



Wrocław, 14 marca 2022 r.

**Pan**  
**Sergiusz Kmiecik**  
**Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia**

WTR-OS.152.1.2022.JM

W odpowiedzi na pismo Pana Przewodniczącego nr BRM-DPP.152.6.2022.AW z dnia 4 marca br. dotyczące ustosunkowania się do treści petycji z dnia 3 marca br. przedstawionej Radzie Miejskiej Wrocławia przez w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej, prowadzącej do wprowadzenia bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską dla wszystkich obywateli Ukrainy uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Zarządzenie nr 7155/22 z dnia 28 lutego 2022 r., na mocy którego przyznano prawo do nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocław osobom z Ukrainy przybyłym na terytorium Polski od 24 lutego 2022 r., zostało wprowadzone przez Prezydenta Wrocławia z uwagi na coraz większy napływ uchodźców wojennych do Wrocławia oraz w odpowiedzi na apel przedstawicieli Rządu RP o zapewnienie przez instytucje publiczne - w tym samorządy lokalne - pomocy uchodźcom wojennym przybywającym na terytorium Polski.

W takim rozumieniu zostały niezwłocznie podjęte działania w stosunku do osób, które przekroczyły granice Polski w poszukiwaniu bezpieczeństwa z uwagi na wprowadzenie w dniu 24 lutego 2022 r. stanu wojennego na terytorium Ukrainy.

Biorąc pod uwagę, iż przed rozpoczęciem obecnej agresji Rosji na terytorium Ukrainy, we Wrocławiu zamieszkiwała ogromna społeczność narodowości ukraińskiej, która stanowi grupę pełnoprawnych obywateli naszego Miasta, pracujących i uczących się, budujących kapitał tego Miasta, wprowadzone rozwiązanie nie jest kierowane do tych mieszkańców Wrocławia, ale do osób uciekających przez działaniami wojennymi, które znalazły się w dramatycznej sytuacji i wymagają szeroko rozumianego wsparcia.

Wprowadzenie postulowanego rozwiązania dla wszystkich osób narodowości ukraińskiej mogłoby spowodować negatywne skutki nie tylko finansowe, ale również społeczne.

Mieszkańcy Wrocławia, bez względu na kraj swojego pochodzenia, ponoszą współodpowiedzialność za miasto, w którym żyją. Korzystając z miasta, partycypują w kosztach jego utrzymania m.in. poprzez odpłatność za usługi świadczone przez Miasto. W naszej ocenie nie ma uzasadnienia, dla którego wszyscy obywatele Ukrainy mieszkający i pracujący dotychczas w Polsce, podróżujący środkami komunikacji miejskiej i wnoszący z tego tytułu opłaty, mieliby być z nich zwolnieni z powodu wybuchu wojny w Ukrainie. Przyznanie prawa do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską wszystkim Ukraińcom przebywającym we Wrocławiu - o co wnioskuje autor petycji - mogłoby zostać uznane za rozwiązanie niesprawiedliwe społecznie i nieakceptowane przez ogół mieszkańców miasta. Zatem w tym kontekście ukształtowano przepisy w taki sposób, aby wyjść naprzeciw oczekiwaniom wsparcia i pomocy uchodźcom wojennym, przy równoczesnym zminimalizowaniu napięć czy niezadowolenia społecznego.

Na marginesie należy wrócić uwagę, że docierające do władz Wrocławia sygnały wskazują na poparcie dla takiego rozwiązania, także ze strony mieszkańców Wrocławia pochodzenia ukraińskiego, dla których intencje władz Wrocławia są klarowne. Jednocześnie osoby te nie widzą potrzeby zwolnienia ich z odpłatności za bilety komunikacji miejskiej, skoro ich sytuacja bytowa nie uległa zmianie.

Warto wspomnieć również iż podobne rozwiązania prawne w zakresie nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską wprowadziły inne polskie Miasta.

