potwierdzającym wjazd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezbędne jest posiadanie specjalnego zaświadczenia z hologramem wydanego przez Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu.

Odnosząc się natomiast do przywołanego w petycji przykładu bezpłatnych przejazdów w komunikacji kolejowej warto zwrócić uwagę, że w naszej ocenie z punktu widzenia specyfiki komunikacji miejskiej niezasadne jest powoływanie się na takie przykłady. Przez wnioskodawcę pominięty został fakt, że w praktyce prawo do bezpłatnych przejazdów komunikacją kolejową na podstawie wydanego pasażerowi tak zwany biletu zerowego ograniczy się prawdopodobnie do 1-2 podróży zrealizowanych przez pasażera na większych dystansach. W komunikacji miejskiej każdy pasażer pochodzenia ukraińskiego w przypadku uzyskania prawa do bezpłatnych przejazdów, mógłby korzystać z transportu miejskiego regularnie, bez jakichkolwiek ograniczeń.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty decyzja podjęta przez Prezydenta Wrocławia, wprowadzona ww. Zarządzeniem i zatwierdzona uchwałą numer L/1321/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 2 marca 2022 roku w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia Prezydenta Wrocławia w sprawie nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocław dla uchodźców wojennych z Ukrainy, podjęta została w sposób wyważony, uwzględniając zarówno chęć pomocy uchodźcom, jak i interesy ogółu mieszkańców Wrocławia. Beneficjentem tej pomocy zgodnie z intencjami władz Wrocławia są osoby, które ratując swoje życie przybywały i nadal przybywają do naszego miasta.

Należy także podkreślić, że proponowana przez autora petycji zmianamiałaby odzwierciedlenie w finansach Miasta. W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany, dochody Gminy z tytułu sprzedaży biletów, zmniejszone już wskutek pandemii COVID-19, zostałyby jeszcze bardziej uszczuplone. Biorąc pod uwagę tempo wzrostu inflacji, drastyczny wzrost cen paliwa czy energii elektrycznej, decyzja ta mogłaby wpłynąć negatywnie na funkcjonowania i finansowanie komunikacji miejskiej.

Reasumując, przedstawionąw petycji propozycję przyznania prawa do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocławdla wszystkich obywateli Ukrainy należy uznać za nieuzasadnioną społecznie i ekonomicznie.

Jednocześnie należy wskazać, że mając na uwadze dobro osób w dalszym ciągu napływających do naszego kraju w związku z działaniami wojennymi, trwają stosowne prace legislacyjne w zakresie przedłużenia obowiązującego we Wrocławiu rozwiązania na kolejne miesiące.

Z poważaniem

Dokument podpisał

Sławomir Gonciarz

Zastępca Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Transportu

Do wiadomości:

Wydział Partycypacji Społecznej

Sporządził:

Jolanta Mikos, telefon 71-777-87-33, e-mail: jolanta.mikos@um.wroc.pl