Wśród miast, które wprowadziły podobne rozwiązania tj. przyznały uprawnienia do bezpłatnych przejazdów osobom, które przybyły do Polski od 24 lutego 2022 r. w związku z działaniami wojennymi na terenie Ukrainy, są m.in. miasta - członkowie Metropolitalnego Związku Zatoki Gdańskiej (Gdynia, Gdańsk, Sopot, Wejherowo), Łódź, Szczecin, Toruń, Bielsko Biała, Bydgoszcz, Częstochowa, Związek Komunikacyjny Jastrzębie Zdrój, czy Słupsk. Przyznane w tych miastach prawo do bezpłatnych przejazdów - podobnie jak we Wrocławiu - nie dotyczy

obywateli Ukrainy przebywających w Polsce przed wybuchem działań wojennych w Ukrainie.

Natomiast miasta takie jak: Kraków czy Poznań jeszcze bardziej zawęziły grono beneficjentów tego rodzaju pomocy. W przypadku Krakowa z bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską mogą skorzystać osoby posiadające skierowanie na pobyt w miejscu zakwaterowania wydane przez Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie, zaś w przypadku Poznania poza dokumentem potwierdzającym wjazd na terytorium RP niezbędne jest posiadanie specjalnego zaświadczenia z hologramem wydanego przez Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu.

Odnosząc się natomiast do przywołanego w petycji przykładu bezpłatnych przejazdów w komunikacji kolejowej warto zwrócić uwagę, że w naszej ocenie z punktu widzenia specyfiki komunikacji miejskiej niezasadne jest powoływanie się na takie przykłady. Przez wnioskodawcę pominięty został fakt, że w praktyce prawo do bezpłatnych przejazdów komunikacją kolejową na podstawie wydanego pasażerowi tzw. biletu zerowego ograniczy się prawdopodobnie do 1-2 podróży zrealizowanych przez pasażera na większych dystansach. W komunikacji miejskiej każdy pasażer pochodzenia ukraińskiego w przypadku uzyskania prawa do bezpłatnych przejazdów, mógłby korzystać z transportu miejskiego regularnie, bez jakichkolwiek ograniczeń.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty decyzja podjęta przez Prezydenta Wrocławia, wprowadzona ww. Zarządzeniem i zatwierdzona uchwałą nr L/1321/22 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 2 marca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia Prezydenta Wrocławia w sprawie nieodpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocław dla uchodźców wojennych z Ukrainy, podjęta została w sposób wyważony, uwzględniając zarówno chęć pomocy uchodźcom, jak i interesy ogółu mieszkańców Wrocławia. Beneficjentem tej pomocy zgodnie z intencjami władz Wrocławia są osoby, które ratując swoje życie przybywały i nadal przybywają do naszego miasta.

Należy także podkreślić, że proponowana przez autora petycji zmiana miałaby odzwierciedlenie w finansach Miasta. W wyniku wprowadzenia proponowanej zmiany, dochody Gminy z tytułu sprzedaży biletów, zmniejszone już wskutek pandemii COVID-19, zostałyby jeszcze bardziej uszczuplone. Biorąc pod uwagę tempo wzrostu inflacji, drastyczny wzrost cen paliwa czy energii elektrycznej, decyzja ta mogłaby wpłynąć negatywnie na funkcjonowanie i finansowanie komunikacji miejskiej.

Reasumując, przedstawioną w petycji propozycję przyznania prawa do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską organizowaną przez Gminę Wrocław dla

wszystkich obywateli Ukrainy należy uznać za nieuzasadnioną społecznie i ekonomicznie.

Jednocześnie należy wskazać, że mając na uwadze dobro osób w dalszym ciągu napływających do naszego kraju w związku z działaniami wojennymi, trwają stosowne prace legislacyjne w zakresie przedłużenia obowiązującego we Wrocławiu rozwiązania na kolejne miesiące.

Z poważaniem

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
  
Sławomir Gonciarz

Do wiadomości:

Wydział Partycypacji Społecznej

Sporządził:

Jolanta Mikos, tel. 71-777-87-33, e-mail: jolanta.mikos@um.wroc.pl